

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»



Методические указания

по выполнению практических работ
по дисциплине «Анализ и прогнозирование поступления таможенных
платежей в федеральный бюджет государства»
для студентов специальности
38.05.02 «Таможенное дело»
Специализация:
«Таможенные платежи»

**Пятигорск
2020**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ

ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Анализ и прогнозирование поступления таможенных платежей в федеральный бюджет государства» предназначена для подготовки специалистов с высшим образованием по специальности 38.05.02 «Таможенное дело». Целью учебной дисциплины «Анализ и прогнозирование поступления таможенных платежей в федеральный бюджет государства» является формирование знаний, практических умений и навыков в области анализа прогнозирования поступления таможенных платежей в федеральный бюджет государства.

Задачами освоения учебной дисциплины являются изучение:

- понятия, целей и задач анализа прогнозирования поступления таможенных платежей;
- организационно-правовых анализа прогнозирования поступления таможенных платежей таможенными органами;
- нормативных документов по бюджетному и оперативному учету таможенных и иных платежей.

Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины:

- владением навыками по исчислению таможенных платежей и контролю правильности их исчисления, полноты и своевременности уплаты (ПК-8);
- владением навыками анализа и прогнозирования поступления таможенных платежей в федеральный бюджет государства (ПК-38).

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Практическое занятие является одной из форм проведения групповых занятий со студентами, имеющей своими целями более глубокое усвоение обучающимися лекционного материала, развитие у них умения целенаправленной работы с научной, учебной литературой для самостоятельного добывания новых знаний, приобретение навыков публичных выступлений, ведения дискуссий и т.д. Практические занятия предполагают использование различных форм работы: обсуждение теоретических вопросов, решение задач, обсуждение докладов, анализ информации. Практические занятия проводятся с целью углубления и закрепления теоретических знаний, привития навыков анализа обстоятельств дела в конкретно заданной ситуации, что весьма важно для будущей практической деятельности. Они, являясь самостоятельной формой обучения студентов, углубляют знания, полученные на лекциях, способствуют самостоятельной работе с нормативным материалом, опубликованной практикой и литературой. Занятия проводятся в форме опроса студентов по теоретическим вопросам, обозначенным в планах, а также обсуждения вариантов решения практических заданий (ситуаций), которые были предложены в качестве подготовки к занятию. Готовясь к занятиям, студенты должны изучить:

- материалы лекции по предполагаемой теме, а также план практического (семинарского) занятия;
- соответствующие теме занятия положения нормативно-правовых актов;
- основные положения теории;
- материалы руководящих постановлений таможенных органов;
- рекомендованную в планах практических занятий базовую, а также дополнительную литературу и методические разработки для студентов, подготовленные кафедрой.

При подготовке к практическому занятию студент обязан, изучив действующее законодательство и рекомендованную литературу, письменно изложить в специальной тетради решение задач, заданных преподавателем. Их изложение не должно сводиться

лишь к краткому ответу на вопрос. Необходимым признается такое обоснование вывода, которое в принципе является доказательным. Для решения таких задач соответственно требуется овладение техникой поиска предписаний, техникой субсумпции, то есть подведения менее общей посылки под общую, толкования закона и его конкретизации. Практические занятия строятся по следующей схеме:

- вначале преподаватель объявляет тему и задачи Практического занятия;
- производит опрос студентов по теоретическим вопросам, обозначенным в плане занятия, а также проверяет наличие у студентов письменных решений задач. Данные решения обсуждаются в форме дискуссии непосредственно на занятии;
- по окончании занятия подводятся итоги дискуссии и общие итоги.

Применительно к отдельным темам занятия, с учетом специфики обсуждаемой темы, указанная схема может корректироваться. Однако основе занятия, в любом случае, лежит решение практических ситуаций. Их количество определяется преподавателем с учетом всех особенностей изучаемой темы и масштабности ее проблемных вопросов. Отвечающий на семинаре студент обязан кратко изложить содержание практической ситуации.

ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема: 1 Таможенные платежи во внешнеэкономической деятельности РФ.

Цель: формирование у студентов знаний о месте таможенных платежей во внешнеэкономической деятельности.

В результате освоения темы обучающийся должен:

Знать: объект, правовую основу и цель таможенных платежей.

Уметь: определять назначение таможенных платежей во внешнеэкономической деятельности.

Формируемые компетенции: ПК-8, ПК-38.

Актуальность темы: Таможенные платежи являются важным регулятором участия государства в системе внешнеэкономических связей. Они во многом определяют место страны в международном разделении труда и обеспечивают значительную часть доходов государства. Для каждой из стран — участниц ЕАЭС таможенные платежи играют особую роль, как в системе экономических отношений, так и в формировании дохода этих государств.

Теоретическая часть: Таможенные платежи являются одним из главных показателей ВЭД государства, которые, в свою очередь, отражают эффективность проведения таможенно- тарифной политики и применения мер нетарифного регулирования. В связи с этим, нужно провести анализ динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации. Согласно данным ФТС Российской Федерации за 2015 год сумма дохода федерального бюджета, администрируемого таможенными органами составила 4 933,2 млрд. рублей или 101,1 % от прогноза на 2015 год поступления в федеральный бюджет администрируемого таможенными органами. В 2016 году сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4 360,5 млрд. рублей или 100,1 % от прогноза на 2016 год. В 2017 году сумма доходов федерального бюджета за счет таможенных органов составила 4 462,8 млрд. рублей или 100,26 % от прогноза на 2017 год.

Вопросы и задания:

Практическое занятие № 1

Вопросы для обсуждения: Понятие, виды и основные положения таможенных платежей. Исчисление таможенных пошлин, налогов. Порядок и сроки уплаты таможенных пошлин, налогов.

Практическое занятие № 2

Вопросы для обсуждения: Изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов. Обеспечение уплаты таможенных платежей. Взыскание таможенных платежей. Возврат таможенных пошлин, налогов и иных денежных средств.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме:

1. Чуватова, И. С. Администрирование таможенных платежей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография / И. С. Чуватова. — Электрон. текстовые данные. — М.: Российская таможенная академия, 2012. — 88 с. — 978-5-9590-0377-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69686.htm>
2. Логинова, А. С. Таможенные платежи : учеб. пособие / А.С. Логинова. - СПб. : Трицкий мост, 2016. - 152 с. - (Учебное пособие). - Прил.: с. 149-152. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-4377-0071-
3. Положенцев, М. С. Прогнозирование доходов бюджета, администрируемых таможенными органами, в условиях нестационарной среды [Электронный ресурс] : монография / М. С. Положенцев. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2014. — 152 с. — 978-5-9590-0795-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69524.html>
4. Шарощенко, И. В. Бухгалтерский учет и аудит в таможенном деле [Электронный ресурс] : учебник / И. В. Шарощенко, Т. В. Ким, Г. Б. Резников. — Электрон. текстовые данные. — Владивосток : Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2010. — 448 с. — 978-5-9590-0547-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/25742.html>

Тема: 2 Анализ структуры экспорта и импорта РФ.

Цель: формирование у студентов знаний о структуре экспортно-импортных операций в РФ.

В результате освоения темы обучающийся должен:

Знать: теоретические подходы к анализу структуры экспорта и импорта в таможенной статистике в РФ.

Уметь: проводить статистический анализ экспорта и импорта России.

Формируемые компетенции: ПК-8, ПК-38.

Актуальность темы:

Теоретическая часть: Экспорт и импорт представляют собой два важнейших механизма внешней и внутренней экономики любой страны. На сегодняшний момент все страны без исключения выступают импортерами и экспортерами. Так как роль международных торговых операций, прежде всего — базовых внешнеторговых сделок, в развитии мировой экономики со всей очевидностью являются определяющей.

Вопросы и задания:

Практическое занятие № 3

Вопросы для обсуждения: Теоретические подходы к анализу структуры экспорта и импорта в таможенной статистике.

Задания: Провести статистический анализ структуры экспорта и импорта России.

Практическое занятие № 4

Задания: Провести анализ географической структуры экспорта и импорта России. Провести анализ товарной структуры экспорта и импорта России.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме:

1. Чуватова, И. С. Администрирование таможенных платежей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография / И. С. Чуватова. — Электрон. текстовые данные. — М.: Российская таможенная академия, 2012. — 88 с. — 978-5-9590-0377-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69686.htm>

2. Логинова, А. С. Таможенные платежи : учеб. пособие / А.С. Логинова. - СПб. : Троицкий мост, 2016. - 152 с. - (Учебное пособие). - Прил.: с. 149-152. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-4377-0071-
3. Положенцев, М. С. Прогнозирование доходов бюджета, администрируемых таможенными органами, в условиях нестационарной среды [Электронный ресурс] : монография / М. С. Положенцев. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2014. — 152 с. — 978-5-9590-0795-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69524.html>
4. Шароценко, И. В. Бухгалтерский учет и аудит в таможенном деле [Электронный ресурс] : учебник / И. В. Шароценко, Т. В. Ким, Г. Б. Резников. — Электрон. текстовые данные. — Владивосток : Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2010. — 448 с. — 978-5-9590-0547-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/25742.html>

Тема: 3 Структура доходов федерального бюджета.

Цель: освоение обучаемыми основных положений о структуре доходов федерального бюджета.

В результате освоения темы обучающийся должен:

Знать: сущность бюджетных доходов.

Уметь: разделять структуру доходов федерального бюджета по видам доходных источников.

Формируемые компетенции: ПК-8, ПК-38.

Актуальность темы: Существование и развитие государства, в том числе и реализация государственных программ, неразрывно связаны с состоянием государственных финансов. Обеспечение бесперебойного и полного поступления доходов, своевременного и оперативного зачисления их на счет бюджета и последующее финансирование запланированных мероприятий - все это затруднительно без эффективного и рационального управления публичными финансами. В этой связи возрастает роль применения инструментов, способствующих повышению прозрачности движения денежных средств и усилению контроля. Такой конструкцией являются единый счет бюджета и механизмы, связанные с его использованием. Применение единого счета также позволяет обладать актуальной и оперативной информацией о состоянии финансов публично-правового образования. Что в равной степени предоставляет возможность отслеживать как расходование средств бюджета, так и поступление доходов.

Теоретическая часть: Федеральный бюджет Российской Федерации является основным финансовым планом государства, утверждается Федеральным Собранием (принимается Государственной Думой и одобряется Советом Федерации) и имеет статус федерального закона.

Федеральный бюджет - форма образования и расходования средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения Российской Федерации.

Через федеральный бюджет мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для последующего их перераспределения и использования для целей государственного регулирования экономического развития страны и реализации социальной политики на территории всей России.

Материальной основой существования самого государства и базу покрытия потребностей средствами для выполнения основной части возложенных на государство функций являются доходы федерального бюджета. Их необходимо рассматривать, прежде всего, как фактор, влияющий на совокупное потребление путем оказания влияния на уровень доходности социальных групп и виды деятельности.

Доходы бюджета способны воздействовать на хозяйственную активность, на объемы выпускаемой продукции и техническое оснащение производства, на равновесие цен, на отраслевое и территориальное размещение инвестиций.

Регулирующие возможности бюджетных доходов, однако, имеют определенные пределы. Высокий уровень изъятия денежных средств у предприятий и населения ведет к падению хозяйственной активности, уменьшению потребительских расходов, снижению совокупного спроса на рынке, что, соответственно, способствует падению объемов выпускаемой продукции, повышению цен, уменьшению реально произведенного валового национального продукта.

Доходы федерального бюджета выражают экономические отношения, возникающие в процессе формирования основного общегосударственного фонда денежных средств, между государством, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами и имеют специфическое общественное назначение, связанное с мобилизацией денежных средств в распоряжение государства.

Формой проявления этих отношений выступают различные виды платежей предприятий, организаций и населения в бюджет, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующим в стране бюджетным и налоговым законодательством в распоряжение органов государственной власти, и служат для обеспечения их функций.

Бюджетные доходы, с одной стороны, являются результатом распределения стоимости общественного продукта, а с другой - выступают объектом дальнейшего перераспределения.

Структура доходов федерального бюджета

В составе доходов федерального бюджета выделены основные две группы:

- 1) налоговые доходы;
- 2) неналоговые доходы.

Вопросы и задания:

Практическое занятие № 5

Вопросы для обсуждения: Сущность бюджетных доходов.

Практическое занятие № 6

Вопросы для обсуждения: Структура доходов федерального бюджета по видам доходных источников.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме:

1. Чуватова, И. С. Администрирование таможенных платежей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография / И. С. Чуватова. — Электрон. текстовые данные. — М.: Российская таможенная академия, 2012. — 88 с. — 978-5-9590-0377-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69686.htm>
2. Логинова, А. С. Таможенные платежи : учеб. пособие / А.С. Логинова. - СПб. : Троицкий мост, 2016. - 152 с. - (Учебное пособие). - Прил.: с. 149-152. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-4377-0071-
3. Положенцев, М. С. Прогнозирование доходов бюджета, администрируемых таможенными органами, в условиях нестационарной среды [Электронный ресурс] : монография / М. С. Положенцев. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2014. — 152 с. — 978-5-9590-0795-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69524.html>
4. Шароценко, И. В. Бухгалтерский учет и аудит в таможенном деле [Электронный ресурс] : учебник / И. В. Шароценко, Т. В. Ким, Г. Б. Резников. — Электрон. текстовые данные. — Владивосток : Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2010. — 448 с. — 978-5-9590-0547-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/25742.html>

Тема: 4 Динамика доли таможенных платежей в доходах федерального бюджета.

Факторы, влияющие на собираемость таможенных платежей в РФ.

Цель: освоение обучаемыми знаний об основных факторах, влияющих на собираемость таможенных платежей в РФ и получение знаний о доле таможенных платежей в доходах федерального бюджета.

В результате освоения темы обучающийся должен:

Знать: факторы, влияющие на собираемость таможенных платежей в РФ.

Уметь: анализировать структуру доходной части федерального бюджета с позиции налоговой и неналоговой, нефтегазовой и ненефтегазовой составляющих, доли ввозных и вывозных таможенных пошлин.

Формируемые компетенции: ПК-8, ПК-38.

Актуальность темы: Федеральная таможенная служба играет заметную роль в пополнении федерального бюджета, является одним из главных администраторов доходов федерального бюджета РФ. Следует отметить, что на объем доходов федерального бюджета в сегодняшней обстановке оказывает значительное количество факторов, основными из которых, являются внешнеэкономические и политические, которые носят по большей части негативный характер. К ним относятся, прежде всего, негативная тенденция динамики цен на нефть, санкции, вступление страны в ВТО. Тем не менее, и в этих сложных условиях ФТС России, как администратор федерального бюджета в части налоговых (налог на добавленную стоимость и акцизы) и неналоговых (таможенные пошлины и сборы) доходов, по-прежнему играет важную роль в обеспечении доходов федерального бюджета.

Теоретическая часть: Таможенные платежи представляют собой механизм участия страны в системе внешнеэкономических связей. В большинстве своем, именно они определяют место страны в международном разделении труда и гарантируют существенную часть доходов государства. Получение РФ доходов от импорта и экспорта товаров и услуг, играет особую роль в таможенном регулировании внешнеторговой деятельности и контроле, является одним из основных источников пополнения доходной части федерального бюджета страны. Обеспечение таможенными органами взимания таможенных платежей происходит при помощи эффективно организованного администрирования импорта, а именно НДС, ввозные таможенные пошлины, акцизы и прочие денежные средства, которые поступают в процессе ведения страной внешнеэкономической деятельности. Таможенные органы выполняют важную для государства задачу, формируя основную доходную часть федерального бюджета, путем взимания таможенных платежей, подлежащих уплате при таможенном оформлении товаров и транспортных средств участниками внешнеэкономической деятельности.

Вопросы и задания:

Практическое занятие № 7

Вопросы для обсуждения: Роль таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Практическое занятие № 8

Вопросы для обсуждения: Структура доходной части федерального бюджета с позиции налоговой и неналоговой, нефтегазовой и ненефтегазовой составляющих, доли ввозных и вывозных таможенных пошлин. Факторы, влияющие на собираемость таможенных платежей в РФ.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме:

1. Чуватова, И. С. Администрирование таможенных платежей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография / И. С. Чуватова. — Электрон. текстовые данные. — М.: Российская таможенная академия, 2012. — 88 с. — 978-5-9590-0377-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69686.htm>

2. Логинова, А. С. Таможенные платежи : учеб. пособие / А.С. Логинова. - СПб. : Троицкий мост, 2016. - 152 с. - (Учебное пособие). - Прил.: с. 149-152. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-4377-0071-
3. Положенцев, М. С. Прогнозирование доходов бюджета, администрируемых таможенными органами, в условиях нестационарной среды [Электронный ресурс] : монография / М. С. Положенцев. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2014. — 152 с. — 978-5-9590-0795-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69524.html>
4. Шарощенко, И. В. Бухгалтерский учет и аудит в таможенном деле [Электронный ресурс] : учебник / И. В. Шарощенко, Т. В. Ким, Г. Б. Резников. — Электрон. текстовые данные. — Владивосток : Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2010. — 448 с. — 978-5-9590-0547-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/25742.html>

Тема: 5 Порядок проведения анализа структуры и динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет страны. Особенности прогнозирования структуры и динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет страны.

Цель: освоение обучаемыми основных принципов проведения анализа структуры и динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет страны.

В результате освоения темы обучающийся должен:

Знать: механизм администрирования таможенных платежей: методы проведения анализа структуры и динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет страны; порядок принятия решения о возобновлении функционирования механизма распределения сумм ввозных таможенных пошлин

Уметь: прогнозировать структуру и динамику поступления таможенных платежей в федеральный бюджет страны; работать с плановыми заданиями таможенным органам по собираемости таможенных платежей.

Формируемые компетенции: ПК-8, ПК-38.

Актуальность темы: Таможенными органами в государственный бюджет было перечислено 4 462,8 млрд. рублей. При этом доля поступлений от ввозной таможенной пошлины составила 571,5 млрд. рублей, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации – 1 861,3 млрд. рублей, акциз – 74,8 млрд. рублей и вывозная таможенная пошлина – 1 940,4 млрд. рублей. В связи с этим анализ перспектив развития технологии уплаты таможенных платежей и выявление проблем в действующей системе является весьма актуальной темой.

Теоретическая часть: ФТС России является одним из администраторов доходов федерального бюджета. Кроме нее администраторами доходов бюджета являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами, Центральный банк Российской Федерации, казенные учреждения.

Таможенная служба России как администратор доходов бюджета осуществляет мониторинг, контроль, анализ и прогнозирование таможенных платежей. Таможенные органы несут ответственность за перечисление в федеральный бюджет в полном объеме налогов и сборов от внешней торговли. На таможенные платежи приходится до 50% дохода государственного бюджета России, в других государствах — членах Таможенного союза таможенные платежи также образуют значительную часть дохода государственных бюджетов.

Роль этих перечислений в национальных бюджетах разных стран неодинакова. Она зависит от уровня развития экономики, отраслей специализации, места страны в международном разделении труда и других факторов. Для развивающихся стран характерна макроэкономическая нестабильность, высокая долговая нагрузка, зависимость

от экспорта сырьевых товаров и внешнеэкономической конъюнктуры и как следствие — повышенная доля таможенных платежей в бюджетных доходах. В развитых странах основную долю доходов в бюджет приносит собственная экономика, а доля таможенных платежей составляет 12—22%.

Министерство экономического развития РФ составляет прогноз поступлений средств в бюджет. В основе прогноза лежат сценарные условия и основные параметры социально-экономического развития государств на среднесрочную перспективу, в частности темпы роста основных отраслей экономики, экспорта и импорта, прогнозные цены на нефть и газ, ставки вывозной таможенной пошлины, акциза и другие показатели.

Задания ФТС России по перечислению таможенных платежей устанавливаются на основе сложных прогнозных расчетов ВВП.

Плановое задание по перечислению таможенных платежей для ФТС России устанавливает Правительство РФ и утверждает Государственная дума РФ; затем Федеральное собрание РФ принимает закон о федеральном бюджете на очередной год и среднесрочную перспективу. ФТС России распределяет полученное от Правительства РФ плановое задание по региональным таможенным управлениям и таможням центрального подчинения. РТУ, в свою очередь, доводят плановые задания до находящихся в их подчинении таможен, а последние — до таможенных постов.

Плановые задания таможенным органам устанавливаются по видам налоговых платежей (пошлины на ввозимые и вывозимые товары, акциз, НДС), таможенным сборам как в целом на год, так и по кварталам. Учитывается риск невыполнения плановых показателей по перечислению таможенных платежей по общей сумме, видам платежей или отдельным таможенным органам. Риск обусловлен влиянием на сумму прогнозируемых платежей многих факторов, имеющих неопределенный характер. Задача состоит в правильном выборе метода прогнозирования или экспертной оценки факторов, оказывающих наибольшее влияние на сумму платежей по их видам, оценке достоверности прогнозных расчетов. При изменении ситуации в сфере ВЭД (экономические санкции, «торговые войны», изменение конъюнктуры мирового рынка) возможна корректировка заданий.

Региональные таможенные управления и таможни при установлении контрольных заданий по перечислению таможенных платежей должны учитывать региональные особенности перемещения товаров через таможенную границу, направления грузопотоков, региональные различия в объемах и структуре внешнеторгового оборота, особенности структуры полученных таможенных платежей в предшествующем периоде (по видам платежей и участникам ВЭД), ожидаемые изменения в нормативной базе начисления сборов, налогов и пошлин, сезонные колебания объемов таможенных платежей. Например, в зимний период сокращаются объемы поставок нефти по системе нефтепроводов в северных районах Сибири из-за повышения ее вязкости; закрытие зимой горных перевалов практически прекращает оформление грузов отдаленными постами в горных районах.

Исследования показывают, что сумма ввозной пошлины в наибольшей степени зависит от таможенной стоимости ввозимых товаров и средневзвешенной (адвалорной) ставки таможенного тарифа. Таможенная стоимость как налогооблагаемая база для расчетов формируется в разных таможнях в зависимости от многих факторов: номенклатуры ввозимых товаров, средней цены сделок, транспортных расходов, не входящих в цену сделки. Внешним фактором, определяющим доходы федерального бюджета, является структура экспорта, которая не изменится в перспективе. Так, по прогнозам на среднесрочную перспективу, доля нефти и нефтепродуктов в экспорте России по-прежнему будет преобладать. Доля платежей от продажи сырой нефти составляет в доходах бюджета около одной шестой части и зависит от средних контрактных цен на российскую нефть.

Вопросы и задания:

Практическое занятие № 9

Вопросы для обсуждения: Порядок исчисления, порядок и сроки уплаты и обеспечения таможенных платежей. Механизм администрирования таможенных платежей. Методы проведения анализа структуры и динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет страны. Особенности прогнозирования структуры и динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет страны. Плановые задания таможенным органам по собираемости таможенных платежей.

Практическое занятие № 9

Задания: Провести анализ организационно-методических основ деятельности таможенных органов по администрированию доходов бюджета. Провести анализ практики прогнозирования доходов бюджета, администрируемых таможенными органами. Провести анализ современного научно-методического аппарата прогнозирования доходов бюджета, администрируемых таможенными органами.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме:

1. Чуватова, И. С. Администрирование таможенных платежей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография / И. С. Чуватова. — Электрон. текстовые данные. — М.: Российская таможенная академия, 2012. — 88 с. — 978-5-9590-0377-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69686.htm>
2. Логинова, А. С. Таможенные платежи : учеб. пособие / А.С. Логинова. - СПб. : Трицкий мост, 2016. - 152 с. - (Учебное пособие). - Прил.: с. 149-152. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-4377-0071-
3. Положенцев, М. С. Прогнозирование доходов бюджета, администрируемых таможенными органами, в условиях нестационарной среды [Электронный ресурс] : монография / М. С. Положенцев. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2014. — 152 с. — 978-5-9590-0795-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69524.html>
4. Шароценко, И. В. Бухгалтерский учет и аудит в таможенном деле [Электронный ресурс] : учебник / И. В. Шароценко, Т. В. Ким, Г. Б. Резников. — Электрон. текстовые данные. — Владивосток : Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2010. — 448 с. — 978-5-9590-0547-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/25742.html>

Тема: 6 Состав и структура общей суммы доходов от внешнеэкономической деятельности, администрируемых ФТС России.

Цель: научиться определять и анализировать состав и структуру общей суммы доходов от внешнеэкономической деятельности, администрируемых ФТС России.

В результате освоения темы обучающийся должен:

Знать: порядок администрирования движения денежных средств между ФТС России и Управлением Федерального казначейства, администрирование движения денежных средств на субсчете РТУ, администрирование движения денежных средств на субсчете таможни регионального подчинения, а также таможни, непосредственно подчиненной ФТС.

Уметь: проводить анализ состава и структуры общей суммы доходов от внешнеэкономической деятельности, администрируемых ФТС России, выявлять проблемные области и разрабатывать перспективные направления собираемости таможенных платежей в РФ.

Формируемые компетенции: ПК-8, ПК-38.

Актуальность темы: Федеральная таможенная служба Российской Федерации в области таможенного администрирования ступенчато проводит изменения, оптимизирует таможенные операции, вводит передовые информационные технологии. Выполняется данная работа в соответствии со Стратегией совершенствования таможенных органов до

2020 года, с учетом реализации дорожных карт «Совершенствование таможенного администрирования». Стремясь к формированию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности, Федеральная таможенная служба России проводит большую работу по введению высокоперспективных технологий уплаты таможенных платежей.

Теоретическая часть: Причин занижения количества взимаемых таможенными органами платежей достаточно много. Одной из них является сравнительно высокий уровень таможенных платежей. Для уменьшения их размера участниками внешнеэкономической деятельности предпринимаются различные попытки и методы по уменьшению стоимости декларируемого товара, либо их реального количества.

В среднем при прохождении иностранных товаров через границу ЕАЭС 2/3 нарушений обусловлены именно занижением цены и уменьшением количества ввозимых товаров, что влечёт за собой значительное непоступление таможенных пошлин и налогов в бюджет страны. Статистика внешнеэкономической деятельности показывает, что наибольшие потери российского бюджета связаны с импортом товаров из таких стран, как Германия, Китай, Польша, Италия.

Необходимо также сказать, что таможенная статистика неадекватно отражает или вовсе не отражает данные об импорте физических лиц. Этот вид импорта достигает в настоящее время беспрецедентно больших объемов. Нерегистрируемый беспошлинный импорт со стороны физических лиц представляет собой товары, которые ввозятся физическими лицами в пределах установленной беспошлинной квоты и товары, перемещаемые через таможенную границу в упрощенном (льготном) порядке. Размеры этой части импорта определяются Центральным Банком России путем соответствующего досчета, т.е. на основе сопоставления розничного товарооборота на внутреннем рынке и объемов поступления товарных ресурсов по учтенным каналам по данным Федеральной службы государственной статистики.

Ввоз товаров физическими лицами в пределах установленных беспошлинных квот - это полулегальный канал поступления товаров, который не регистрируется таможенными органами. Для физических лиц, которые используют таможенные льготы, провоз "серого" импорта превратился в доходный бизнес.

Крупными фирмами, которые организовали бизнес на беспошлинном ввозе товаров под видом физических лиц, провозятся через границу нашей страны крупные объемы товаров, которые дробятся на мелкие партии. На подставное физическое лицо оформляется определённая партия товаров по доверенности. Потребительские товары, которые импортируются по такой схеме, в зависимости от размера партии, не уплачивают при прохождении границы таможенные пошлины или облагаются пошлинами по льготным ставкам.

Исходя из разных оценок, данный вид торговли достигает 80-90% импорта потребительских товаров. Таким образом, мелкий бизнес является прикрытием "серого" импорта, с учетом которого оценка возрастают объёмы "теневого" импорта: суммируются незарегистрированный таможенной импорт (превышение экспорта партнеров над импортом) и "серый" импорт физических лиц.

Кроме того, что федеральным бюджетом недополучаются доходы, негативными последствиями такой схемы ввоза импортных товаров является и нарушение условий равноправной конкуренции внутри страны, которые создают серьезные препятствия для развития внутреннего производства. "Теневой" импорт затрудняет реализацию регулирующей функции таможенной системы, сводит на нет эффективность тарифной политики государства.

Другой причиной нанесения значительного ущерба доходам федерального бюджета является неправильное администрирование таможенных платежей самими таможенными органами.

Также выявляются случаи, когда пени начисляются таможенными органами не за каждый день просрочки платежей, начиная со дня ее возникновения, а по мере оформления документов, предусмотренных для этих случаев налоговым и таможенным законодательством: требования об уплате таможенных платежей, инкассового поручения, решения таможенного органа о взыскании сумм задолженности за счет имущества должника, судебного решения и исполнительных документов.

В результате данного явления сумма пени, которая отражается как в отчетности о задолженности по уплате таможенных платежей, так и в базе данных Федеральной таможенной службы России, бывает занижена в несколько раз.

Из-за нечеткого правового регулирования применения таможенных преференций при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации товаров в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями и технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, ввозимых в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы организаций также происходит недопоступление значительных средств в федеральный бюджет страны.

Законодательством не определено содержание понятий "основные производственные фонды" и "технологическое оборудование", что создает возможность произвольного отнесения таможенными органами товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации, к основным производственным фондам и технологическому оборудованию, чем пользуются отдельные предприятия. Установлено, что не только небольшие организации, но также целые оффшорные финансовые и финансово-производственные сети, используя недочёты налогового и таможенного законодательства, зачастую путем противоправной деятельности, минимизируют налогообложение, что впоследствии нарушает условия применения таможенных процедур, стимулирует отток капитала, снижает доходный потенциал бюджетной системы Российской Федерации.

В ряде случаев выявляются нарушения при применении таможенной процедуры переработки на таможенной территории. Вместо российских компаний, участвующих в переработке, основную часть прибыли получали иностранные оффшорные компании-собственники ввозимого из-за рубежа на переработку сырья и вывозимого впоследствии за пределы страны продукта переработки за счет значительной разницы между высокой ценой реализации продуктов переработки на внешнем рынке и относительно низкой стоимостью услуг российских предприятий по переработке продукта.

Данная проблема возникает в связи с невозможностью в большинстве случаев идентификации таможенными органами сырьевых товаров в продуктах переработки, что, в свою очередь, используется отдельными участниками внешнеэкономической деятельности для уклонения от уплаты таможенных платежей при вывозе сырьевых товаров и ввозе других товаров под видом продуктов их переработки. При этом основная номенклатура вывозимых на переработку товаров состоит из товаров, переработка которых возможна на предприятиях Российской Федерации.

Например, обработанные лесоматериалы, вывозимые за границу с применением минимальных или нулевых ставок таможенных пошлин, используются в основном в странах-импортерах как сырье для дальнейшей глубокой переработки и выпуска готовой продукции.

Ещё одним примером является экспорт угольной продукции, при котором на разные производные из угля устанавливаются различные ставки вывозной таможенной пошлины. Ввиду того, что товары, произведённые из угля, визуально могут иметь одинаковый вид и быть схожими по физико-химическим характеристикам, а также по причине отсутствия возможности проведения экспертных исследований и методик, которые бы позволили лабораторными методами идентифицировать предъявляемый к таможенному оформлению товар, такое положение дел также приводит к недопоступлению таможенных платежей в доход федерального бюджета.

Вопросы и задания:

Практическое занятие № 10

Вопросы для обсуждения: Механизм администрирования таможенных платежей в ЕАЭС. Актуальные вопросы повышения роли таможенных органов в решении фискальных задач.

Задания: Провести анализ динамики и структуры доходов федерального бюджета, обеспечиваемых таможенными органами Российской Федерации. Провести анализ деятельности ФТС РФ по обеспечению уплаты таможенных платежей и контроля за их поступлением в бюджет. Выявить проблемы осуществления таможенными органами фискальной функции. Разработать перспективы развития системы администрирования уплаты таможенных платежей.

Практическое занятие № 11

Вопросы для обсуждения: Совершенствование деятельности таможенных органов в области прогнозирования доходов бюджета в современных условиях. Внедрение системы мониторинга в процессе прогнозирования доходов, администрируемых таможенными органами.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме:

1. Чуватова, И. С. Администрирование таможенных платежей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография / И. С. Чуватова. — Электрон. текстовые данные. — М.: Российская таможенная академия, 2012. — 88 с. — 978-5-9590-0377-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69686.htm>
2. Логинова, А. С. Таможенные платежи : учеб. пособие / А.С. Логинова. - СПб. : Трицкий мост, 2016. - 152 с. - (Учебное пособие). - Прил.: с. 149-152. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-4377-0071-
3. Положенцев, М. С. Прогнозирование доходов бюджета, администрируемых таможенными органами, в условиях нестационарной среды [Электронный ресурс] : монография / М. С. Положенцев. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2014. — 152 с. — 978-5-9590-0795-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69524.html>
4. Шароценко, И. В. Бухгалтерский учет и аудит в таможенном деле [Электронный ресурс] : учебник / И. В. Шароценко, Т. В. Ким, Г. Б. Резников. — Электрон. текстовые данные. — Владивосток : Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2010. — 448 с. — 978-5-9590-0547-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/25742.html>