

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
«Северо-Кавказский федеральный университет»
Пятигорский институт (филиал) Северо-Кавказского федерального
университета

**Сборник научных трудов
VIII ежегодной научно-практической конференции
преподавателей, студентов и молодых ученых
СКФУ**

«МОЛОДАЯ НАУКА – 2021 год

ТОМ II

Пятигорск – 2021

УДК 33,34,62,65
ББК 94
М 34

М 34 «Молодая наука-2021». Сборник научных трудов VIII-й ежегодной научно-практической конференции «Университетская наука – региону» (2021 г.) /Под ред. Т.А. Шебзуховой, А.А. Вартумяна, И.М. Першина – Пятигорск: Издательство ПФ СКФУ, 2021. – Т. I. – 231 с.

Рецензенты:

- Межидов Вахид Хумаидович** – доктор химических наук, профессор (Грозненский государственный нефтяной технический университет им. М.Д. Миллионщикова);
- Кружалин Виктор Иванович** – доктор географических наук, профессор (Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова);
- Федорова Мария Михайловна** – доктор политических наук, профессор (Институт философии Российской академии наук);

В настоящем сборнике представлены материалы участников научно-практической конференции «Университетская наука - региону», в которых авторы анализируют современную реализацию государственной национальной политики, профилактику экстремизма и ксенофобии в молодежной среде в СКФО.

Рассматриваются условия формирования межнационального мира и согласия, как условия укрепления национальной безопасности в СКФО, проблемы формирования политико-правовой культуры граждан, обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межнациональных отношений.

ISBN 978-5-6047585-7-1

ISBN 978-5-6047585-9-5 (Т. II)

© Коллектив авторов, 2021
© Издательство ПФ СКФУ, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Акопова С.Н.

ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ПРАВОВЫЕ ПРОЦЕССЫ.....7

Писаренко О.Н., Арутюнян И.С.

ОСОБЕННОСТИ ТЕХНОЛОГИИ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
БЕЗОПАСНОСТИ БЛЮД КИТАЙСКОЙ КУХНИ..... 12

Голубова М.И., Багдасарян А.К.

ТРАНСФОРМАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СТАВРОПОЛЬСКОМ
КРАЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ. 18

Мещерякова А.В., Баева Д.Ю.

ГОСУДАРСТВО В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ...24

Баззаев Р.В., Кубатко С.А.

СУДЕБНЫЕ СПОРЫ ПО ДЕЛАМ О НЕНАДЛЕЖАЩЕМ ОКАЗАНИИ
МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ В СФЕРЕ КОСМЕТОЛОГИИ И
ПЛАСТИЧЕСКОЙ ХИРУРГИИ.....30

Благородов В.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИИ.....37

Дьяченко О.В., Бородина Д.М.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 43

Брацилова А.В.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГА
НОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ 48

Визиров И.В., Толчинская Т.И.

ИЗ ИСТОРИИ УГОЛОВНОГО ПРАВА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ53

Голушко Е.В., Семчук В.П.

РЕГУЛИРОВАНИЕ АУДИТА В БАНКОВСКИХ СИСТЕМАХ:
МЕЖДУНАРОДНЫЙ АНАЛИЗ И ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТОРЫ58

Голушко Е.В., Юрин И.Ю.

ХАРАКТЕРИСТИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ63

Голубова М.И., Джемакулова С.М.	
ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ФИНАНСЫ СТРАН МИРА	68
Дюжакова В.С., Беляева И.А. , Лаврова Т.Н.	
РАЗРАБОТКА, ИССЛЕДОВАНИЕ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ИНУЛИНСОДЕРЖАЩЕГО ПОЛУФАБРИКАТА ДЛЯ КОНДИТЕРСКИХ ИЗДЕЛИЙ	73
Ефимова Е.Д., Акопова С.Н.	
К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ.....	79
Заргарова К.А., Акопова С.Н.	
НОВЕЛЛЫ В ЗАКОНЕ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ	84
Каграманян А., Толчинская Т.И.	
ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НА КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОДАХ В XIX В.	88
Карапетян А.Р., Толчинская Т.И.	
О ПЛЮСАХ И МИНУСАХ ЖИЗНИ В МЕГАПОЛИСЕ.....	93
Кравченко А.А., Лахина А.С.	
УЧЕТ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ В БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ В 2021 ГОДУ.....	97
Кубякина А.Е., Дьяченко О.В	
РОЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА В ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ.....	104
Кубякина А.Е., Толчинская Т.И.	
К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИИ.....	110
Кузьменко Д.В., Кубатко С.А.	
ЗАЩИТА ПРАВ ПАЦИЕНТОВ В СФЕРЕ КОСМЕТОЛОГИИ.....	115
Кузьменко Д.В., Толчинская Т.И.	
СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА В РОССИИ ВО ВРЕМЯ ПРАВЛЕНИЯ АЛЕКСАНДРА II.....	121

Мамедова Н. А., Слепенко Ю.Н.	
ДОГОВОР ОКАЗАНИЯ КОСМЕТОЛОГИЧЕСКИХ УСЛУГ: ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА	125
Махмузов Э.О., Толчинская Т.И.	
РАССУЖДЕНИЯ НА ТЕМУ: «РОССИЯ ВЧЕРА И СЕГОДНЯ»	131
Остроухов М.В., Толчинская Т.И.	
РАЗМЫШЛЕНИЯ НА ТЕМУ: «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР КАК ПРИМЕР СТОЙКОСТИ И МУЖЕСТВА РУССКОГО НАРОДА»	136
Мещерякова А.В., Остроухов М.В.	
ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И ПРАВО: ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ И РОЛЬ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ	141
Оталиев Р.А., Толчинская Т.И.	
ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОДАХ	148
Пазиненко В.Д., Голубова М.И., Джемакулова С.М.	
ИНВЕСТИЦИИ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ.....	156
Дьяченко О.В., Пономарев Р.О.	
ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РФ И ЕГО РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	163
Пономарев Р.О., Толчинская Т.И.	
ИСТОРИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РОССИИ..	172
Попов В.В., Голубова М.И.	
ТУРИСТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.....	184
Семенова А.В., Голубова М.И.	
БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ	190
Сердюкова И.Г., Тарабанова М.С.	
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ГАРАНТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	196

Урсова А.Э.

МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ И
ПРОБЛЕМЫ ИХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ204

Шендрикова А. Ю., Писаренко О.Н.

ОСОБЕННОСТИ ТЕХНОЛОГИИ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
БЕЗОПАСНОСТИ БЛЮД ГРУЗИНСКОЙ КУХНИ.....211

Щербакова М. Е., Барабаш Н.В.

ПРИМЕНЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ПОЛУЧЕНИЯ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ НА ПРИМЕРЕ СОЛНЕЧНЫХ БАТАРЕЙ В Г.
КИСЛОВОДСК.....217

Юхтина А.А., Гагиева Н.Р.

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ КОСМЕТОЛОГИЧЕСКИХ
УСЛУГ224

УДК.340.1.

ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ПРАВОВЫЕ ПРОЦЕССЫ

Акопова С.Н.

*Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры Теории и истории государства и права,
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
e-mail: susanna-099@yandex.ru*

В статье рассмотрены современные правовые процессы, связанные с глобализацией. Речь идет о правовых тенденциях и направлениях, которые развиваются и функционируют в эпоху глобализации в России.

Ключевые слова: глобализация, правовые процессы, последствия правовой глобализации.

Глобализация как явление распространяется не только на экономику, финансы и средства массовой информации, поскольку оно проявляется в наиболее развитой форме, но и на другие сферы и элементы государственной и общественной жизни, в том числе и на право, а также правовые процессы в целом.

В юридической научной литературе по данной теме справедливо отмечается, что путь глобализации в рамках правовых процессов оказывает огромное влияние на трансформацию, изменение и обновление государственно-правовых институтов, норм и отношений на глобальном, макрорегиональном и национальном уровнях, стимулирует, ускоряет и актуализирует процесс универсализации в области права. В то же время процесс воздействия на то, как действует право в широком, общетеоретическом и методологическом плане, характеризуется такими

функциями и особенностями, как: а) действие закона, обусловленное самой природой того, как "происходит общая интеграция идей, принципов, связей и отношений"; б) фундаментальный и в то же время (в потенциальном плане) весьма радикальный характер воздействия на то, как действует право и процесс его теоретического развития [1, С.20].

Ученые и общественные обыватели часто задают себе такие вопросы: какие существуют пути и формы влияния процесса глобализации на право? В каких направлениях глобализация воздействует на право?

Можно выделить несколько направлений:

- Первое направление связано с воздействием не столько на право, как явление, сколько на его собственную теорию и соответствующую методологию. В то же время авторы не без оснований исходят из того, что под влиянием процесса глобализации старые правовые теории неизбежно будут "заменены" и возникнут новые "правовые формы", в основе которых будет лежать новая правовая культура, идеология, как новая методология понимания законодательной среды вокруг человека.

- Второе направление воздействия на то, как право и доктрина связаны, по мнению западных ученых – специалистов в области англосаксонского права, главным образом с изменением основного направления развития этой правовой семьи, которое все больше фокусируется вместо проблем внутреннего правопорядка на проблеме мирового (глобального) правопорядка.

Одним из важнейших последствий современного процесса трансформации является трансформация национального агентства США в контексте интенсифицированной трансформации национальной правовой системы. В связи с этим актуальным является выявление и анализ основных тенденций, общих для большинства государств, в том числе и для России, в развитии правовой системы формирования правовой глобализации [2, с. 36].

1. Первая тенденция-возрастание роли позитивного права, в частности законодательства, в жизни общества и государства. Прямая связь этой тенденции с процессом глобализации обусловлена тем, что в современном

обществе позитивное право является, с одной стороны, способом реализации законодательного закрепления развития, а с другой – инструментом контроля и коррекции восприятия государством развития.

2. Одной из целей направления развития российского права в контексте того, как происходит укрепление и расширение связей в национальном законодательстве и международном праве, является приоритет последнего. Эта тенденция отражает усиление отношений между национальным обществом и мировым сообществом, как глобальной политической и экономической интеграции.

В целом описанную стратегию можно оценить положительно по небольшому замечанию о том, что Россия должна, прежде всего, отстаивать свои национальные интересы, внешний контроль, а не пытаться каким-либо образом ходить в мировом сообществе.

3. Следуя общемировой тенденции, все большее внимание в праве уделяется укреплению, поддержанию и защите прав личности, воплощению общечеловеческих принципов гуманизма и справедливости.

4. Осуществление демократического управления в законе.

В настоящее время все большее число государств принимают многостороннюю систему, установление государственного устройства, разделение властей с признанием Конгресса и высшего законодательного и представительного органа власти, свободу совести и вероисповедания, независимость судебной власти, равенство различных наций и многое другое. "Демократия" была лозунгом развития современного глобализирующегося мира [3, с. 54].

5. Расширение сфер правового регулирования в сочетании с нарастающим процессом общественной жизни и появлением новых проблемных вопросов в различных сферах общественных отношений (что является одним из обязательных следствий современного уровня развития) объективно способствует усилению правового регулирования в различных сферах.

6. Существенной общемировой тенденцией в развитии современного национального права (в том числе и российского) следует считать изменение исходной базы, вызванное глобальной конвергенцией правовых систем. Эта тенденция еще раз демонстрирует растущую роль права в современном глобальном регулировании.

Что касается социализации права в этом контексте, то в России и других странах выполняются общепринятые нормы и правила защиты и заботы о личности и, прежде всего, о ее материальных интересах (обеспечение пенсий, решение и повышение минимальной заработной платы, выплата компенсаций пенсионерам, многодетным семьям и др.).

7. Как в современном мире это привело к серьезной проблеме-глобальному (международному) терроризму. Глобальное развитие информационной системы, свобода пограничного контроля, упрощение трансграничного перемещения средств и, наконец, активная политика ряда государств, сообщающих свои правовые, культурные и иные ценности, стремление стать лидерами на мировой арене-все это, к сожалению, способствовало развитию международных террористических организаций.

Это проявилось не только в показе более решительных мер по борьбе с терроризмом, но и в усилении наказаний за любые формы заговора в целях террора (вербовка лиц в террористическую организацию, которая в форме финансирования терроризма и др.).

Информатизация правовой сферы-это также важные элементы правового пути. Так, в частности, официально нормы права являются интерактивными, в России ряд госорганов, в том числе Верховный суд, предоставили пользователям возможность подать жалобу через Интернет, а системы видеоконференцсвязи активно используются в судебном процессе.

Вступление России в процесс правовой, как бы позитивный, прогрессивный шаг, создающий огромные потенциальные перспективы (такие, как интеграция в мировое сообщество как равноправное материальное, развитие политико-правовых и экономических-с различными государствами,

сбалансированность развития политико - правовых, экономических и социальных систем безопасности в целом).

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Ампилогова В.Г. Влияние процесса глобализации на развитие права в российской федерации. Российская Академия Естествознания. 2016. 356 с.
2. Забелин С., Кортен Д., Медоуз Д., Норберг-Ходж Х., Шуберт К. глобализация или устойчивое развитие. - М. 2016. 256 с.
3. Лукашук И.И. Глобализация, государство, право, XXI век. Спб. 2016. 256 с.

ОСОБЕННОСТИ ТЕХНОЛОГИИ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЛЮД КИТАЙСКОЙ КУХНИ

Писаренко О.Н.¹, Арутюнян И.С.²

*¹ кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры технологии
продуктов питания и товароведения,*

ИСТиД (филиал) СКФУ в г.Пятигорске

E-mail: olga.pisarenko.65@mail.ru

*² студентка 3 курса Школы Кавказского гостеприимства
группы П-ТПО-б-о-181,*

ИСТиД (филиал) СКФУ в г.Пятигорске

E-mail: irmaewa13@mail.ru

В последние годы Китай стал уделять внимание проблеме безопасности продукции особенно после прогремевшего скандала на весь мир – в китайской продукции были найдены вредные вещества, из-за несоблюдения санитарных норм: в пельменях, пирожках, сладких клецках была выявлена бактерия золотистого стафилококка. В связи с этим Министерством общественной безопасности Китая были приняты государственные стандарты по безопасности продукции.

Ключевые слова: безопасность, китайская кухня, государственные стандарты, санитарные нормы.

Китайское кулинарное мастерство сложилось три тысячи лет назад. Считается, что самая первая в мире кулинарная книга была известна в Китае еще в V столетии до нашей эры [4].

На протяжении многих веков в китайской кулинарии параллельно развивались две ветви – мандаринская (аристократическая) и простонародная. Мандаринский стол отличался от простонародного составом продуктов, технологией приготовления и композицией блюд. Тысячелетиями простой люд даже не знал о существовании продуктов, предназначенных для стола правителей страны. Да и мандарины второго уровня не имели права есть некоторые из тех блюд, которые подавали при дворе. Именно так было с одним из сортов чая, который называется “императорский желтый чай”.

Ласточкины гнезда, акульки плавники, золотых рыбок, гигантских карпов, морских черепах, питонов, морских гребешков, крабов, вяленых медуз, каракатиц, фазанов, семена лотоса, корни таро и ямса, маринованные утиные языки и яйца, уток, выкормленных только пшеницей с имбирной мукой, варенье из апельсинов и калгана, кунжутную халву, ананасы, пальмовый сок – все это доставляли только на стол знати. Обеспеченные китайцы не жалели времени и средств для наслаждения чудесно приготовленными блюдами.

Ежедневный же рацион рядового китайца не отличался разнообразием. День начинался с нескольких пампушек, приготовленных на пару, или “баоцзы” (паровых круглых пирожков с начинкой). Их могла заменить лапша или жидкая, сваренная без соли каша из риса, пшена, чумизы или гаоляна. К пресным кашам добавляли кусочки мяса или рыбы, горсть соленых овощей или проросших бобов. Обед и ужин были похожи по составу продуктов на завтрак, их дополняли уха, разнообразные приправы и сладости.

И сегодня китайская кухня делится на парадную и повседневную. Повседневный стол предполагает достаточно ограниченный набор продуктов, характерных для той или иной местности. Парадный же стол, с экзотическим составом продуктов и фантастическим меню до сотни блюд, составляет основу банкетной кухни [4].

Для китайских кулинаров главным условием приготовления блюд считается пропорция ингредиентов и способ их обработки. Так, в местных ресторанах на плитах есть несколько видов конфорок: из одних пламя

выбивается на небольшую высоту, из других огонь достигает высоты в 40 см, при этом его температура держится на отметке около 400°C, из третьих огня практически не видно.

Благодаря силе пламени и выбирается определенный вид тепловой обработки. В китайской кухне все ингредиенты нарезаются на мелкие кусочки одинакового размера, чтобы их удобней было брать палочками и исключить дополнительное разделывание пищи непосредственно на тарелке. Потому за сервированным столом вы не увидите ножа. Перед приготовлением, все продукты тщательно маринуют. В процессе готовки используются плетеные бамбуковые корзины, в которых могут готовиться несколько блюд одновременно, а также специальные круглые глубокие сковороды (вок). Все это ускоряет процесс приготовления блюд. Блюда готовят на свином смальце, утином и курином жире, на соевом и ореховом растительных маслах.

Одной из самых актуальных проблем является недостаточно строгий контроль за производством продовольствия и соблюдением соответствующих стандартов в стране, это напрямую связано с экологией и сокращением площадей пахотных земель, снижением чистой пресной воды. В настоящее время существует большое количество мелких и микропредприятий с кустарным производством [5].

Но в последние годы Китай стал уделять внимание проблеме безопасности продукции особенно после прогремевшего скандала на весь мир – в китайской продукции были найдены вредные вещества, из-за несоблюдения санитарных норм. Так, например, в быстрозамороженных продуктах – пельменях, пирожках, сладких клецках была выявлена бактерия золотистого стафилококка.

После выявления данных нарушений Министерством общественной безопасности Китая были приняты государственные стандарты по безопасности продукции [1].

Обязательным условием безопасности продукции на конечном этапе должно быть соблюдение всех санитарных норм:

– раздевалки должны быть организованы при входе в специальную рабочую зону, чтобы рабочая одежда хранилась отдельно от личной одежды и других предметов. Средства для смены обуви (бахилы) или дезинфицирующие средства для рабочей обуви или сапог предусматриваются при входе в цех и в определенном месте производственного цеха. Если используются дезинфицирующие средства для рабочей обуви или сапог, их характеристики и количество должны отвечать соответствующим требованиям;

– в случае необходимости, следует организовать комнаты отдыха: их конструкции, помещения и внутренние материалы должны поддерживаться в чистоте, в комнате отдыха в подходящем месте должны быть установлены раковины. Двери комнаты отдыха не должны непосредственно открываться в зоны производства, упаковки или хранения пищевых продуктов;

– раковины для мытья рук, устройства для сушки и дезинфекции рук должны быть предусмотрены при входе в чистую рабочую зону; при необходимости, в рабочей зоне дополнительно устанавливают раковины и устройства для мытья и дезинфекции рук; краны на дезинфицирующих устройствах, их переключатели должны работать автоматически. Количество кранов для мытья рук должно быть пропорционально численности персонала, занятого в переработке пищевых продуктов в одной смене, при необходимости, устанавливают смесители горячей и холодной воды. Раковины должны быть изготовлены из гладких, водонепроницаемых материалов, которые можно легко мыть и дезинфицировать. На видном месте, рядом с устройствами для мытья рук, должен быть показан простой и ясный способ мытья рук. В соответствии с требованиями к гигиене персонала, занятого в производстве пищевых продуктов, при необходимости, может быть организован воздушный душ или душевая комната [2];

– на предприятии питания должна быть использована система естественной или искусственной вентиляции, а также механические устройства для эффективного контроля температуры и влажности производственной среды. Система вентиляции должна быть организована так,

чтобы поток воздуха из рабочих зон с низкими требованиями к чистоте не поступал в рабочие зоны с высокими требованиями к чистоте. На входных и выходных отверстиях для воздуха должны быть установлены сетки, предотвращающие проникновение вредителей. Система вентиляции должна быть удобной для чистки, обслуживания или замены. Если необходима фильтрация или очистка воздуха в процессе производства, устанавливается и периодически очищается устройство фильтрации воздуха. В соответствии с производственными требованиями, при необходимости, устанавливается устройство по удалению пыли;

- устройство для хранения мусора вне помещения, должно находиться на определенном расстоянии от здания;

- необходимо обеспечить достаточное естественное или искусственное освещение. Светильники и освещенность должны соответствовать производственным и эксплуатационным требованиям. Источник света не должен менять натуральный цвет продукта. Если освещение необходимо установить над не расфасованными пищевыми продуктами и сырьем, применяются безопасные осветительные приборы или необходимые меры защиты [1];

- необходимо предусмотреть помещения для хранения продукции, соответствующие количеству продукции и требованиям к ее хранению. Складские помещения должны быть сделаны из нетоксичных и прочных материалов, пол должен быть ровным и удобным для вентилирования. Необходимо установить устройства, предотвращающие проникновение вредителей на склад. Сырье, полуфабрикаты, готовая продукция и упаковочные материалы должны размещаться в различных местах хранения или в различных зонах, в зависимости от их характеристик и четко маркироваться, чтобы предупредить перекрестное загрязнение. При необходимости, склад должен быть оснащен приборами контроля температуры и влажности. Предметы хранения должны размещаться на соответствующем расстоянии от стен и пола с тем, чтобы обеспечить необходимый воздухообмен

и обработку предметов хранения. В зависимости от характеристик пищевых продуктов необходимо оборудовать складские помещения нагревательными приборами, устройствами охлаждения и замораживания продукции, а также устройствами для мониторинга температуры;

– моющие, дезинфицирующие средства, пестициды, смазочные масла или топливо должны быть безопасно упакованы и четко промаркированы и должны храниться отдельно от сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и упаковочных материалов;

– в соответствии с производственными потребностями устанавливаются устройства для контроля температуры внутри помещений [2].

Таким образом, обеспечение безопасности пищевых продуктов является одной из важных задач производства, хранения, транспортирования, реализации продукции населению, которая непосредственно направлена на поддержание его здоровья [3].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. GB 14963-2011 – Государственный стандарт безопасности продуктов питания.

2. GB 14881-2019 – Государственный стандарт по безопасности пищевой продукции. Общий санитарно-гигиенический стандарт на производство пищевой продукции.

3. Маюрникова Л.А., Губаненко Г.А., Кокшаров А.А. ХАССП на предприятиях общественного питания: Учебное пособие. – СПб.: Издательство «Лань», 2019. – С. 7.

4. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35037676>

5. <https://globexpert.ru/services/china-certification/food-china/>

ТРАНСФОРМАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ.

Голубова М.И.¹ , Багдасарян А.К.²

*¹Кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансов и
бухгалтерского учета,*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: golubovami@mail.ru

²Студент 1 курса факультета экономики и управления

Группы П-ЭКМ-Б-О-201 ,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: andrey.bagdasaryan.2002@mail.ru

Ставропольский край по данным Управления Федеральной службы государственной статистики в 2020 году занял 6 место среди всех регионов Российской Федерации по объёму произведенной продукции в стоимостном выражении. Общая сумма при этом составила 186,3 млрд.рублей, что на 18,1% меньше по сравнению с объёмом на 2019 год.[1] Сельское хозяйство является важнейшей отраслью экономики региона, поскольку сельскохозяйственные угодья занимают 88% её территории 5.3 млн.га и значительная часть населения, а именно 1 млн. 205 тыс.человек (43%) проживающие в сельской местности играют большую роль в развитии региона. Ставропольский край способен обеспечить своё население мясом скота и птицы, овощами, виноградами, кукурузой семенами подсолнечника

той молоком. Кроме того, субъект поставляет излишки произведенной продукции в другие регионы России и в 65 стран мира. [4]

Ключевые слова: сельское хозяйство, растениеводство (земледелие) , зерновое хозяйство , животноводство , технические культуры .

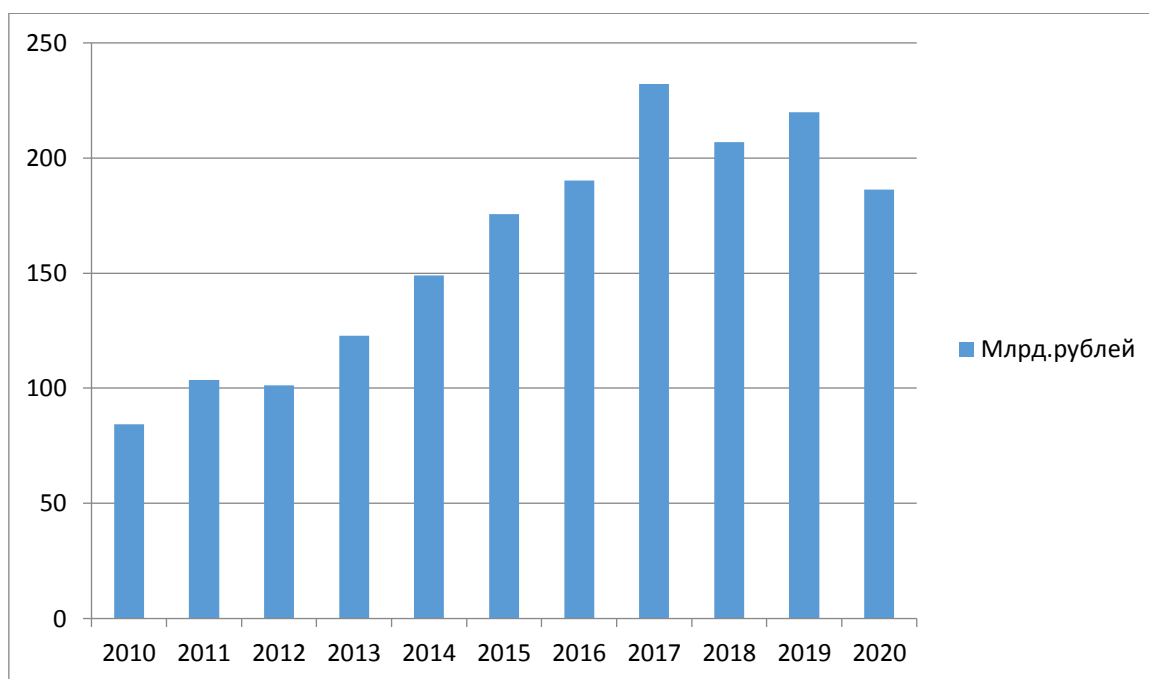


Рисунок 1 - Производство продукции сельского хозяйства в Ставропольском крае в фактических ценах на 2010-2020 гг. (Млрд. рублей)

Производство растительных продуктов во всех видах хозяйств снизилось на 25,5% , по сравнению с 2019 годом . Растениеводство составляет основную долю всего сельскохозяйственного производства Ставропольского края – 65,3% .По итогам 2020 года у аграриев производство зерновых , зернобобовых и масличных культур снизилось на 4 % ; в 2 раза сократилось производство сахарной свеклы ; производство винограда увеличилось на 25% ; по овощам и картофелю также фиксируется небольшой рост производства .[3]

Средняя урожайность зерновых культур превысила 25ц/га , при этом валовой сбор составил 4.3млн.т. Специалисты региона исследовали 258 проб зерна свежего урожая на степень безвредности и качества , в результате чего им было предоставлено 190 сертификатов безопасности и качества. На экспорт из нового урожая отгружено 13,5 тыс. т. [3]

Сельхоз. Товаропроизводители региона осуществляют сев озимого рапса на площади 52,9 тыс.га .

Подсолнечник был убран с площади 245,4 тыс. га. , средняя урожайность при этом составила 12,2 ц/га , а валовой сбор 299,5 тыс.тонн .

Кукуруза на зерно убрано на площади 74,9 тыс.га , средняя урожайность составила 33,3ц/га , валовой сбор – 249,6 тыс.тонн .

План уборки овощеводство – 12,8 тыс га. , факт – 5,5 тыс. га, валовой сбор 85 тыс.тонн , урожайность 157 ц/га , реализация 64 тыс.тонн.

В Ставрополье в 2021 году расширен перечень масличных культур, на развитие которых будут предоставлены меры государственной поддержки. Государство уже выделило около 130 млн. рублей на создания и переработку масличных культур .

Показатели сельхозпроизводства в Ставропольском крае снизились из-за неблагоприятных погодных условий : заморозки весной 2020 г. , сильнейшая за десятки лет засуха , установившаяся практически на всей территории , привела к пыльным бурям и к значительному снижению климатической нормы осадков . Также прошлой весной на некоторых местах края вводился режим чрезвычайной ситуации .

В Ставрополье продолжается реализация мероприятий государственной подпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхоз. продукции , сырья и продовольствия , в области развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения . Государство выделило 1.039,1 млн. рублей (что на 30% выше 2019 г.) на поддержку развития мелиорации . В стадии реализации на данный момент находится более 20 проектов , общей стоимостью 1,8 млрд. рублей . [2]

В 2020 году было приобретено производителями сельскохозяйственных товаров 1450 единиц техники , включая 274 ед. тракторов , 37 ед.грузовых автомобилей , 3 автобуса , 131 ед. зерноуборочных комбайна , 2 кормоуборочных комбайна , 1003 ед. посевной почвообрабатывающей и другой сельскохозяйственной техники [2]

По данным краевого Минсельхоза, в Ставропольском крае в хозяйствах всех категорий насчитывается более 300 тыс. голов крупного рогатого скота, из них около половины - коровы. Поддержка животноводства в регионе в 2020 году составляет более 740 млн. рублей. По оперативным данным суточное валовое производство молока составило 304,7 тонны или на 23 тонны меньше уровня соответствующего периода 2019 года.

Ранее в краевом Минсельхозе журналистам сообщали, что на Ставрополье производят чуть более 500 тыс. т молока в год [2]. Основную долю производства составляют личные подсобные хозяйства. Перспективными в увеличении производства молока являются проекты развития и технологической модернизации крупных производителей. Валовое производство молока увеличено в следующих муниципальных образованиях края: Предгорный – 14,7 тонн, Кочубеевский – 8,8 тонн, Ипатовский – 4,7 тонн, Петровский – 3,1 тонн, Красногвардейский – 1,5 тонн, Кировский – 1,3 тонн. В тоже время снижение валового производства молока наблюдается в следующих муниципальных образованиях края: Шпаковский - 38,7 тонн, Советский – 15,4 тонн, Труновский – 3,5 тонн, Новоселицкий - 1,6 тонн.

По статистическим данным Ставропольского края на начало 2020 года численность поголовья овец и коз во всех категориях хозяйств в крае составила 1,45 миллиона голов, один миллион из которых – маточное поголовье. Производство баранины в 2020 году составило 27,8 тысячи тонн. Шерсти – 5,3 тысячи тонн. Настоящее время в крае окончилась стрижка овец. В сельскохозяйственными организациями острижено 205,4 тыс. овец или 100 %. Настрижено шерсти 880,8 тыс. тонн. Средний настриг с 1 овцы составил 4,3 кг в физическом волокне. В племенных организациях было острижено 90 тыс. голов. Настрижено шерсти 438,5 тыс. тонн. Средний настриг на 1 овцу составил 4,9 кг. [2]

В Ставропольском крае за первые 2 месяца 2020 года производство мяса птицы составило 64 тысячи тонн. Это на 8,8 % больше, чем за аналогичный период 2019 года. При этом, как отмечают в краевом Минсельхозе,

производство мяса птицы в сельскохозяйственных организациях региона в этот период составило 57,3 %, что на 9,4% превышает прошлогодний показатель [2]

В сельскохозяйственных организациях Ставропольского края поголовье свиней выросло до 280 тысяч голов. на сельскохозяйственные организации приходится 71,5% свиней от общего поголовья, ещё 27,4% свиней жители региона содержат в личных подсобных хозяйствах и 1% – в фермерских. Крупнейшие производители свинины в крае работают на территории Красногвардейского округа. Причём на одно из двух хозяйств в 2020 году пришлось 67,9% от всей произведенной в крае свинины – это более 56 тысяч тонн мяса. Второй по величине участник рынка в за тот же период произвёл 2,8 тысячи тонн мяса. По сравнению с прошлым годом реализация свинины в крае выросла на 8%, производство – на 3,6% .

В заключении хотелось бы отметить , что несмотря на неблагоприятные климатические условия , проявляющиеся в последние годы , сельское хозяйство Ставропольского края не стоит на месте , а эффективно развивается за счёт привлеченных инвестиций и субсидий со стороны государства . В 2021 году на Ставрополье реализуется 15 проектов по орошению сельхозугодий на общей площади более 12 тысяч га. Стоимость мелиоративных систем оценивается в 3 млрд рублей, из которых ставропольским аграриям субсидируют 425,8 млн рублей. В бюджетах федерального и краевого уровня на реализацию проектов нового орошения предусмотрена господдержка в сумме 192,5 млн рублей по классической мелиорации и 233,3 млн рублей по экспортной мелиорации. Также государственная поддержка поможет увеличить объемы производства продукции животноводства, остановить снижение численности поголовья и уменьшить убытки предприятий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] ; Режим доступа : <https://m.minfin.gov.ru/ru/>(Дата обращения 12.05.2021)
2. Сельское хозяйства Ставропольского края[Электронный ресурс] ; Режим доступа : <http://www.mshsk.ru/>(Дата обращения 16.05.2021)
3. Управление Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] ; Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения 16.05 2021)
4. Экспорт и импорт России по товарам и странам . [Электронный ресурс] ; Режим доступа: <https://ru-stat.com/> (Дата обращения 15.05.2021)
5. Экономика сельского хозяйства : учебник для вузов / Н. Я. Коваленко [и др.] ; под редакцией Н. Я. Коваленко. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-8769-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450397> (дата обращения: 20.05.2021).

ГОСУДАРСТВО В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Мещерякова А.В.,¹ Баева Д.Ю.²

*¹кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Пятигорской институт (филиал) СКФУ
E-mail: ladyflame68@mail.ru*

*²студентка 1 курса юридического факультета
группы П-ЮРП-б-о-201
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail: d.baeva.11@mail.ru*

В статье рассматриваются актуальные на сегодняшний день вопросы, касающиеся тенденций развития современного государства. Раскрыто каким образом на данное развитие влияет мировой процесс, и что обуславливает это влияние. Особое внимание уделяется социально-экономическим и иным факторам, которые влияют на процесс развития.

Ключевые слова: государство, тенденции, развитие, глобализация, факторы.

Исторически сложилось так, что вопрос о государстве, его природе и сущности был и остается предметом постоянного интереса ученых. История познания обнаруживает большую амплитуду колебаний между двумя, на первый взгляд, противоположными точками зрения. Это, с одной стороны, представления XVII в. (Т. Гоббс) о государстве как всемогущем Левиафане,

гигантская сила которого подчиняет себе все стороны жизни общества, а с другой — представление XVIII и первой половины XIX вв., отводящее государству скромную роль «ночного сторожа» со строго ограниченными функциями, концепция, которая сразу же после Второй мировой войны претерпевает изменения и объясняет активное вмешательство государства в экономику необходимостью «защиты социальной справедливости». Возникла концепция «государства всеобщего благоденствия». Но чем активнее проявляет себя в этой области научная мысль, тем больше возникает новых сложных, тесно связанных с жизнью вопросов, имеющих существенное теоретическое и практическое значение.

С точки зрения современных представлений государственность - фактор человеческого прогресса, культуры, историческая ценность [3; С.111]. Государственная организация человеческого общежития обеспечивает последовательное раскрытие и реализацию цели и содержания социального прогресса: освобождение людей от всех видов порабощения и зависимости (от природных и социальных сил), полноценное и гармоничное развитие личности. Государство становится тем общественно-экономическим центром, а его аппарат - тем рабочим органом власти, который выполняет общесоциальные функции регулирования отношений производства, обмена, распределения. Сердцевина экономических отношений - отношения собственности, имеющие ключевое значение для обеспечения реальной свободы личности в обществе и государстве.

Современное государство можно охарактеризовать как тип государственной системы, обладающий высоким уровнем организации общества, преобладанием во всех сферах общественной и политической жизни демократических принципов, развитостью экономики и индустриальным типом производства. С учетом нынешних реалий в государствах проводится всесторонняя модернизация общества, углубление демократических реформ и создания гражданского общества и правового государства. Эти критерии не являются окончательными, ведь государство на современном этапе стремится

к развитию, и это развитие, совмещая в себе опыт прошлых поколений, приобретает свои тенденции.

Одной из ведущих общемировых тенденций развития государства стоит считать переход от государств с тоталитарным и авторитарным режимом к государству демократическому. Такая тенденция обусловила верховенство закона во всех сферах жизни общества и государства, реализацию прав и свобод человека, установление народовластия и народного суверенитета, гласности и разделения властей. Эта тенденция положила начало возникновению новых направлений развития в современном мире.

На современные государства значительное влияние оказывает мировая глобализация, в том числе и экономическая, которая расширяет взаимодействия государств на мировом рынке, интегрирует их в экономическом аспекте. Такое влияние создает в государствах новые формы социальной и экономической организации, дает толчок для ускорения адаптации к рекомендациям Всемирного банка, Международного валютного фонда и других международных организаций. Расширяются международные отношения, формируется глобальная политическая система и происходит соответствующее развитие дипломатической, внешнеэкономической, разведывательной и других служб государства [1; С.4].

Актуальной тенденцией развития современных стран является стремление увеличить социальную роль государства в обществе. Усиливается потребность в регулировании социальной жизни, обеспечения социальной стабильности, преодоления конфликтов внутри общества, предоставление социальной помощи незащищенным слоям населения.

Важной тенденцией развития, которая характерна практически для всех нынешних государств является стремление к установлению ведущей роли того или иного государства в мировом сообществе. Каждая страна стремится укрепиться на мировом рынке, увеличить влияние на политической арене, увеличить военную мощь, участвовать в международных альянсах. В настоящее время можно выделить восемь могущественных стран мира,

которые соответствуют перечисленным характеристикам. Это Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Китайская Народная Республика, Германия, Великобритания, Франция, Италия, Япония. Перечисленные государства занимают лидирующие позиции в мире по социально-экономическому, культурному, научному, военному и технологическому развитию. Они оказывают огромное влияние на мировое сообщество, не отставая друг от друга и увеличивая свою мощь. Помимо указанных государств названной тенденции придерживаются и другие страны, которые претендуют в будущем войти в состав влиятельных держав мира. Среди них следует указать Израиль, который считается одной из самых развитых стран в Юго-Западной Азии по экономическому и индустриальному показателям. Саудовская Аравия, сохраняя лидирующие позиции по своему развитию на Аравийском полуострове, также в скором времени может оказаться могущественной страной современного мира. Республика Корея, являясь экономически развитым государством, также может претендовать на место одной из лидирующих стран мирового сообщества. Такая тенденция дает массивный толчок ко всестороннему развитию многих государств, подталкивая к увеличению своего влияния в мире и прекращению некоего зависимого состояния от лидирующих держав [4; С.21].

Хотя в условиях глобализации прослеживается тенденция к интеграции стран, что выражается в стремлении государств войти в международные организации (например, за последние годы число стран, входящих в Европейский союз, заметно увеличилось), прозрачности границ и создании наднациональных органов власти типа Европарламента и Европейского совета, важным фактором развития современных государств и международных отношений становится эффективная система международной безопасности. Как бы страны не сближались между собой, каждая из них стремится обезопасить свои границы, свою суверенность. В настоящее время одной из серьезных проблем на международной арене является опасность распространения ядерного оружия и других видов оружия массового

уничтожения. Поэтому возникает острая необходимость способствовать усилению контроля над вооружениями. Современные государства стремятся создать как международные организации безопасности, так и развить свои, обособленные силы для защиты своей территории. Например, между Россией и Соединенными Штатами Америки, государствами, занимающие первые две лидирующие позиции в списке ядерных держав мира, сохранился единственный действующий договор об ограничении вооружения - СНВ-3. Это подталкивает к рассмотрению предложений по созданию новых договоров, которые могли бы обеспечить международную безопасность.

Завершая исследование, следует заметить, что в настоящее время наметились тенденции изменения современного государства в глобализирующемся мире. Несмотря на то, что каждое государство несет в себе опыт прошедших лет и существует, опираясь на свою историю, сохраняя собственное культурное и социальное развитие, многие внутригосударственные процессы продолжают развиваться под воздействием глобализации. Требования современности играют значительную роль в формировании тенденций развития нынешних государств. Государство в свете современных представлений должно рассматриваться не как носитель классовых интересов, а как институт, выражающий народные интересы [2; С.6].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гасанов Г.С., Мамедова И.И. Современные тенденции развития государства // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. СПб., 2020.
2. Любашиц В.Я. Эволюция государства как политико-правового института. Ростов-на-Дону. 2005.
3. Мамут Л.С. Государство в ценностном измерении. М., 1998.

4. Марченко М.Н. О тенденциях развития современного российского государства и права // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. М., 2016.

УДК: 340.6

**СУДЕБНЫЕ СПОРЫ ПО ДЕЛАМ О НЕНАДЛЕЖАЩЕМ ОКАЗАНИИ
МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ В СФЕРЕ КОСМЕТОЛОГИИ И
ПЛАСТИЧЕСКОЙ ХИРУРГИИ**

Баззаев Р.В.¹, Кубатко С.А.²

¹студент 2 курса юридического факультета

группы П-ЮРП-б-о-193,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: bazzaev74@outlook.com

*²кандидат исторических наук, доцент кафедры гражданского права и
процесса,*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

Email: kubatkos@mail.ru

Судебные споры в сфере косметологии и услуг пластической хирургии становятся всё более распространенными. Каждый год нагруженность судов различных уровней в этой сфере судопроизводства неуклонно растёт. Но несмотря на большой объем таких дел, порой разобраться в таких спорах довольно трудно, ещё труднее понять, кто прав, кто виноват. И, к сожалению, часто шарлатаны и мошенники остаются ненаказанными. Наша статья как раз и нацелена на то, чтобы разобраться в конкретных судебных спорах по этому вопросу и понять, как именно суд выносит решения по тому или иному делу.

Ключевые слова: косметология, пластическая хирургия, суд, судебные споры, гражданский процесс, гражданское право.

Судебных споров по делам о ненадлежащем оказании медицинских услуг становятся с каждым годом все больше. Это связано с тенденцией по изменению внешности в молодежной среде. Люди готовы отдать последние деньги ради того, чтобы стать, по их мнению, более привлекательными. Но нередко такие процедуры оканчиваются для клиентов большими проблемами, не только со здоровьем, но и с материальным положением. Стоит также заметить, что как такового правового регулирования в нашей стране по этому вопросу нет. Именно поэтому большинство споров заканчиваются далеко не в пользу пострадавших[4].

Теперь же приступим к рассмотрению некоторых гражданских дел о ненадлежащем оказании медицинских услуг. Разберём Решение № 2-2159/2019 2-69/2020 2-69/2020(2-2159/2019;)-М-2018/2019 М-2018/2019 от 6 февраля 2020 г. По делу № 2-2159/2019 [3]. 6 февраля 2020г. Ленинский районный суд г.Тамбова установил: Камнева Н.А. обратилась с иском к Александрийской О.В. о возмещении вреда, причиненного здоровью, компенсации морального вреда и штрафа. Истец при подаче иска указала, что после проведения косметологической операции, стоимость которой составила 5000 рублей, её лицо анемичным, питаться и разговаривать стало проблемой. Несмотря на последующие операции по введению веществ для рассасывания в губы и в другие части лица, состояние истца не изменилось. В связи с этим Камнева Н.А. потребовала возврат денежных средств за операцию ненадлежащего качества. Получив на данное требование ответ в грубой форме, истец обратилась к ответчику с претензией о возмещении вреда в размере 60 000 рублей. Кроме последующих физических увечий на лице Камневой Н.А. стоит отметить и тот факт, что при оказании медицинской услуги с истицей не был заключён договор и не был выдан чек об оплате услуги.

Со ссылкой на нормы Гражданского кодекса РФ (стст.15,1064 и др.), нормы закона «О защите прав потребителей» истица просила взыскать в ее пользу с ответчицы материальный ущерб, причиненный ее здоровью, в сумме 10972 рубля 51 копейка, компенсацию морального вреда в сумме 60000 рублей и штраф в размере 50 % от присужденных судом сумм, а также судебные расходы на оплату услуг представителя.

На судебное заседание ответчик не явилась, но представитель ответчика требовал отклонить исковые претензии к представляемой. Свою позицию он аргументировал тем, что Александрийская О.В. не осуществляет услугу, оказанную Камневой Н.А., но доказать свою позицию не сумел. Поэтому суд отклонил данные представителем претензии к исковым требованиям истца.

Прослушав свидетелей и экспертов в данной области суд на основании ст.1101 ГК РФ полагает, что компенсация морального вреда истице должна быть равна 50 000 рублей. При этом суд учитывает требования разумности и справедливости, личность истицы и степень ее нравственных страданий, считая, что данная сумма будет достаточной компенсацией морального вреда. Указанную сумму следует взыскать с ответчицы в пользу истицы.

В силу ст.13 закона «О защите прав потребителей» при удовлетворении судом требований потребителя, установленных законом, суд взыскивает с изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) за несоблюдение в добровольном порядке удовлетворения требований потребителя штраф в размере пятьдесят процентов от суммы, присужденной судом в пользу потребителя. Если с заявлением в защиту прав потребителя выступают общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) или органы местного самоуправления, пятьдесят процентов суммы взысканного штрафа перечисляются указанным объединениям (их ассоциациям, союзам) или органам.

В связи с этим суд решил:

Исковые требования Камневой Н. А. удовлетворить частично.

Взыскать в пользу Камневой Н. А. с Александрийской О. В. в порядке возмещения вреда, причиненного здоровью 3580 рублей, компенсацию морального вреда в сумме 50000 рублей и штраф в сумме 26790 рублей.

В удовлетворении иска о взыскании возмещения вреда здоровью и компенсации морального вреда в большем размере отказать.

Взыскать с Александрийской О. В. госпошлину в доход местного бюджета муниципального образования г.Тамбов в сумме 2611 рублей.

Рассматривая данный судебный спор, можно прийти к выводу, что суд может встать на сторону потерпевшей стороны, но при условии полной некомпетентности медучреждения, оказавшего услугу. Данный случай является, к сожалению, более исключением, нежели правилом. Зачастую организации, оказывающие косметологические и пластические услуги, остаются безнаказанными из-за юридической неграмотности населения, так как люди не читают условия договора или не обращают внимание на его отсутствие, что делает невозможным побуду судебного спора.

Возьмём Решение № 2-1977/2017 2-1977/2017~М-1797/2017 М-1797/2017 от 1 ноября 2017 г. По делу № 2-1977/2017 [2]. Данное решение 1 ноября 2017 года вынес Октябрьский районный суд города Омска.

В нем он установил, что истец Мартыненко В.Д. обратился в районный суд с иском о возмещении вреда, причиненного здоровью. В ходе проверки было выяснено, что данное медицинское учреждение провело хирургическую операцию без надлежащих обследований, из-за чего у истца начались осложнения и воспалительный процесс. Это потребовало дополнительных операций, которые не принесли улучшения состояния истца. Также Мартыненко В.Д. указал, что он не был полностью осведомлен насчет операции, что нарушает ФЗ «О защите прав потребителей». Согласно ч. 5 ст. 19 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» пациент имеет право, в том числе на выбор врача и выбор медицинской организации в соответствии с настоящим Федеральным законом; профилактику, диагностику, лечение, медицинскую

реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям; получение консультаций врачей-специалистов; облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами; получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья; отказ от медицинского вмешательства; возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи.

В связи с этим истец просит взыскать с ответчика за медицинские услуги средства в размере 103 000 рублей, компенсацию морального вреда 200 000 рублей, юридические услуги 13 000 рублей.

Далее приводятся аргументы ответчика. Представитель ответчика ООО «МЦ «ИнтерВзгляд» по доверенности Степанова Е.А. в судебном заседании исковые требования не признала, указывая на то, что истец был в полной мере осведомлен о плане лечения, будущих операций и их последствий. К тому же Мартыненко В.Д. добровольно подписал договор с ООО «МЦ «ИнтерВзгляд», где полностью подтвердил свою осведомленность обо всех готовящихся процедурах.

Третьей стороной этого спора выступил Варваринский Е.В., лечащий врач истца. Он указывал на то, что состояние Мартыненко В.Д. после операции стремительно улучшалось, о чем свидетельствует томография глаза клиента. Все последующие осложнения и общее ухудшение самочувствия истца связывает с факторами, не зависящими от медицинского учреждения.

В ходе дальнейших разбирательств и слушаний суд пришел к выводу о том, что в связи с полной осведомленностью и согласием истца на проведение медицинской операции исковые требования не имеют оснований.

Поэтому октябрьский районный суд города Омска решил: исковые требования Мартыненко В.Д. в отношении ООО «МЦ «ИнтерВзгляд» оставить без удовлетворения.

Что же можно заключить по всему вышесказанному? Медицинские учреждения за многолетний опыт своей работы сумели разработать перечень методов, которые могут обезопасить их в случае судебного разбирательства. К таковым можно отнести: использование сложных медицинских терминов, утаивание от клиента сути медицинских операций и т.д. Как мы можем заметить по этому делу, споры по ненадлежащему оказанию косметологических услуг заканчиваются в пользу медучреждения. Это можно связать, в первую очередь, с общей юридической неграмотностью населения, а, во вторую, с преднамеренным обманом и утаиванием всей необходимой информации от клиента.

Анализ судебной практики споров в области косметологии (защиты прав потребителей) позволяет сделать вывод, специфика или особенности этой сферы заключается в том, что оказание медицинских услуг в области косметологии регулируется ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также Законом Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 (прим. 04.06.2018) «О защите прав потребителей» [1]. Плохое оказание услуг в этой сфере не только приводит к нарушениям прав потребителей, но и часто приводит к вреду для здоровья. Обращение за помощью в косметические клиники требует от потребителей обратить особое внимание на завершённую документацию [5].

Для разрешения этой проблемы, необходимо:

- Создание подробных стандартов медицинской помощи в соответствии с профилем «Косметология».
- Тщательное разъяснение предмета договора на стадии консультаций.

Основной принцип оказания медицинской помощи заключается в том, чтобы не навредить. Врач должен тщательно взвесить все стороны назначаемых процедур. Во многих случаях, таких как хирургическое вмешательство или использование каких-либо технических методов воздействия, врач должен не только проинформировать пациента о плане

лечения, но и получить его согласие. Ведь в таких случаях риск увеличивается и пациент должен дать свое согласие.

Исходя из всего вышесказанного, вопрос о решении судебных споров в области некачественного оказания косметологических и пластических операций остаётся открытым. Во-первых, из-за отсутствия полноценной системы нормативно-правовых актов в сфере косметологии. Во-вторых, из-за наивности людей и их юридической некомпетентности. Решить данную проблему можно совместными усилиями экспертов-косметологов и законодателя.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. От 22.12.2020) «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. ст. 140.

2. Решение № 2-1977/2017 2-1977/2017~М-1797/2017 М-1797/2017 от 1 ноября 2017 г. По делу № 2-1977/2017[Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Решение № 2-2159/2019 2-69/2020 2-69/2020(2-2159/2019;)~М-2018/2019 М-2018/2019 от 6 февраля 2020 г. По делу № 2-2159/2019 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. Дугишов М.С. Проблемы правового регулирования оказания медицинских услуг и пути по совершенствованию законодательства России // Сибирский юридический вестник. 2016. № 4. С. 128.

5. Старчиков М.Ю. Разрешение споров между медицинскими организациями и пациентами: законодательные положения и судебная практика. М.: Инфотропик Медиа. 2017. 250 с.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИИ

Благородов В.

*Студент Пятигорского института (филиал)
Северо-Кавказского федерального университета*

Статья посвящена анализу тенденций и перспектив развития одной из самых стратегически важных отраслей национальной экономики РФ – сельского хозяйства, которое является источником формирования продовольственной безопасности страны и в последние годы находится под пристальным вниманием экономистов и управленцев в виду реализации политики импортозамещения и стимулирования отечественного сельскохозяйственного производства. Автором статьи проанализированы главные показатели развития сельского хозяйства России и выделены основные проблемы и перспективы дальнейшего развития отрасли.

Ключевые слова: сельское хозяйство, растениеводство, животноводство, посевные площади, урожайность, продуктивность.

На современном этапе развития общества важной задачей каждого государства становится обеспечение продовольственной безопасности страны. Для этого создаются максимально благоприятные условия функционирования сельского хозяйства, такие, как отрасли, которые обеспечивают основное сырье для пищевой промышленности. Конечно же, в ряде государств мира возможности сельского хозяйства ограничены климатическими и другими факторами, что делает их импортерами готового сырья. Россия, территория которой занимает различные климатические пояса и характеризуется достаточными площадями земельных ресурсов, имеет возможность обеспечивать себя практически всей аграрной продукцией. Но это требует умелого управления, в основе которого лежит наличие объективной и

обоснованной аналитической информации о тенденциях развития отрасли. Поэтому актуальной задачей в рамках данной статьи является анализ статистических данных о тенденциях развития сельского хозяйства России с целью выявления основных проблем, достижений и перспектив дальнейшего наращивания сельскохозяйственного потенциала Российской Федерации.

Сельское хозяйство – одна из важных отраслей российской экономики. На протяжении последних лет она демонстрирует положительные тенденции. Прежде всего, это находит проявление в увеличении объема продукции данной отрасли. Так, в 2019 году в сельском хозяйстве России было произведено продукции на 5801,41 млрд. руб. Это на 8,46% больше, чем в 2018 году и в разы превышает аналогичный показатель 2005-2010 гг. (рисунок 1).

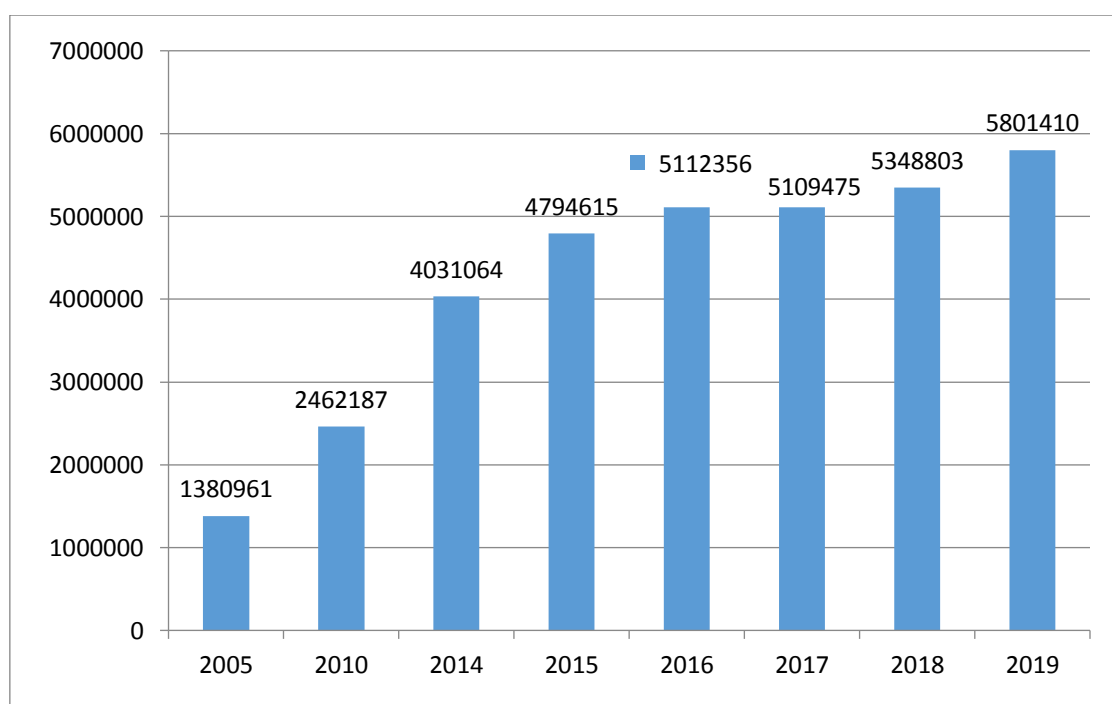


Рисунок 1 – Динамика объемов производства продукции сельского хозяйства в РФ в 2005-2019 гг., млн. руб. [3]

Конечно же, объемы производства в денежном измерении зависят не только от физического объема производства продукции, но и от изменения цен,

Поэтому важно отметить, что индексы производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах в РФ также растут. Только в 2018 году этот показатель был несколько ниже 100% (99,8%), но уже в 2019 году он составил 104,3% (рис. 2). То есть, в значительной мере рост стоимости произведенной продукции в отчетном периоде обусловлен именно увеличением физического объема продукции.

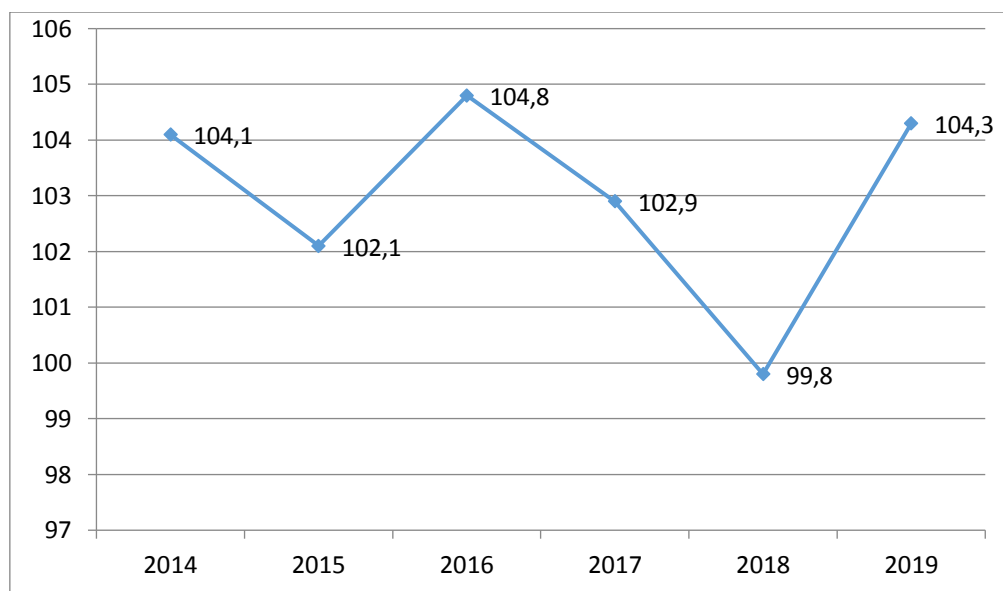


Рисунок 2 – Динамика индекса физического объема производства сельхозпродукции в сопоставимых ценах в 2014-2019 гг., % [3]

Такие положительные тенденции связаны как с экстенсивными, так и с интенсивными факторами. Так, по сравнению с 2010 г. в России несколько увеличились посевные площади, что создает предпосылки роста объемов производства. Так, в 2019 году посевные площади в нашей стране составили 79880,2 тыс. га. Это на 6,7% превысило показатель 2010 года. В то же время, не менее важным фактором роста в данной отрасли является повышение производительности ресурсов. В растениеводстве таким фактором интенсификации является рост урожайности сельскохозяйственных культур, а в животноводстве – рост продуктивности скота и птицы. Динамику этих показателей в РФ демонстрирует табл. 3.

Таблица 3 - Динамика показателей эффективности использования производственных ресурсов в сельском хозяйстве России в 2010-2019 гг. [3]

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
урожайность зерновых и зернобобовых культур, ц/га	19,0	23,3	19,3	23,1	25,4	25,0	27,6	31,0	27,2	28,7
надой молока на 1 корову, кг	4189	4306	4521	4519	4841	5140	5370	5660	5945	6286
яйценосность курицы-несучки, шт.	307	308	306	305	308	310	308	311	305	311

Данные табл. 3 свидетельствуют о том, что в динамике урожайность зерновых и зернобобовых культур в РФ постепенно растет и в 2019 году она достигла значения 28,7 ц/га. Это на 51,1% больше, чем в 2010 году. Такая динамика стала возможна благодаря комплексному подходу к управлению аграрным хозяйством, которое включает изменение технологий обработки земель, использование оптимальных сортов, системы удобрений и обработки почв и т.д. Также положительные тенденции демонстрирует и продуктивность коров. В 2019 году надой молока составил 6286 кг на 1 корову. Это на 50,1% выше значения 2010 года. Этому также способствует как выращивание молочных пород, так и улучшение системы содержания коров, их сбалансированное питание и т.д. Также высокой остается и яйценосность куриц. В 2019 году он составил 311 шт.

Вместе с тем, важной проблемой развития сельского хозяйства остается высокий уровень износа основных фондов и недостаточный уровень инвестиций в основные фонды. Поэтому перспективы роста отрасли все также

связаны с дальнейшим обновлением производственных фондов, оптимизацией технологических производственных процессов.

Конечно же, в связи с этим важным фактором развития сельского хозяйства является государственная поддержка. В соответствии с номами ФЗ «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ в РФ сельхозпредприятиям предоставляются разные виды государственной поддержки – в сфере кредитования, страхования, при осуществлении мероприятий по повышению плодородия и охране сельскохозяйственных земель и т.д. [1]. На протяжении последних лет сельское хозяйство РФ получало значительное бюджетное финансирование с целью стимулирования отрасли, сокращения импортозависимости России от поставок аграрного сырья и продукции пищевой промышленности. В рамках государственной поддержки стимулирующим эффектом в отрасли выступают такие инструменты как льготное кредитование аграриев, поддержка экспорта, субсидии (компенсирующие и стимулирующие), комплексное развитие сельских территорий, мелиорация.

Но сегодня, с учетом пандемии и необходимости поддержки ряда других отраслей национальной экономики, объемы финансирования сельского хозяйства сокращаются. Так, на реализацию госпрограммы развития сельского хозяйства в РФ в 2021 году выделено только 256,2 млрд. руб. Это на 52,6 млрд. руб. или на 17% ниже, чем в предыдущем 2020 году. Уровень бюджетного финансирования 2020 года не будет достигнут еще и в 2022-2023 гг. [2].

Такие тенденции могут стать фактором негативного влияния на отрасль и привести к сокращению предпринимательской активности в аграрной сфере и сокращению объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, проведенный анализ показал, что сельское хозяйство России на протяжении последних лет активно развивалось. При этом положительной тенденцией было то, что развитие отрасли происходит не экстенсивным, а интенсивным путем. Этому способствует, в частности, повышение уровня энергообеспеченности сельского хозяйства, автоматизация

аграрного производства, использование новых сельскохозяйственных технологий, обновление основных фондов отрасли и т.п. Во многом эти тенденции были обеспечены за эффективной счет государственной поддержки. Но в условиях финансового кризиса, вызванного пандемией, в ближайшие годы объемы бюджетной поддержки отрасли планируется сократить, что может негативно повлиять на дальнейшее развитие сельского хозяйства страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930

2. Карабут Т. Финансирование АПК в 2021 году будет уменьшено [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://rg.ru/2020/12/04/finansirovanie-apk-v-2021-godu-budet-umensheno.html>

3. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://gks.ru/bgd/regl/b20_14p/Main.htm

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дьяченко О.В.,¹ Бородина Д.М.²

*¹кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и административного права
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail ovdiachenko@ncfu.ru*

*²Студент 1 курса юридического факультета
Группы П-ЮРП-б-о-201,
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail: dina.borodina.2014@mail.ru.*

В данной статье рассмотрены основные этапы и процессы становления института конституционной защиты прав и свобод личности, проанализирован главный механизм и система защиты прав и свобод гражданина РФ.

Ключевые слова: Конституция РФ, право, механизм реализации прав, права и свободы человека и гражданина, гарантии, защита прав и свобод, государство.

Основным законом государства является Конституция, в первой главе «Основы конституционного строя», статье 2, провозглашается, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Именно это положение является одним из фундаментальных, базовых основ всего конституционного строя РФ.[2]

Неслучайно положение о правах и свободах вынесено в число первых, провозглашенных Конституцией. Место данного института обусловлено тем, что права и свободы человека и гражданина признаются высшей ценностью государства и общества в целом, целью функционирования всех государственных и общественных институтов и структур.

Сама по себе российская Конституция заложила определенную базу системы защиты прав граждан, основываясь как на российском опыте правозащиты и охраны, так и на зарубежных и международно-правовых стандартах защиты прав человека.

Права и свободы человека – это единственная ценность, которая признается в государстве высшей. Ни одна другая конституционная ценность не обладает такой значимостью. Именно права граждан пользуются приоритетом при осуществлении практически всей государственной деятельности.

Следует отметить, что конституционные нормы не только определяют выраженные границы правозащиты, но и ориентируют и направляют граждан, общество и государство на реализацию основополагающих конституционных принципов.[4] Государственная защита прав и свобод человека и гражданина считается одной из самых главных обязанностей государства. Отличительной чертой государственной защиты от других видов правовой защиты является то, что только она может быть гарантирована.

Что касается основных элементов конституционной защиты прав и свобод человека и гражданина, то многие ученые находят их взаимосвязь с основными принципами. Они помогают досконально раскрыть специфику того или же иного правового процесса или же феномена. Их основу составляет мировоззренческая позиция, закономерность, которая чаще всего выявляется в процессе практики, или умозрительное положение как плод научной мысли.

Они выполняют задачу основных направляющих и основополагающих векторов правового воздействия и влияния.

Защита прав и свобод – обязанность государства. Конституция гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина (ч.1 ст.45). Полномочия законодательных органов по этим вопросам входят как в ведение РФ (регулирование и защита), так и в ведение субъектов РФ (защита). [5] Гарантом прав и свобод здесь будет выступать Президент РФ.

Право на государственную защиту прав и свобод – важнейшая составляющая правового статуса личности в Российской Федерации, в которой как демократическом федеративном правовом государстве в соответствии с основами конституционного строя человек, его права и свободы являются наивысшей ценностью.

Главными институциональными механизмами в конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина являются практически все ветви государственной власти. Особая роль в правозащитной системе Российской Федерации отводится, согласно части 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации, судебной власти, которая, согласно статье 118 Конституции Российской Федерации осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.[2] Здесь мы говорим о том, что органы судебной власти являются одним из основных и ключевых звеньев конституционной системы защиты прав человека, которые осуществляют деятельность, направленную на противодействие и предупреждение нарушений и ограничений прав человека и его основных свобод.

Дополнительной юридической гарантией защиты прав и свобод не только российских граждан, но и всех, кто находится под юрисдикцией России, является деятельность, осуществляемая таким органом, как Конституционный Суд Российской Федерации. [3]

Следует отметить также, что одним из институциональных элементов конституционной системы защиты прав и свобод человека в Российской

Федерации является прокуратура Российской Федерации, которая обеспечивает главную защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина благодаря особому виду государственной деятельности – надзора от имени самого государства за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории России законов.

Гарантированная в Российской Федерации государственная защита прав человека и гражданина не исключает возможности человека самому предпринимать действия по защите своих же прав. В соответствии с ч 2 ст 45 Конституции Российской Федерации каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.[2]

При любом демократическом устройстве общества права и свободы граждан, а также их обязанности составляют важнейший социальный и политический институт. Данный институт в свою очередь объективно выражает и объясняет достижения общества, т.е демонстрирует его зрелость и цивилизованность.

Учитывая всю значимость правового закрепления гарантий прав и свобод, для их воплощения в жизнь требуются многие условия, в том числе лежащие за рамками права: экономические, политические и др. Завершая анализ института прав и свобод в России, можно сделать вывод, что действующая в РФ система правового регулирования прав и свобод создавалась с учетом исторического опыта России и международных правовых норм.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция РФ. – М., 1993 г.- 64с.
2. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

3. Бондарь Н.С. Гражданин и Российское государство: конституционные основы взаимодействия. Ростов-на-Дону, 2017. 186 с.

4. Баглай М.В. «Конституционное право российское право Российской Федерации». Учебник для юридических вузов и факультетов. Изд. группа: ИНФРА. М-НОРМА, 2017

5. Карасева М.В. Основы конституционного права РФ. Учебное пособие. М., 2019.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

Брацилова А.В.

магистрант 1 курса, юридического факультета

группы П-ЮРП-м-3-202,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

В статье рассмотрена организация правового обеспечения деятельности органов внутренних дел на современном этапе развития в рамках развития государственной службы. Изучены пути развития деятельности органов внутренних дел в рамках современной юрисдикции.

Ключевые слова: государственная служба, правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел, современное развитие органов внутренних дел.

В настоящее время служба в органах внутренних дел Российской Федерации относится к государственной службе. Предметом регулирования федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" являются отношения, связанные со вступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового статуса (должности) федерального государственного гражданского служащего и государственного должностного лица субъекта Российской Федерации. Тем не менее, следует отметить, что в некоторых частях вышеназванный закон имеет

прямое отношение к сотрудникам органов внутренних дел, в которых на сотрудника органов внутренних дел распространяются ограничения, запреты и обязанности [1, С.10].

Отметим неполный перечень вопросов, которые ранее контролировались ведомственными приказами, а теперь охватываются одним из вышеназванных приказов МВД России:

- порядок аттестации работников органов внутренних дел;
- квалификационные требования к должности рядового и начальствующего состава органов внутренних дел;
- порядок прохождения персональной ответственности при поступлении на службу в органы внутренних дел;
- порядок временного отстранения сотрудника органов внутренних дел от исполнения служебных обязанностей;
- порядок рассмотрения служебного спора в органах внутренних дел;
- порядок разработки и принятия официальных правил;
- способ привлечения сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, как в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни;
- порядок начала и нахождения сотрудников органов внутренних дел на службе в органах внутренних дел;
- некоторые вопросы применения мер стимулирования и наложения дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел;
- способ подачи заявки на проект в следующем специальном заголовке - срочный или на одну ступень выше специального статуса, предусмотренного положением органов внутренних дел;
- несколько вопросов приема граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел;
- основания и порядок предоставления отдельных видов отпусков сотрудникам органов внутренних дел;

- квалификационные требования к должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел.

Существенным вопросом является соотнесение норм закона при регулировании правоотношений, связанных с условиями общественного интереса, с работниками органов внутренних дел.

Как одно из направлений деятельности сотрудников подразделений органов внутренних дел, можно выделить прохождение службы. Во многом эффективность реализации своих действий органами внутренних дел будет зависеть от того, какие претенденты поступят на службу в органы внутренних дел, что в конечном итоге определит главный критерий оценки качества выполнения ими служебных обязанностей перед работниками - степень удовлетворенности населения. Назначение на определенную должность в органах внутренних дел осуществляется по результатам конкурса. Конкурсу присуща оценка профессионального уровня кандидатов на должности в органах внутренних дел на предмет их соответствия установленным квалификационным требованиям к соответствующей должности [2, С.50].

На наш взгляд, в настоящий момент с позиции усиления авторитета органов внутренних дел, развития организации социальных гарантий для сотрудников органов внутренних дел целесообразно рассмотреть вопрос о расширении перечня мест в органах внутренних дел.

Развитие системы конкурсного отбора на службу в органы внутренних дел будет способствовать замещению должностей в органах внутренних дел более подготовленными и компетентными сотрудниками, что особенно важно с точки зрения реализации столь важного правила построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации и профессионализма и компетентности должностных лиц.

Назначение на очередную специальную должность сотрудника органов внутренних дел приостанавливается в следующих случаях:

1) работник находится в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориального органа или подразделения-до назначения на работу в органы внутренних дел;

2) приостановление службы в органах внутренних дел, если сотрудник органов внутренних дел избран депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представителем представительного органа общего образования, руководителем общего образования или если сотрудник назначен главой местной администрации-до дня прекращения исполнения им своих полномочий;

3) участие работника одного из обвиняемых в уголовном деле, начало уголовного производства в отношении него до прекращения уголовного преследования;

4) наложить на сотрудника дисциплинарное взыскание (выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, перевод на меньшую должность в органах внутренних дел, увольнение со службы в органах внутренних дел) - до окончания дисциплинарного взыскания.

Хотелось бы обратить внимание на то, что в прежних Правилах о службе в органах внутренних дел Российской Федерации именно поводом для отсрочки назначения на вторую крайнюю должность было привлечение общественности к проверке по фактам нарушения общественной дисциплины. С нашей точки зрения, данное положение представляется достаточно аргументированным, поскольку оно способствовало реализации принципа справедливости при назначении на очередную должность сотрудника органов внутренних дел [3, С.45].

На наш взгляд, было бы неправильно присваивать сотруднику особый статус в случае проведения меня ... из-за внутренних проверок о нарушении общественной дисциплины до принятия окончательного решения по результатам внутреннего контроля.

Все вышесказанное позволяет сформулировать следующие выводы:

1) вопросы правового регулирования обстоятельств, представляющих общественный интерес в органах внутренних дел Российской Федерации, являются важнейшими теоретическими вопросами в элементах систематизации знаний об организации службы в органах внутренних дел Российской Федерации, а также имеют существенное практическое значение в плане совершенствования правоприменительной практики сотрудниками данной работы с личным составом органов внутренних дел Российской Федерации;

2) реализация административно-правовой реформы в России направлена на более четкое и четкое нормативное закрепление правового статуса сотрудников органов внутренних дел, что, несомненно, ведет к повышению активности выполнения сотрудниками профессиональных обязанностей.

Таким образом, можно говорить о том, что установление нормативного правового регулирования способа в общественных интересах сотрудниками органов внутренних дел, как мы полагаем, целесообразно и далее осуществлять комплексным административно - правовым анализом с точки зрения совершенствования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 24.03.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 августа 2004 г. № 31 ст. 3215.

2. Артемьев А. М. Государственная правоохранительная служба: системные свойства, функции, правовое обеспечение. М. 2016. 411 с.

3. Бялт В. С, Трипутин, С. Н. Правовой статус сотрудника органов внутренних дел. СПб. 2016. 122 с.

ИЗ ИСТОРИИ УГОЛОВНОГО ПРАВА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Визиров И.В.¹, Толчинская Т.И.²

*¹студента 2 курса юридического факультета
Пятигорский институт (филиал) СКФУ*

*²кандидат исторических наук,
доцент кафедры истории и философии права
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail:tainatanya@yandex.ru*

Проблема уголовной преступности играет наиглавнейшую роль в российском праве и обществе в целом. Само по себе право, в преимуществе уголовное, всегда нуждалось в изменении основного закона. О необходимости изменений может говорить статистика уголовных преступлений, совершенных за определенный период, (в 2019 году по сравнению с 2018 годом произошел рост совершенных преступлений на 7.89% , а именно с 32303 до 34744). О росте преступности Ставропольского края нельзя сказать однозначно, - так как он нестабилен, в том числе в категориях совершенных преступлений. История уголовного права в Ставропольском крае по-своему уникальна, что подтверждает масса криминогенных факторов, о чем и попытались порассуждать авторы статьи.

Ключевые слова: право, уголовное право, Ставропольский край, закон, правоохранительные органы, уголовный кодекс РФ.

Уголовное право является отраслью права, представляющую собой систему юридических норм, определяющих преступность и наказуемость

деяний. Задача уголовного права — охрана общественного строя нашей страны, его политической и экономической систем, собственности, личности, прав и свобод граждан, правопорядка от преступных посягательств. Для осуществления этой задачи уголовное законодательство определяет, какие общественно опасные деяния являются преступными, и устанавливает наказания, подлежащие применению к лицам, совершившим преступление.

Уголовное право решает задачу обеспечения соблюдения законности в нашем государстве и устранения причин, порождающих преступность. Принуждая к соблюдению правовых норм, уголовное право содействует воспитанию граждан в духе точного выполнения законов.

Среди принципов уголовного права можно назвать такие, как принцип законности, принцип неотвратимости, ответственности и др. Принцип законности означает, что никто не может быть привлечен к уголовной ответственности и подвергнут наказанию иначе, как за деяния (т. е. действия или бездействие), содержащие состав преступления, предусмотренный уголовным законом, а уголовное наказание может быть применено только по приговору суда. Принцип неотвратимости ответственности состоит в том, что уголовный закон предписывает неуклонно соблюдать его требования о полном и своевременном раскрытии каждого преступления и применение к виновному лицу справедливого наказания. Наряду с общими принципами в уголовном праве действуют и так называемые отраслевые принципы, т. е. присущие только данной отрасли права. К таким принципам, например, относят индивидуализацию наказания, ответственность за вину и др.

Уголовной кодекс включает нормы, закрепляющие уголовную ответственность за преступления, которые не предусмотрены в нормативных актах республик, входящих в состав РФ. [1]

Некоторые учёные, в частности, А. В. Наумов, предлагают расширить определение регулятивных уголовно-правовых отношений, включив в него также общепреventивные (общепредупредительные) отношения, которые возникают при принятии уголовного закона и налагают на граждан

обязанность воздержаться от совершения преступных деяний под угрозой наказания. Данная позиция подвергается критике на том основании, что предлагаемая конструкция не укладывается в традиционную схему абсолютных правоотношений (в которых право одного конкретного лица защищается от посягательств со стороны неопределённого круга лиц), не имеют собственного метода регулирования (поскольку угроза наказания может реализоваться лишь через охранительные правоотношения) и относятся к методам правового воздействия, а не правового регулирования [2].

На период 2000 годов в Ставропольском крае сложилась криминальная ситуация, характеризующаяся интенсивной криминализацией общества, которая распространяется даже на те общественные и экономические институты, которые до недавнего времени считались надёжно защищенными от нее (финансовая, внешнеэкономическая деятельность и т.д.). Этот процесс уже реально угрожает социально-экономическому развитию и внутренней безопасности края.

За сравнительно непродолжительный в историческом плане период, рост преступности превратился в одну из наиболее острых государственных проблем, приобрел общенациональное значение. Проведенные специалистами МВД, центральными и региональными социологическими службами в течение 1990 - 2000 гг. опросы общественного мнения практически повсеместно подтверждают тот факт, что возрастающее беспокойство населения за свою личную, имущественную безопасность, жизнь и здоровье близких становится важнейшим фактором провоцирующим состояние нестабильности в массовом сознании. Криминальная среда активно консолидировалась, приобрела более высокий профессионализм, организованность и мобильность, многоцелевую и крупномасштабную ориентацию, межрегиональную направленность, захватила в сферу своего влияния новые слои и категории населения. Следствием этих процессов стало заметное изменение структуры преступности. Происходило ежегодное увеличение числа преступлений на 6-12 %

По данным УВД Ставропольского края в 1999 г., например, увеличилось на 13,3% количество преступлений, достигнув 50,4 тыс., в т. ч. убийств - 7,1%, изнасилований - 19,7%, краж - 28,7%, грабежей - 22,6%, хулиганств - 1,7%. В 2000 г. увеличилось убийств на 5.3.%, изнасилований - на 13.3%, грабежей - на 5.2%, сбыта наркотиков - на 53%, незаконного оборота оружия - на 17,7%, фальшивомонетничество - на 31,4%. [3]

За последние 10 лет ситуация в Ставропольском крае изменилась в лучшую сторону в сравнении с началом XX века, но при этом регион, как и прежде, лидирует по количеству преступлений среди СКФО.

Генеральная прокуратура России опубликовала отчёт о состоянии преступности в стране за 2018-2019 года. Среди регионов Северо-Кавказского федерального округа наибольшее число преступлений совершено в Ставропольском крае — 34744. Это на 7,6% больше, чем за период прошлого года. Больше всего в целом по краю зафиксировано краж, мошенничеств, грабежей и разбоев — это более трети всех зарегистрированных преступлений. На 2,5% снизилось количество убийств и покушений на убийство (ст.30,105,106,107 УК РФ), на 2,3% увеличилось количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (ст.111 УК РФ). При этом снизилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков — на 10,6% и оружия — на 3,4%. Преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами — на 9,1%. На 11,3% уменьшилось число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения и на 16,4% наркотического.

Как отметили в прокуратуре, каждое третье преступление совершено в состоянии алкогольного опьянения.

Количество тяжких и особо тяжких преступлений в Ставропольском крае за 2019 год, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, сократилось на 6,5% (3 182 случая).

Ставропольский край попал в число регионов, где стало больше преступлений, совершённых организованной группой или преступным

сообществом. Также увеличилось число преступлений, совершённых ранее судимыми гражданами. [4]

Подводя итог всему вышесказанному, хотелось бы подчеркнуть, что ”каждому временному периоду присуща своя специфика, которая отражает дальнейший ход событий”. Это значит, что каждая “эпоха” из истории уголовного права Ставропольского края по-своему особенна, а ее специфика характеризуется многими факторами, в том числе миграционными, оказывающими воздействие на уровень преступности. Количество преступлений то увеличивалось, то уменьшалось, например, в связи с данными правовой статистики, за период 2014-2019 гг., уровень совершенных преступлений стал значительно выше, а за период с 2010-2014, напротив, ниже. Это говорит об эффективной профилактической деятельности органов государства, о том, что юридическая практика не прошла даром.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Уголовное право и уголовная ответственность. Понятие и задачи уголовного права . // интернет-портал ГРАНДАРСПУ. [Электронный ресурс] код доступа: URL: <http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/ugolovnoe-pravo.html>
2. Ляпунов Ю. Уголовное право: предмет и метод регулирования и охраны // Уголовное право. — 2005. — № 1. — С. 50—51. — ISBN 5-98363-001-6.
3. Региональные особенности и факторы преступности на Северном Кавказе: На примере Ставропольского края. // Шибеева, Мирослава Анатольевна кандидат социологических наук , Новочеркасск 2002
4. ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ //портал правовой статистики [Электронный ресурс] код доступа: URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total

РЕГУЛИРОВАНИЕ АУДИТА В БАНКОВСКИХ СИСТЕМАХ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ АНАЛИЗ И ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Голушко Е.В.¹, Семчук В.П.²

¹кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансы и бухгалтерский учет,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: vesna2_81@mail.ru

²студентка 3 курса факультета экономики и управления группы П-

ЭКМ-б-о-182, Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: semchuk.lera05@yandex.ru

Банковский аудит-это процесс, в ходе которого услуги, системы, финансовая отчетность, процедуры банка или другого финансового учреждения рассматриваются и обобщаются в отчете. Каждая компания, предоставляющая финансовые услуги, должна регулярно проходить аудит на предмет соблюдения правовых и юрисдикционных норм, законов и отраслевых стандартов. Банковские аудиты проводятся специалистом по бухгалтерскому учету, называемым банковским аудитором. Банковский аудит может проводиться как внутренний аудит, проводимый сотрудником финансового учреждения, так и внешний аудит, проводимый независимым аудитором.

Ключевые слова: банк, аудит в банках, стандарты, нормативы.

Деятельность, осуществляемая независимыми аудиторами, как правило, рассматривается как необходимость для функционирования финансовых

рынков и рынков капитала. Одна из главных целей – предоставление заключений по бухгалтерской информации, что способствует созданию бизнес-среды, характеризующейся большим доверием и достоверностью. Таким образом, аудиторы выступают в качестве посредников финансовой информации. Помимо оказания помощи экономическим агентам на рынках, аудит также способствует деятельности надзорных органов, таких как банковское дело. Предпосылка, лежащая в основе этой концепции, заключается в том, что работа аудиторов дополняет действия надзорных органов, тем самым помогает сформировать представление о надежности финансовой системы.

Фактором, стимулирующим принятие нормативных изменений в области аудита банков в различных странах, являются международные тенденции, особенно те, которые возникают в странах с большей властью, то есть в странах с более важными финансовыми рынками и рынками капитала. Аргумент заключается в том, что мнения иностранных аудиторов, основанные на международно-признанных стандартах, придали бы финансовой отчетности большую достоверность.

Учитывая, что роль финансового посредничества, которую играют банки, жизненно важна для функционирования экономики, удивительно, что существует такая скудость исследований, изучающих работу аудиторов на банковских рынках. Основным используемым справочником является база данных, разработанная Бартом, Каприо-младшим и Левином (2001, обновлено в 2008 году), которая периодически обновляется всемирным банком. Эта база данных содержит результаты опроса, проведенного банковскими надзорными и регулирующими органами со всех континентов, который охватывает несколько аспектов финансовых систем в каждой стране, включая конкретные требования к независимой аудиторской деятельности. Помимо этого, база включает в себя следующие разделы: теоретическую основу, в которой акцентируются такие вопросы, как цель аудита, строгость аудиторской нормативной среды и аудиторских регламентов в банковских системах (Раздел

2); спецификацию методологии, используемой для проведения эмпирических тестов (Раздел 3); определение и анализ достигнутых эмпирических результатов (Раздел 4.); а также выводы исследования (раздел 5).

Банковский аудит служит многим целям, но главная цель-убедиться, что финансовое учреждение работает в соответствии со всеми отраслевыми и местными нормативными актами. Банковские аудиторы рассматривают финансовую деятельность банка, процессы управления рисками, системы и процедуры, чтобы убедиться, что вся соответствующая информация является полной, своевременной и точной.

После того, как аудиторы получили возможность проверить и оценить свои выводы, они могут составить отчет или аудиторское заключение, в котором излагаются любые отзывы или корректирующие шаги, которые банк должен предпринять, для улучшения своей работы . Результаты банковского аудита также доводятся до сведения заинтересованных сторон и кредиторов, если аудит проводился извне.

Вот несколько общих областей и показателей, которые банковский аудит будет оценивать в рамках финансового учреждения:

Безопасность и управление рисками, включая операционные, стратегические, репутационные, кредитные, а также ИТ-и киберриски;

Ликвидность и денежный поток;

Финансовые операции, включая банковские переводы и сети автоматизированных клиринговых центров;

Финансовые и нормативные отчеты;

Правильно ли финансовое учреждение следует своей собственной политике и/или действует в соответствии с правовыми стандартами и передовой практикой;

Есть ли какие-либо доказательства нарушений закона, отмывания денег, мошенничества и любых других нарушений.

Внутренние аудиторы несут ответственность перед руководством и советом директоров банка, предоставляя им информацию об адекватности и

эффективности системы внутреннего контроля банка и качестве ее работы. По сути, это инструмент управления. Аналитический отчет, оценка, рекомендации и подробная информация, подлежащая представлению, различаются по формату и деталям в зависимости от требований и запросов руководства и правления.

Обязанности внутреннего аудитора и персональное кредитование должны охватывать соблюдение финансовой, персональной кредитной, обработки данных и других административных политик и процедур, а также эффективность операций и эффективность использования ресурсов, которые используются или применяются. Внутренний аудитор несет ответственность за пересмотр и совершенствование системы внутреннего контроля и ее элемента проверки. Он должен быть полностью знаком с каждой системой внутреннего контроля в банке и должен быть уверен, что система обнаружит и предотвратит нарушения.

Внутренний аудитор несет ответственность за проверку и анализ политики и деятельности банка, а также за обеспечение того, чтобы эта политика осуществлялась и соответствовала уставу, законодательным актам и нормативам, регулируемыми банковские операции. Аудитор должен быть в состоянии выявить присущие банковским операциям недостатки для руководства. Внутренний аудитор должен иметь возможность выявлять нарушения в банке по требованию руководства.

Кроме того, внутренний аудитор несет ответственность за то, чтобы удостовериться в том, что даны надлежащие полномочия на покупку и выбытие активов банка. Он также должен быть уверен, что активы эффективно используются исключительно в интересах банка, чтобы свести потери к минимуму. По сути, он должен следить за тем, чтобы активы банка были надежно защищены.

Таким образом, банковский аудит представляет собой проверку состояния финансово-хозяйственной деятельности банка. Основная цель банковского аудита состоит в получении заключения о финансовом

положении проверяемого банка, его доходности, ликвидности, степени риска банковских операций. Аудиторское заключение публикуется вместе с годовым отчетом, официальным балансом, счетом прибылей и убытков. Практически во всех странах банки подвергаются проверке независимыми аудиторами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Контроль и аудит в финансово-бюджетной сфере : сборник Межвузовской конференции научных работ студентов, магистров, аспирантов и профессорско-преподавательского состава по итогам научно-практической конференции «Проблемы контроля и аудита в финансово-бюджетной сфере» (29 сентября 2017, г. Москва), в рамках комплексной НИР «Контроль и аудит в финансово-бюджетной сфере г. Москвы» / М.В. Абрамова [и др.].. — Москва : Научный консультант, 2017. — 240 с.

2. Насреддинов Х.Г. Учет определенных операций в банках (эмиссия пластиковых карт, учет счетов, банковские переводы) / Насреддинов Х.Г.. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2010. — 72 с.

3. Гальчева Д.Д. Особенности учетно-аналитического обеспечения анализа финансового состояния субъектов малого предпринимательства / Д.Д. Гальчева, Е.В. Голушко, А.А Волобуева // Вестник Института дружбы народов Кавказа. Теория экономики и управления народным хозяйством. Ставрополь: РИЦ ИДНК, 2018. № 4 (48). С.141-146.

4. What's Involved With A Bank Audit? // [Электронный ресурс]. - Режим доступа <https://blog.integrityts.com/whats-involved-with-a-bank-audit>

5. Audit regulation in banking systems: analysis of the international context and determining factors. // [Электронный ресурс]. - Режим доступа https://www.scielo.br/scielo.php?pid=S1519-70772014000100002&script=sci_arttext&tlng=en

ХАРАКТЕРИСТИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Голушко Е.В.¹, Юрин И.Ю.²

*¹кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры финансов и бухгалтерского учёта,
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail: vesna2_81@mail.ru.*

*²студент 1 курса факультета экономики и управления
группы П-ЭКМ-м-о-201,
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail: vanchos26rus@gmail.com.*

Оценка деловой активности предприятия является одним из важнейших видов анализа, который раскрывает структуру предприятия. На сегодняшний день, в условиях цифровизации рыночной экономики, стал важен вопрос обеспечение финансовой безопасности, показатели которого также включены в анализ деловой активности.

Ключевые слова: финансовая безопасность, деловая активность, анализ финансового состояния предприятия.

Анализ показателей деловой активности предприятия позволяет оценить целостную структуру предприятия и углубиться в изучение отдельных подразделений внутри, а также выявить недостатки в процессе финансово-

хозяйственной деятельности. Тем не менее, на современном этапе развития рыночной экономики, возросла важность финансовой безопасности предприятия. Таким образом, возникает необходимость мониторинга и оценки уровня финансовой безопасности, что, в свою очередь можно реализовать через анализ деловой активности [1].

В первую очередь стоит обратить внимание на то, что источниками первичной информации для проведения анализа деловой активности являются не только бухгалтерский баланс и отчёт о финансовых результатах, но и данные маркетинговых исследований, внутренней управленческой отчётности, статистические отчётности, аналогичные данные конкурирующих предприятий и так далее.

Таким образом, исходные данные для проведения анализа деловой активности и оценки уровня финансовой безопасности можно разделить на внешние и внутренние [4].

Соответственно, к данным внутренних источников относят бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, движении денежных средств, изменениях капитала, пояснения и приложения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах, статистические формы отчетности о численности персонала и объемах произведённой и отгруженной продукции, а также оборотные ведомости, аналитические и синтетические регистры по отдельным счетам.

Внешние источники исходных данных включают в себя данные маркетинговых исследований, периодических изданий, сети «Интернет», а также промышленный шпионаж.

Финансовая безопасность предприятия является комплексным понятием, включающим в себя множество показателей оценки финансовой устойчивости и так далее. Деловая активность, в свою очередь, является мотивационным фактором финансово-хозяйственной деятельности предприятия на всех уровнях, что даёт возможность не только оценивать влияние на финансовую структуру предприятия определённых управленческих решений, но и находить

имеющиеся недочёты в структуре финансовой безопасности, анализировать причины их возникновения и своевременно ликвидировать, что положительно сказывается на общем экономико-финансовом положении предприятия [7].

В дополнение к вышесказанному, анализ деловой активности также помогает изучить рациональность использования ресурсов на предприятии, что, в свою очередь, даёт возможность улучшить эффективность производственных мощностей за счёт грамотного распределения всех видов доступных ресурсов.

Таким образом, конечная цель анализа показателей деловой активности заключается в формировании комплексной финансово-экономической обоснованной оценки использования имеющихся ресурсов и выявления доступных резервов, оценка управленческих решений и их последствий, а также анализ текущего финансового состояния и уровня финансовой безопасности и уровня финансовой безопасности.

Результаты анализа деловой активности можно разделить на две категории: качественные и количественные [5].

К качественным показателям относят внутреннюю и внешнюю широту рынка сбыта, деловую репутацию организации, а также её клиентов, конкурентоспособность товара и прочее – то есть те рыночные показатели, которые нельзя измерить цифрами.

Количественные показатели, в свою очередь, подразделяются по двум направлениям:

абсолютные показатели;

относительные показатели.

К абсолютным показателям относят исследование динамики и соотношения темпов роста выручки, прибыли и средней величины активов, а также показатели финансовой устойчивости.

К относительным показателям относят изучение значений и динамики уровня эффективности использования авансированных и потреблённых ресурсов предприятия.

Как результат, ещё в самом начале анализа деловой активности можно выбрать определённый вектор исследования, который поможет избежать возникновения лишних показателей, а итоговые данные будут сконцентрированы вокруг проблемных сфер хозяйствования предприятия. Это относится не только к исследованию уровня финансовой безопасности, но и производственной эффективности, финансовой устойчивости, уровней рентабельности, ликвидности, оборачиваемости и так далее.

Таким образом, с помощью анализа деловой активности можно оценить систему финансового контроля как изнутри, изучая структуру предприятия и её финансово-хозяйственную деятельность, так и с внешней стороны, анализируя конкурентов предприятия и угрозы извне. Более того, анализ показателей деловой активности позволяет увидеть все финансово-экономические проблемы предприятия, которые могут возникнуть в ходе его функционирования и исправить их в обозримом будущем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Андреева Л. В., Зубарева Е. В., Бодрова Т. В. Учет, анализ и аудит показателей, обеспечивающих экономическую безопасность хозяйствующих субъектов. — М.: Дашков и Ко. 2019. 102 с.
2. Кузнецова, Е. И. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов / Е. И. Кузнецова. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 294 с.
3. Никифорова Е. В. Комплексный стратегический анализ устойчивого развития экономических субъектов. Учебник. — М.: КноРус. 2019. 168 с.
4. Румянцева Е. Е. Экономический анализ. Учебник и практикум для вузов. — М.: Юрайт. 2019. 382 с.
5. Савицкая Г. В. Экономический анализ. Учебник. — М.: Инфра-М. 2014. 656 с.

6. Толпегина О. А., Толпегина Н. А. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности. Учебник и практикум. В 2 частях. Часть 1. — М.: Юрайт. 2019. 364 с.

7. Уразгалиев, В. Ш. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов / В. Ш. Уразгалиев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 675 с.

8. Шеремет А. Д., Хорин А. Н. Теория экономического анализа. Учебник. — М.: Инфра-М. 2018. 390 с.

ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ФИНАНСЫ СТРАН МИРА

Голубова М.И., Джемакулова С.М.

Пятигорский институт (филиал) СКФУ,

г. Пятигорск, Россия

E-mail: golubovami@mail.ru;

dzhemakulova.s@mail.ru

В статье представлено влияния пандемии COVID-19 на экономическое развитие и финансы стран мира. Проанализированы основные экономические показатели отраслей, пострадавших при пандемии COVID-19 в мире и в России. Рассмотрена мировая торговля в условиях пандемии.

Ключевые слова: пандемия COVID-19, отраслевые показатели, цифровизация.

В данное время вспышки коронавируса COVID-19 зафиксированы в 218 странах по всему миру.

Анализ последней пандемии COVID-19 актуален в связи с тем, что распределение коронавирусной инфекции COVID-19 в масштабах пандемии существенно изменило экономическую ситуацию во всех странах мира. Все государства являются членами разных сообществ и союзов для долгосрочного взаимовыгодного экономического сотрудничества, а эпидемия повлияла на основные мировые показатели и взаимодействия стран. Затронутые области экономики, финансов и маркетинга требуют новых инструментов для адаптации к динамике рынка и реформация производственной деятельности.

Согласно индексам деловой активности (Caixin/Markit Manufacturing Purchasing Managers' Index) и мониторинга основных показателей экономической деятельности промышленных компаний и организаций в

сегменте рынка B2B, наблюдается значительный спад данных отраслей в Китае. Средние показатели страны сократились с 50 пунктов до 40,3 в связи с распространением коронавируса и мерами по противодействию пандемии. Низкие показатели эффективности деятельности государственных и частных предприятий повлияли на экономику стран, зависящих от Китая в финансовых и рыночных рисках, таких как Вьетнам, Сингапур и Южная Корея.

В условиях глобализации производства и рынка введение самоизоляции и других карантинных мер полностью или частично заблокировало деятельность компаний в сфере развлечений, досуга и образования. В результате это снизило деловую активность на 90%. Следующие отрасли пострадали больше всего:

Рынок недвижимости с точки зрения роста услуг за счет ценообразования;

Сфера общественного питания;

Сфера спорта в условиях функционирования, стагнации и развития из-за негативных факторов и конкуренции в индустрии развлечений и отдыха;

Пассажирские авиаперевозки;

Туризм, в частности международное сотрудничество, средство размещения, услуги конкурентоспособных компаний в ряде крупных стран.

В России отрасли и сферы деятельности государственных и частных крупных компаний и организаций, пострадавшие от принятых Правительством РФ мер по обеспечению безопасности и сохранения здоровья граждан, следующие:

1) Услуги салонов красоты, поскольку их функционирование ограничено государственными карантинными мерами и общественным мнением относительно влияния косметических средств на здоровье в краткосрочной и в долгосрочной перспективе развития пандемии коронавируса;

2) Гостинично-ресторанный бизнес – кафе, рестораны, гостиницы как для малого бизнеса, так и для индивидуального предпринимательства;

3) Сфера образования – дошкольное и школьное образования, бакалавриат, специалитет, магистратура в очной форме и выполнение учебных планов при посещении образовательных учреждений;

4) Продажа авиабилетов в страны, где введены карантинные меры;

5) Услуги туристических агентств;

6) Сфера спорта в части проведения массовых мероприятий в контексте пропаганды здорового образа жизни, выполнения физических упражнений для укрепления иммунитета, противодействующих распространению пандемии;

7) Торговля непродовольственными товарами – бытовой техникой, мебелью, одеждой, обувью, украшениями.

Экономические потери в сфере туризма составляют 820 млрд. долл., в сфере пассажирских авиаперевозок в странах Европы – 190,5 млрд. долл. [5, с. 70].

В России основной ущерб понесли средние и малые предприятия, а крупные компании, корпорации и бренды укрепили позиции, захватили большую долю рынка и увеличили прибыли от продажи товаров и услуг. От введенных государством карантинных мер пострадали примерно 15 млн. человек.

Говоря о мировой торговле в условиях пандемии, стоит сказать, что по итогам 2020 году спад мировой торговли составил 13–32%, поскольку пандемия COVID-19 нарушает нормальную экономическую активность и жизнь во всем мире [33].

По мнению экспертов Всемирной таможенной организации (World Customs Organization, WCO), спад, скорее всего, превысит спад торговли, вызванный глобальным финансовым кризисом 2008–2009 гг. (рис. 1).

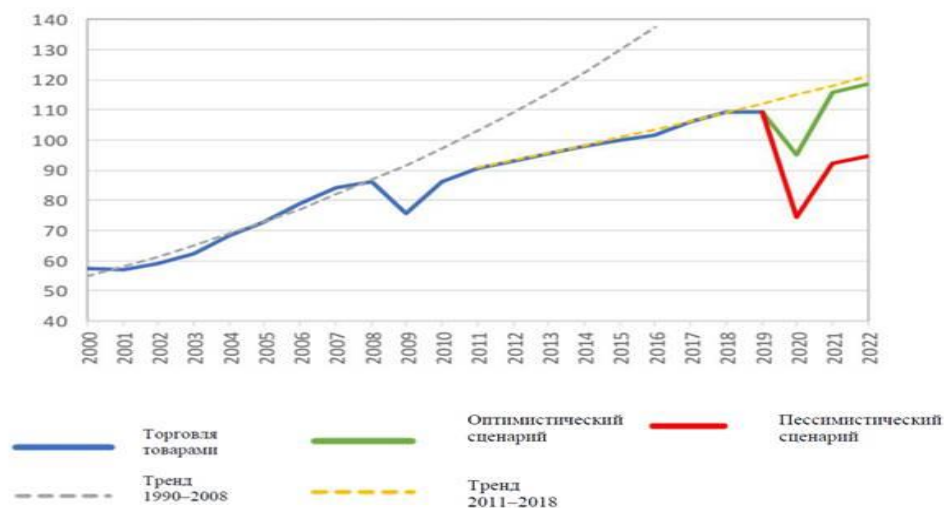


Рисунок 1. Мировая торговля товарами, 2000–2022 гг. (индекс, 2015=100)

Оценки ожидаемого восстановления международной торговли в 2022 году крайне неопределенны, а результаты во многом зависят от продолжительности вспышки коронавируса и эффективности ответных мер политики.

Ближайшая цель – взять под контроль пандемию и уменьшить экономический ущерб людям, компаниям и странам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Greig J. US IT sector jobs slowly rebounding after coronavirus dip // TechRepublic. 08.07.2020 [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://www.techrepublic.com/article/us-it-sector-jobs-slowly-reb/> (дата обращения 06.11.2021).
2. Gross Domestic Product, 2nd Quarter 2020 (Advance Estimate) and Annual Update // bea. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://www.bea.gov/news/2020/gross-domestic-product-2nd-quarter-2020-advance-estimate-and-annual-update> (дата обращения 09.11.2021).
3. Выскуб В.Г., Целищев В.С. Определение ВВП России по основным экономическим показателям // Вестник Московского финансово-юридического университета. – 2019. – № 3. – С. 12–13.

4. Орлова Н.В., Егиев С.К. Структурные факторы замедления роста российской экономики // Вопросы экономики. – 2020. – № 12. – С. 69–84.

5. Осама Али Маер, Мун Д.В., Фатма Джиха Ответные меры на пандемию COVID-19: экономика и здравоохранение экономически развитых и развивающихся стран // Экономические отношения. – 2020. – Том 10. – №

6. Официальный сайт Министерства экономического развития. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/>

**РАЗРАБОТКА, ИССЛЕДОВАНИЕ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ
ИНУЛИНСОДЕРЖАЩЕГО ПОЛУФАБРИКАТА ДЛЯ
КОНДИТЕРСКИХ ИЗДЕЛИЙ**

Дюжакова В.С.¹, Беляева И.А.², Лаврова Т.Н.³

*¹студентка 3 курса Школы Кавказского гостеприимства,
группы П-ТПО-б-о-181,*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ в г. Пятигорске

E-mail: kaf-tppt@pfncfu.ru

*² старший преподаватель кафедры технологии продуктов питания и
товароведения,*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ в г. Пятигорске

E-mail: nina987@list.ru

³ начальник отдела планирования и организации НИР,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ в г. Пятигорске

E-mail: oponir@pfncfu.ru

Актуальность проблемы безопасности продуктов питания с каждым годом возрастает, поскольку именно обеспечение безопасности продовольственного сырья и продуктов питания является одним из основных факторов, определяющих здоровье людей и сохранение генофонда.

В данной статье приведены результаты исследований по использованию сока топинамбура в рецептуре полуфабрикатов для кондитерских изделий, а также оценка их качества и безопасности

Ключевые слова: качество, безопасность, рецептура, инулин, функциональные продукты питания.

Проблема безопасности продуктов питания – сложная комплексная проблема, требующая многочисленных усилий для ее решения, как со стороны ученых, так и со стороны производителей, санитарно–эпидемиологических служб, государственных органов и, наконец, потребителей.

Под безопасностью продуктов питания следует понимать отсутствие опасности для здоровья человека при их употреблении, как с точки зрения острого негативного воздействия (пищевые отравления и пищевые инфекции), так и с точки зрения опасности отдаленных последствий (канцерогенное, мутагенное и тератогенное действие). Иными словами, безопасными можно считать продукты питания, не оказывающие вредного, неблагоприятного воздействия на здоровье настоящего и будущих поколений [1].

Функциональные продукты питания необходимы широкому кругу потребителей – детям дошкольного и школьного возраста, людям пожилого и преклонного возраста, спортсменам, работникам вредных предприятий и т.д. Не менее важны продукты питания лечебно-профилактического назначения – для людей, страдающих диабетом, ожирением, сердечно – сосудистыми и другими заболеваниями. Функциональные продукты способствуют улучшению и сохранению здоровья, обеспечивая организм необходимыми пищевыми веществами благодаря ингредиентам, входящим в их состав. К числу таких ингредиентов относят: витамины, минеральные вещества, каротиноиды, пищевые волокна, ненасыщенные волокна, ненасыщенные жирные кислоты, а также бифидобактерии, антоцианы, катехины и другие.

Актуальность данной работы заключается в следующем: сахарный диабет – заболевание, от которого страдают около трех миллионов человек в РФ, а ассортимент продуктов для диабетического питания в нашей стране весьма ограничен, что вызывает необходимость в разработке продуктов питания для данной категории населения. В связи с этим необходимо

разрабатывать функциональные продукты с уникальными растительными ингредиентами, такими как топинамбур.

По прогнозам Всемирной организации здравоохранения к 2025 году количество больных сахарным диабетом в мире увеличится в два раза и достигнет 333 миллионов человек [2].

Сахарный диабет представляет собой серьезную медико-социальную проблему, что обусловлено его высокой распространенностью, сохраняющейся тенденцией к росту числа больных, высокой инвалидизацией больных и необходимостью создания системы специализированной помощи. Сахарный диабет занимает третье место среди непосредственных причин смерти после сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, поэтому решение вопросов, связанных с проблемой сахарного диабета, поставлено во многих странах на государственный уровень [3].

Учитывая все возрастающее количество заболевающих сахарным диабетом, возникает необходимость расширения ассортимента и обеспечения населения высококачественными функциональными продуктами питания.

Потребление сахара (сахарозы) и кондитерских изделий, содержащих большое количество сахара, неуклонно возрастает, что становится опасным для здоровья. Увеличение потребления сахарозы за последние 50 лет привело к резко возросшему количеству случаев развития у людей кариеса, сахарного диабета, коронарных сердечных заболеваний и ожирения.

В желудочно-кишечном тракте фруктоза всасывается значительно медленнее глюкозы. Это дает в лечении диабета большое диетическое преимущество. Фруктоза усваивается в основном без влияния инсулина, поэтому уровень сахара в крови может повышаться незначительно [4].

Целью данного исследования является разработка и исследование инулинсодержащего полуфабриката для кондитерских изделий.

Для этого мы изучили сегмент рынка кондитерских изделий для диабетического питания; провели патентный поиск; разработали и унифицировали рецептуры кондитерского крема (заварного и крема

«Шарлотт») с добавками сока топинамбура, составили технологическую схему, рассчитали химический состав; провели органолептические, физико-химические и микробиологические исследования; определили социально-экономический эффект разработки;

По химическому составу клубни топинамбура сродни картофелю и по питательности превосходят многие овощи. Клубни топинамбура содержат до 3 % белка, все незаменимые аминокислоты, клетчатку, пектин, органические кислоты, жиры, фруктозу, 2—4 % азотистых веществ. Клубни богаты микроэлементами (K, Ca, Si, Mg, Na, F, Cr), особенно селеном, по содержанию железа топинамбур значительно превосходит другие корнеплоды. Богат топинамбур и витаминами: B₁, B₂, B₆, C, PP, каротиноидами.

Особенно ценится в топинамбуре то, что его корнеплоды богаты природным аналогом инсулина – инулином (от 16—18 %), который способствует утилизации глюкозы в организме человека. Именно поэтому топинамбур рекомендуют, в первую очередь, больным сахарным диабетом. Инулин является стимулятором роста бифидо- и лакто-бактерий. На фоне желчегонного эффекта, которым обладает инулин, улучшаются функции печени, поджелудочной железы, кишечника, нормализуется обмен холестерина. Инулин способен выводить из организма соли тяжелых металлов, яды и радиоактивные вещества в несколько раз эффективнее, чем пектин и др. биологические активные соединения. Инулин относится к группе растворимых волокон, являющийся невосстанавливающимся полисахаридом[5].

Топинамбур оказывает выраженное терапевтическое действие у больных сердечно - сосудистыми заболеваниями. На основе зеленой массы и клубней топинамбура уже разработаны и производятся различные диетические и функциональные продукты питания, первые и вторые блюда, салаты, компоты, фитосборы, биокорректоры, пищевые добавки, лекарственные препараты, косметические средства и другая продукция, пользующаяся повышенным спросом на внутреннем и внешнем рынке [6].

В ходе научно-исследовательской работы были разработаны продукты: крем «Шарлотт» и заварной крем, которые будут полезны при сахарном диабете. Были разработаны и унифицированы рецептуры, в которых была произведена полная замена сахара на фруктозу, так как сахар противопоказан при сахарном диабете. Целью научной работы было использование в кондитерских изделиях инулиносоодержащего сырья, поэтому в рецептурах обоих образцов (крем «Шарлотт» и заварной крем) был добавлен ценный компонент - сок топинамбура, который заменил 25% молока.

После создания продуктов была проведена оценка показателей качества инновационных продуктов.

По всем органолептическим показателям данные изделия соответствуют требованиям стандартов РФ, Таможенного союза и стран ЕС. По физико-химическим показателям оба крема имеют пониженное содержание массовой доли сахара, так как в состав введена фруктоза: Крем «Шарлотт» - 28,1%, Заварной крем – 29,03%. Микробиологические показатели в обоих образцах полностью соответствуют нормам.

Таким образом, по результатам научно-исследовательской работы можно сделать вывод, что существует огромная необходимость расширять ассортимент российских продуктов, в которых нуждаются люди с сахарным диабетом, так как численность больных растет с каждым годом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011)
2. Тимохина Е.С., Саприна Т.В., Кабирова Ю.А., Ворожцова И.Н. Сибирский государственный медицинский университет, г. Томск Гестационный сахарный диабет – новый взгляд на старую проблему, 2011.-№3 (46).- С.84-95.
3. Болдырева Л.В. Сахарный диабет и новые взгляды на проблему. - Международный научный журнал «Символ науки» №4/2016.- С.93-95.

4. Арсеньева Т.П., Яковлева Ю.А., Фещенко В. Топинамбур как средство лечения и профилактики различных заболеваний. Научный журнал НИУ ИТМО №1/2011.- С. 56-59.

5. Ярошевич М.И., Веьер Н.Н. Топинамбур – перспективная культура многоцелевого использования. – Тр. БГУ, 2010, т. 4, вып. 2, С. 1-12.

6. Решетник Л.А., Прокопьева О.В., Кочнев В.К. Диетическое и лечебное назначение топинамбура. Сибирский медицинский журнал (Иркутск). №4/том 11/1997. – С. 11-15.

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Ефимова Е.Д.¹, Акопова С.Н.²

¹магистрант 1 курса, юридического факультета

группы П-ЮРП-м-3-202,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

²кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры Теории и истории государства и права,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

e-mail: susanna-099@yandex.ru

Статья посвящена анализу правоохранительной деятельности, осуществляемой государством, и освещению ряда проблем в этой сфере. Предстоит провести анализ последних мер по модернизации различных институтов правоохранительной системы.

Ключевые слова: государственная правоохранительная служба, совершенствование правоохранительной службы.

В настоящее время правоохранительная служба остается единственным видом государственной службы Российской Федерации, в отношении которого действующее законодательство не в полной мере отвечает современным потребностям развития правоохранительной системы.

Одним из важных направлений повышения статуса деятельности в правоохранительной сфере является переход к выработке политики, поскольку

такой подход предполагает разработку плана развития всей системы структурных элементов на долгосрочную перспективу, к формированию научно обоснованной и даже финансируемой цели правоохранительной службы. Планирование позволяет обеспечить реализацию принципов комплексности, системного метода решения задач обеспечения правопорядка, реальной защиты прав и законных интересов человека и гражданина. Это связано еще и с тем, что правоохранительные проекты, исходя из своего стиля и сложности, требуют консолидированного решения как со стороны государственных институтов, так и со стороны государственных органов. Механизм ориентации конструкции заключается в определении комплекса стратегических мер, которые должны обеспечить стабильное и поступательное развитие всей правоохранительной системы на относительно длительный период времени. Иными словами, должен быть комплекс мер по достижению высокого уровня безопасности, обеспечению социальной стабильности и согласия, что в конечном итоге обеспечит целостность нашей страны и повысит качество жизни населения. Приоритетными направлениями должны стать не только совершенствование функционирования государственных институтов, участвующих в реализации правоохранительной функции государства, но и вопросы, связанные с проблемами борьбы с коррупцией, науки и образования, регионального сотрудничества, повышения качества образования, расширения участия общественности в принятии решений органами государственной власти и многое другое. Мы предполагаем, что это может быть затруднено как в разработке, так и в реализации такого подхода, в связи с тем, что в настоящее время департамент планирования является доминирующим [1, С.54].

Одним из важнейших направлений деятельности сотрудников подразделений органов внутренних дел, безусловно, является служебный путь. Во многом эффективность реализации своих действий органами внутренних дел будет зависеть от того, кто из кандидатов поступит на службу в органы внутренних дел, что в конечном итоге определит главный критерий оценки

качества выполнения ими служебных обязанностей перед сотрудниками - степень удовлетворенности населения.

Практика показывает, что система правоохранительных органов имеет ведомственный характер, базируется на статистических отчетах по определенному ряду критериев, не выстраивая целостного движения дальше. Характерно также, что система ответственности субъектов правоохранительной деятельности за неэффективное функционирование в рамках достижения конституционной цели не определена.

Основное влияние на аудит деятельности правоохранительных органов и формирование общественного мнения оказывают средства массовой информации, которые, реализуя функции извлечения, интерпретации и распространения информации, сами определяют выбор и степень объективности, т. е. существенно влияют на общественное мнение. К сожалению, информация о деятельности правоохранительных органов преподносится как сенсационно-негативное явление, зачастую основанное на отдельных фактах преступного поведения отдельных сотрудников. Этот метод является основой для негативных выводов о деятельности правоохранительных органов в целом, что в конечном итоге препятствует взаимопониманию и поддержке их деятельности со стороны общественности. В этой связи считаем необходимым отметить, что критическое отношение и выявление недостатков являются существенными и необходимыми для надлежащего функционирования правоохранительных органов [2, С.56].

Практика социального взаимодействия показывает необходимость периодической перестройки политических институтов государственной власти, приведения их в соответствие с реальными процессами, происходящими как в обществе, так и в государстве. Современное время в развитии находится в связи с тем, как происходит взаимопроникновение правовой системы. Существенное влияние на перестройку всех систем политико-правовых отношений, скорее всего, будет все больше оказывать рост

социальной активности населения, расширение информационного пространства и многое другое [3, С.54].

Реализуемые в последнее время меры по модернизации различных институтов правоохранительной системы были подчинены текущим политическим и оперативным задачам, связанным с проявлениями терроризма, ростом коррупции и др., которые не знали полного влияния на результаты деятельности по защите прав граждан и их законных интересов. Последнее вызывает недовольство и постоянную критику правоохранительных органов со стороны общественности. Поэтому в настоящий момент актуальными являются вопросы повышения эффективности деятельности правоохранительных органов, совершенствования их функционирования, исходя из реальных интересов человека и гражданина.

Таким образом, на повестке дня стоит вопрос о политико-правовом и политико-управленческом проектировании повышения статуса деятельности в правоохранительной сфере. Это прежде всего политико-правовой взгляд на высшее политическое руководство страны. В то же время сложность процесса, многообразие дисциплин, специфика деятельности, а также неоднозначность экономических, политических, правовых и организационных проблем обуславливают большие трудности в разработке и реализации государственной политики в этой сфере. Эти условия не исключают, а, наоборот, формируют необходимость концептуального метода решения стоящих перед обществом правоохранительных задач по повышению эффективности деятельности государственных органов, обеспечению, наконец, надежной защиты интересов граждан и тем самым способствуют восстановлению доверия населения к системе государственных органов страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Артемьев А. М. Государственная правоохранительная служба: системные свойства, функции, правовое обеспечение. М. 2016. 411 с.

2. Бялт В. С, Трипутин, С. Н. Правовой статус сотрудника органов внутренних дел. СПб. 2016. 122 с.

3. Максимов Л. Н. Совершенствование стиля управления в горрайорганах внутренних дел: организационный и правовой аспекты. М. 2017. 256 с.

НОВЕЛЛЫ В ЗАКОНЕ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

Заргарова К.А.,¹ Акопова С.Н.²

¹магистрант 1 курса, юридического факультета,

группы П-ЮРП-м-3-202,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

²кандидат юридических доцент,

доцент кафедры Теории и истории государства и права,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

e-mail: susanna-099@yandex.ru

Статья посвящена анализу последних изменений в законодательстве России о государственных служащих на текущий год.

Ключевые слова: государственная служба, изменения в законодательстве о государственной службе.

Государственная служба является важнейшим органом управления как правовой институт, которому в системе административно-правового регулирования отводится роль "локомотива", обеспечивающего "движение" государственного управления.

Между тем необходимость серьезного анализа основных норм действующего законодательства о государственной службе и основных направлений реформирования государственной службы давно назрела,

поскольку как в теории, так и на практике существует множество проблем организации и деятельности российской государственной службы [1, С.35].

Долгое время термины "служащий" и "государственный служащий" не имели правового статуса в нашей стране, не были разделены и не были должным образом изучены в науке. Вопрос был довольно запутан тем, что в статистике и в штатно-регистрационной анкете была графа "статус", ответ на которую допускал только три возможности: рабочий, колхозник (колхозница), служащий. Поэтому термин "служащий" означал все, что не могло быть включено в престижные группы рабочих и крестьян того времени. [4, С.25].

В качестве служащих привлекались не только работники государственных учреждений (советский аппарат, учителя, врачи, солдаты и др.), но и работники негосударственных структур (аппараты партий, профсоюзов и других государственных учреждений). В то же время в повседневной деятельности никто никогда не пытался выяснить разницу между "служащим" и "должностным лицом". Эти понятия не имели никакого особого содержания и потому использовались во многом неправильно [2, С.30].

На сегодняшний день в законодательстве о государственной службе произошли некие изменения. Так, в Совете Федерации одобрили закон о включении госслужащих Вооруженных сил России, принимавших участие в борьбе с терроризмом, в перечень лиц, подлежащих государственной защите. Также государственную защиту планируют предусмотреть для госслужащих органов внешней разведки — участников спецопераций. Таким образом, изменения предполагаются в закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», который был внесен правительством в декабре 2020 года.

Заместитель председателя комитета СФ по конституционному законодательству и госстроительству Александр Карлин уточнил, что «необходимость заключается в усилении правовой защищенности федеральных государственных гражданских служащих, которые

функционально в ряде случаев привлекаются к участию в борьбе с терроризмом и выполнению специальных операций, но по состоянию на сегодня их правовая защищенность несколько ниже».

В расширенный перечень лиц также войдут и сотрудники войск Росгвардии РФ, которые принимают участие в осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Они подлежат госзащите при наличии угрозы посягательства на их жизнь, здоровье, имущество в связи со служебной деятельностью.

Меры безопасности в отношении указанных лиц будут осуществляться спецподразделением органа внешней разведки Минобороны.

11 января в Госдуму внесли законопроект о возможности назначения государственной защиты сотрудникам МВД, Росгвардии, Минобороны и Службы внешней разведки (СВР) вне зависимости от исполняемых ими обязанностей.

Авторы проекта полагают, что существующие требования ставят сотрудников этих силовых структур в неравное положение с остальными потенциальными получателями госзащиты — судьями, прокурорами, следователями, сотрудниками ФСИН, ФСБ и контролирующих органов, для которых нет дополнительных условий защиты.

Еще одно изменение в законодательстве касается гражданства государственных служащих. Правительство России поддержало президентский проект о запрете для государственных и муниципальных служащих иметь второе гражданство [3, С.37].

Законопроект направлен «на уточнение положений отдельных законодательных актов» России, которые предусматривают ограничение для замещения государственных и муниципальных должностей, постов государственной и муниципальной службы и других «в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа», подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории другой страны.

Согласно документу, госслужащие будут обязаны сообщать о прекращении российского гражданства и приобретении иного документа, подтверждающего право на проживание за границей. Если госслужащий не предоставит такого подтверждения, его уволят.

Военнослужащие на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, не представившие документы о прекращении гражданства (подданства) или вида на жительство другой страны, также могут быть досрочно уволены с военной службы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Государственная служба (комплексный подход): учеб. для вузов / под ред. А.В. Оболонского. М. 2016. 411 с.
2. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. М. 2019. 468 с.
3. Лукьянова Н.И. Проблемы реформирования государственной гражданской службы в Российской Федерации. М. 2017. 256 с.
4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА 2-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для академического бакалавриата, под общ. ред. Охотского Е.В. 2019. 340с.

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НА КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОДАХ В XIX В.

Каграманян А.¹, Толчинская Т.И.²

¹студентка I курса факультета экономики и управления

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

²кандидат исторических наук,

доцент кафедры истории и философии права

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail:tainatanya@yandex.ru

В данной статье рассмотрены основные этапы развития государственного управления на Кавказских Минеральных Водах в период XIX в., определены ключевые исторические личности, внесшие вклад в развитие региона в данный период.

Ключевые слова: кавказские минеральные воды, государственное управление, развитие курортов, КМВ.

Кавказские Минеральные Воды пережили несколько этапов, которые были связаны с происходившими изменениями в структуре управления на местном, региональном и центральном уровнях.

В 1803 г. Александр I положил начало региону в качестве лечебной местности, и до 1861 г. все затраты, которые тратились на обустройство региона, восполнялись за счет средств Кавказской губернии и частных лиц. В этот период времени центральная власть принимала участие лишь в

направлении врачей в командировки с целью изучения свойств минеральных источников и составления рекомендаций по необходимому благоустройству курорта.

Ермолову А.П., как человеку, который являлся главноуправляющим в Грузии и командующим особым Кавказским корпусом, в 1816 г. передали в ведение регион. Он глубоко вникал в проблемы обустройства новых для России территорий и делал все возможное, чтобы на пространстве лечебных минеральных вод заложить инфраструктуру курортов.[1]

Для управления регионом КМВ был образован административный институт – Строительная Комиссия, в связи с тем, что Ермолов А.П. был инициатором начавшегося процесса градостроения.

При управлении Ермолова А.П. были заложены основы курортной инфраструктуры, положено начало внедрению научных разработок в практику курортного строительства. А также привлекались серьезные отечественные и европейские ученые из различных областей наук, с целью освоения региона.

В следующие годы, с 1826 г. по 1831 г., Кавказской областью управлял Г.А. Эмануэль, который продолжил градостроительную деятельность Ермолова А.П. и провел широкое озеленение г. Пятигорска.

Во второй половине 1830-х – первой половине 1840-х годов Министерство внутренних дел Российской империи сконцентрировало свое внимание на том, чтобы найти новую наиболее эффективную форму по управлению курортом.

Так, например, П.Х. Граббе (командующий Кавказской линией) стал инициатором создания новой местной правительственной организации - «Дирекция Вод». Однако в данный период времени не удалось объединить распорядительную, строительную и врачебную части под управлением Дирекции Вод.

В дальнейшем, уже в 1842 г. Министерство внутренних дел Российской империи учредило правительственную ученую комиссию для того, чтобы

более полно исследовать минеральные источники и разработать систему управления регионом.

В 1846 г. регион Кавказских минеральных Вод был передан в управление наместника М.С. Воронцова. Он, в свою очередь, инициировал создание культурной провинции, которая заключалась в последовательной концепции культурной политики. Основной направленностью в данной концепции являлась градообразующая направленность, однако также сюда включалась образовательная, музейная, театральная и научно-просветительная формы деятельности.

И уже в 1847 г. при М.С. Воронцове была создана и утверждена Дирекция Кавказских Вод, которая централизовала всю структуру управления и взяла на себя функции органа государственного управления региона.

В период управления регионом Воронцовым М.С., были созданы две галереи с источниками минеральных вод: Елизаветинская и Михайловская, сильное развитие получили коммуникации: была построена дорога на г. Машук, проведен водопровод от г. Бештау, между группами Кавказских Минеральных Вод стало регулярным сообщение при помощи дилижансов.

Однако, в период с 1854 г. по 1861 г., когда Воронцов М.С. покинул регион, деятельность Дирекции ослабла и как итог: управление было упразднено и регион перешел к частному управляющему.

Первый частный управляющий – Новоселицкий Н.А., который принял в свое управление все источники и земли, сады и все заведения; управляющему было необходимо обеспечивать курорт всем необходимым, для развития курортной инфраструктуры и для комфорта отдыхающих в регионе.

В период управления Новоселицкого Н.А. был приглашен московский врач Смирнов С.А., который изучил минеральные воды с научной точки зрения, проделал большую работу по развитию курорта, ввел разделение больных по группам, основал первое бальнеологическое общество в России.

Также, в этот период были объединены все курортные группы КМВ, благоустроены ваннные здания, построены гостиницы и дороги, - все это стало вкладом Байкова М.А., статского советника.

Уже в 1880 г. регион КМВ стал рентабельным, т.е. доходы от эксплуатации превысили затраты на развитие и функционирование региона.

Однако, даже не смотря на тот факт, что казённое управление было упразднено, государственная власть все равно активно вмешивалась в руководство регионом. Управляющие сильно зависели от принимаемых на центральном уровне решений, в связи с этим терялась гибкость и оперативность деятельности по управлению регионом. Как итог: форма директорства, как наиболее совершенная структура управления, заменила комиссарство.

С 1896 г. начался новый период развития региона КМВ. Первым директором был назначен Башкиров В.А., период управления которая именоваться как период перехода к новой структуре управления Кавказскими Минеральными Водами. в период его управления были расширены Старо-Сабанеевские и Николаевские ванны, построен Воронцовский бювет, расширена библиотека при Николаевском вокзале, переделаны холы в Казеной гостинице.

В дальнейшем в 1900 г. Башкиров В.А. скончался и его начинания продолжил В.В. Хвоцинский.

Итак, в период XIX века можно увидеть, что, эффективное развитие и функционирование региона зависело от сильного управляющего этим регионом в период его управления, а при отсутствии такого управляющего, управление ослаблялось. Это достаточно наглядно видно в период с 1831 г. по 1846 г., с 1854 г. по 1861 г., когда в регионе не было единого управляющего, который бы централизовал власть и структурировал управление, в связи с тем, что сами органы не справлялись с такой задачей.

И вместе с этим, благодаря усилиям, не только всех управляющих периода XIX в., но и государства в целом, удалось выстроить и найти наиболее

эффективную и приемлемую форму управления регионом, которая давала возможность развивать инфраструктуру региона и помогла уже во второй половине XIX в. стать Кавказским Минеральным Водам рентабельными.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Карташева, О.А. Кавказские Минеральные воды в начале XIX века и роль А.П. Ермолова в развитии курортного региона // О.А. Карташева// *Общественные науки.* – 2007. - №4. – С. 50-53.

2. Краснокутская, Л.И. Особенности формирования органов местного управления и развития Кавказских Минеральных Вод в концепциях А.П. Ермолова // Л.И. Краснокутская // *Социально-гуманитарные знания.* – 2014. - №9. – С. 98-105.

3. Урушадзе, А.Т. Формирование и развитие инфраструктуры Кавказских минеральных вод в первой половине XIX в. // А.Т. Урушадзе // *Северный Кавказ – мир культуры и культура мира.* – 2011. - №7. – С. 17-22.

О ПЛЮСАХ И МИНУСАХ ЖИЗНИ В МЕГАПОЛИСЕ

Карапетян А.Р.,¹ Толчинская Т.И.²

*¹студентка 1 курса факультета ШКГ
Пятигорский институт (филиал) СКФУ*

*²кандидат исторических наук,
доцент кафедры истории и философии права
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail:tainatanya@yandex.ru*

Авторы данной статьи попытались провести анализ положительных и отрицательных фактов различных сфер деятельности в мегаполисе, выявить преимущественные стороны в экономике, образовании, инфраструктур и жизни общества в целом, и определить перспективы развития личности в городе миллионнике.

Ключевые слова: мегаполис, урбанизация, рост городов, уровень образования, карьерный рост, инфраструктура

Крупные города во всем мире стремительно поглощают окрестные поселения, образуя мегаполисы – урбанизированные социально-экономические системы с населением в десятки миллионов человек. Процесс становления исследования мегаполисов приходится на начало второй половины XX века. В монографии 1960 года Дж. Готмана «Мегаполис» впервые из категории крупнейших городов были выведены мегаполисы и четко определены в самостоятельную группу, став своеобразным показателем

новейшим этапом урбанизации [1]. Проблема стремительного роста городов не обошла стороной и Россию. В частности, возникают агломерации вокруг больших городов, таких как: Москва, Санкт-Петербург и т.д. Мегалополис по сравнению с обычным городом более усложнен за счет развития социальных институтов, поскольку в нем сосредоточены финансовые, производственные, интеллектуальные и иные ресурсы, деятельность которых отражается на жизни горожан. Рассмотрим положительные стороны жизни в мегалополисе.

Прежде всего необходимо отметить низкий уровень безработицы, по сравнению с маленькими городами и поселками. Данный факт связан с тем, что в мегалополисе рынок труда функционирует в большей степени, чем в обычном городе, и предлагает больше рабочих мест в различных сферах деятельности. Например, в Москве находится большое количество предприятий, торговых локаций и комплексов, с различной спецификой сферы деятельности предприятия, где работу сможет найти человек с любым образованием. Соответственно московский рынок труда предоставляет достаточно широкий выбор рабочих, вакансий, которые вполне удовлетворят потребности соискателя работы. Так же здесь необходимо отметить сопутствующие факты такие, как более высокая заработная плата и перспектива карьерного роста, так как, в основном предприятия являются сетевыми, где структура организационного управления имеет несколько уровней, которые в свою очередь делятся на подразделения и имеют свою иерархию.

Следующий плюс жизни в мегалополисе – это возможность получения качественного и престижного образования. Именно в мегалополисах располагаются лучшие учебные заведения, которые дают возможность раскрыть свой потенциал, получить более глубокие и качественные знания в определенных сферах деятельности, и дают преимущества в последующем трудоустройстве. К таким вузам относятся: МГУ, МГИМО, НИУ ВШЭ т.д.

Еще один факт, о котором нельзя не сказать – это развитая инфраструктура. В мегалополисах насчитывается порядка 1000 школ, большое количество больниц и поликлиник, детских садов и другие учреждения,

необходимые для полноценной жизни человека. В том числе, сюда можно отнести и разнообразные варианты досуга. В любом мегаполисе имеются кинотеатры, торгово-развлекательные центры, рестораны, бары, сети быстрого общественного питания, музеи, аквапарки, театры и т.д. Каждый год список предприятий досуга пополняются, в соответствии с новыми тенденциями открываются новые заведения. Такой высокий уровень развитой инфраструктуры сосредоточен только в мегаполисах, тем самым, является еще одной положительной стороной жизни в крупном городе.

Также необходимо сказать об доступности разных категорий товаров. Большинство производителей и поставщиков ориентируются на клиентуру крупного города, поэтому в таком городе можно приобрести практически все, в чем нуждается человек, чего лишает маленький городок или поселок.

Рассмотрим отрицательные стороны в жизни в мегаполисе. Необходимо отметить загрязненную экологию. В крупном городе сосредоточено большое количество заводов, фабрик и других предприятий, выбрасывающих токсины в окружающую среду. Значительная часть веществ, которые попадают в окружающий воздух, являются вредными или даже опасными для здоровья жителей городов. При этом страдают не только люди, но и природа. Часть попавших в воздух загрязняющих веществ может переноситься на значительные расстояния, и таким образом проблема загрязнения становится уже не локальной, а региональной или даже международной [2].

Наличие большой конкуренции можно отнести к отрицательной стороне мегаполиса. Эта конкуренция проявляется как в ведении своего бизнеса, так и при трудоустройстве. При наличии большого количества торговых сетей, различных предприятий сложно удержаться на рынке услуг, а чтобы получить хорошую должность нужно проявить себя с лучшей стороны, показать свои преимущественные стороны и проявить потенциал своих возможностей.

Следующий минус – частые болезни. Жители мегаполиса переносят болезни чаще, чем проживающие в небольших поселках. Во-первых, данный факт является следствием динамичного ритма жизни, при котором иммунная

система ослабевает и человек не может противостоять атакам патогенных микроорганизмов. Во-вторых, из-за массового скопления людей заразные болезни распространяются стремительными темпами, что нередко приводит к эпидемиям.

Необходимо учесть минус, который имеет важное значение для владельцев автомобилей. Так как личный транспорт имеется у многих жителей большого города, это неизбежно приводит к образованию пробок на дорогах, что вытекает в огромную трату времени. Так же по количеству ДТП мегаполис превосходит обычный город в несколько раз [3].

Таким образом, исходя из выше сказанного мы можем сделать вывод, что жизнь в мегаполисе неоднозначна: наблюдаются плюсы в саморазвитии, образовании, карьерном росте и духовной жизни. Но, с другой стороны, такая жизнь имеет ряд минусов, который сопровождается стрессом, большим риском заболевания инфекционных болезней, проблемами связанных с личным транспортом на дорогах и экологией.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Смирнов Е.Н. Введение в курс мировой экономики (экономическая география зарубежных стран). М.: КиноРус, 2008г.
2. Джангиров М., Гранде Е. Каким воздухом мы дышим. Мегаполис и экология. [Электронный ресурс] код доступа: <http://www.krasota.uz/interesno/2503>
3. Кичеджи В.Н., Хатояма К. Москва: транспортные проблемы мегаполиса. М.: Издательство ДПК Пресс, 2010.
4. Яновский В.В., Мегаполис в России: самоорганизация и управление развитием. [Электронный ресурс] код доступа: Издательство Научная электронная библиотека "Киберленинка".

УЧЕТ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ В БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ В 2021 ГОДУ

Кравченко А.А.¹, Лахина А.С.²

*¹кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: fatk23@yandex.ru

*²студентка 1 курса факультета экономики и управления,
группы П-ЭКМ-м-3-201,*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: lakhina.a98@mail.ru

Основные средства являются неотъемлемой частью деятельности любого учреждения, оказывая непосредственное влияние на его финансовые результаты. В связи с чем, возникает необходимость соблюдения правил их учета и признания бюджетными учреждениями, а также чуткого реагирования на любые изменения в законодательстве, что позволит организовать грамотное управление бюджетным имуществом.

Ключевые слова: нефинансовые активы, основные средства, учет, изменения.

Основные средства в бюджетном учете являются частью нефинансовых активов и определяются, как имущество со сроком полезного использования более 12 месяцев, которое применяется неоднократно и приносит учреждению экономическую выгоду. При этом важной особенностью бюджетного учета является то, что первоначальная стоимость данного имущества, в отличие от учета основных средств коммерческими организациями, не имеет значения [2].

Однако в том случае, если объект не приносит экономическую выгоду, то его учет ведется на забалансовых счетах, при этом информация о нем раскрывается в отчетности.

Учет нефинансовых активов в бюджетных учреждениях имеет свои особенности [5, с.117]. Важным моментом является то, что основные средства в рамках бюджетной деятельности находятся в оперативном управлении и не являются их собственностью. Единицей их учета является инвентарный объект, который представляет собой объект со всеми приспособлениями и принадлежностями, или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций, или же обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое, и предназначенный для выполнения определенной работы. При этом инвентарный номер следует присваивать только основным средствам стоимостью не менее 1 000 рублей. При этом инвентарная карточка, в которую вносится инвентарный номер объекта, может открываться как для одного объекта, так и для ряда однородных объектов основных средств, в этом случае карточка носит название «Инвентарная карточка группового учета». В целях контроля правильности учета основных средств проводится инвентаризация, которая представляет собой проверку наличия имущества и его сохранности. Инвентаризационная комиссия, созданная приказом руководителя бюджетного учреждения, в процессе инвентаризации должна проверить правильность заполнения всех инвентарных карточек и иных документов, в которых отражается информация по основным средствам. Если в процессе инвентаризации выявляются неучтенные нематериальные активы, то их необходимо оприходовать по рыночной стоимости

Для целей учета основных средств в бюджетных учреждениях используется ряд счетов [3, с.68]:

счет 101.00 используется для учета основных средств, находящихся на балансе организации и введенных в эксплуатацию;

счет 103.00 используется для учета непроизведенных активов;
счет 106.00 применяется для вложений в нефинансовые активы;
счет 111.00 позволяет учесть права пользования имуществом;
счет 01 используется для учета имущества, полученного в пользование;
счет 21 является забалансовым и позволяет учесть внутреннее перемещение основных средств и их возмездную или безвозмездную передачу и др.

К каждому счету открывается ряд аналитических кодов разного вида имущества. Это в свою очередь позволяет сделать учет нефинансовых активов более точным и удобным для пользователей отчетности.

Основные средства отражаются в бухгалтерском учете по первоначальной стоимости. Она складывается из расходов на приобретение, сооружение и изготовление, к ней относятся [4, с.311]:

суммы, которые уплачиваются поставщику по договору купли-продажи, а также за проведение работ по договорам строительного подряда;

суммы, которые уплачиваются организациям за консультационные и информационные услуги;

суммы регистрационных сборов, государственных пошлин, таможенных пошлин и иных платежей;

суммы вознаграждений, которые уплачиваются посредническим организациям при приобретении основных средств;

суммы невозмещаемых налогов;

иные затраты, которые непосредственно связаны с приобретением, сооружением, изготовлением объектов основных средств, и затрат по доведению их до состояния, пригодного к использованию.

Учет нефинансовых активов очень важен, так как основные средства имеют высокую стоимость и необходимы для длительного использования. В связи с этим, следует осуществлять контроль за их использованием, принимая во внимание все изменения, вносимые в документы, регламентирующие их.

Перечень документов, регламентирующих нефинансовые активы, отражен на рисунке 1.

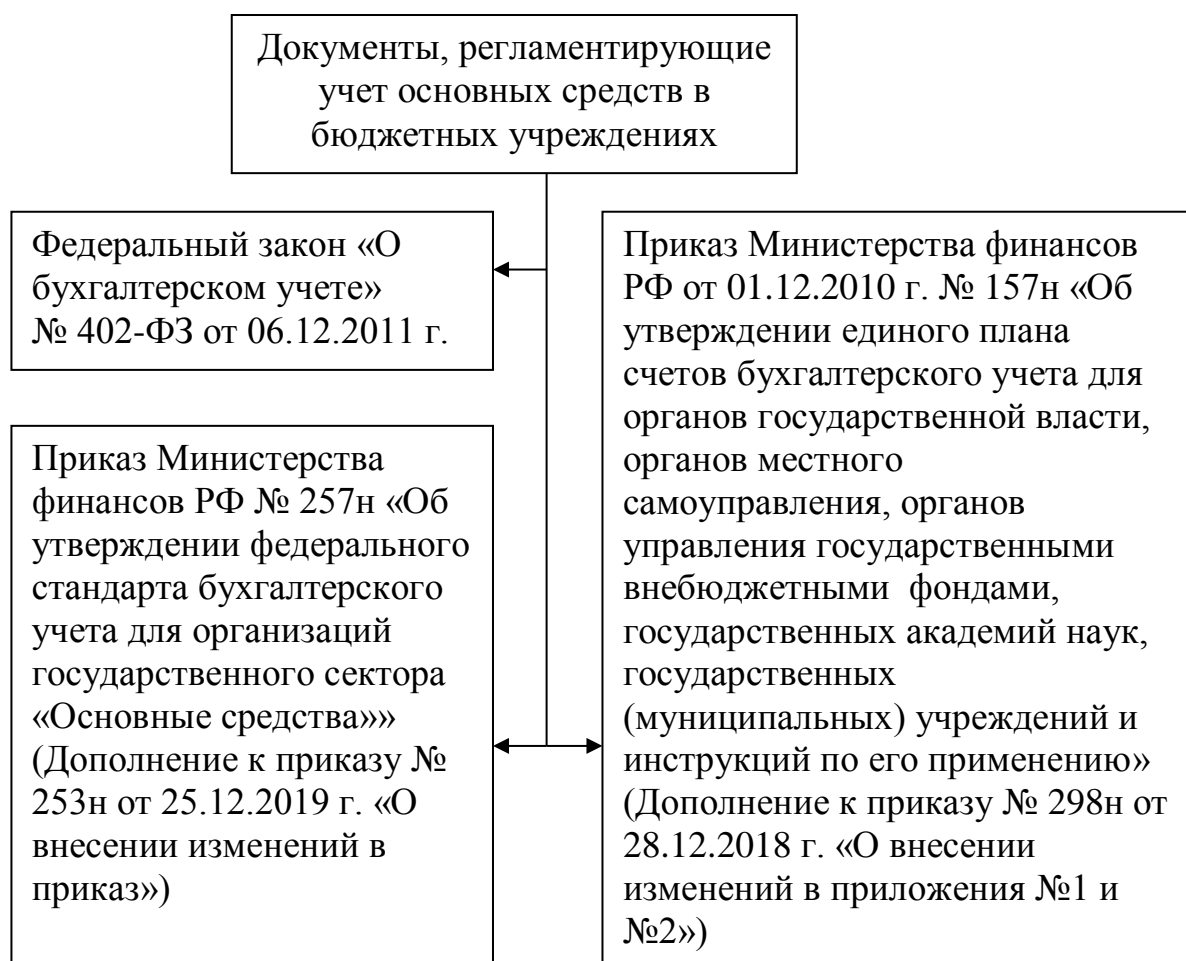


Рисунок 1 - Документы, регламентирующие учет основных средств в бюджетных учреждениях

Приказ № 253н от 25.12.2019 г. отражает основные изменения в ведении учета основных средств в 2020 году. Данные изменения являются актуальными на 2021 год.

Так как учет основных средств ведется не только на основных, но и на забалансовых счетах, то начиная с 2020 года, согласно пункту 8 приказа Министерства финансов РФ № 253н, забалансовые счета утверждаются единой учетной политикой при централизации учета [1].

В государственных учреждениях оприходование и ввод в эксплуатацию основных средств происходит одновременно. Для этого используются счета

101.00 «Основные средства» и 106.01 «Вложения в основные средства». Также необходимо определить, к какой группе относится поступившее имущество. Если основные средства приобретены для текущей деятельности учреждения, то их учет ведется по группе 200. В том случае, если основные средства приобретены в качестве капитальных вложений, то их следует отнести к элементам 400 группы. Согласно приказу Министерства финансов РФ № 253н, затраты, связанные с демонтажем и выводом объектов основных средств из эксплуатации с 2020 года принимаются к бухгалтерскому учету только в случае признания имущества согласно пункту 15 данного приказа [1]. В пункте 15 отражаются суммы, формирующие первоначальную стоимость основных средств.

Составные части основных средств в случае их ремонта, начиная с 2020 года, признаются в бухгалтерском учете в том случае, если прогнозируется получение экономических выгод после их установки. Однако, согласно пункту 50 приказа Министерства финансов РФ № 253н, в случае замены составных частей основных средств остаточная стоимость выбывших частей относится на финансовый результат текущего периода не зависимо от того, начислялась ли амортизация по данным частям отдельно или нет [1].

Изменения 2020 года также касаются инвестиционной недвижимости. Инвестиционная недвижимость - это объекты, предназначенные для сдачи в аренду или увеличения стоимости недвижимости. Согласно приказу Министерства финансов РФ № 253н, порядок внесения объектов основных средств в данную группу и исключения из нее предусматривается пунктами 8 и 11 данного приказа. Исключение объектов основных средств с группы «Инвестиционная недвижимость» производится в случаях [1]:

прекращения использования данных объектов в качестве инвестиционной недвижимости;

изменения назначения объектов, относящихся к инвестиционной недвижимости.

В части амортизации основных средств в бюджетном учете отражено, что с 2020, согласно пункту 36 приказа Министерства финансов РФ № 253н года, линейный метод применяется только к объектам, используемым в ходе выполнения государственных полномочий или для управленческих нужд, предусмотренных учетной политикой.

Последнее изменение в бюджетном учете основных средств на 2020 год касается пересмотра их кадастровой стоимости. Согласно пункту 58 приказа Министерства финансов РФ № 253н года, балансовая стоимость объектов основных средств подлежит пересмотру, так как на дату применения приказа № 257 отсутствовали актуальные кадастровые оценки [1].

Таким образом, сложная структура счетов и особенности использования основных средств требуют строгой регламентации в бюджетном учете. В связи с этим, с целью выполнения государственных полномочий и управленческих нужд государственных учреждений, необходимо постоянно контролировать процессы поступления, выбытия, амортизации и ремонта основных средств для их корректного и эффективного использования. Для этого следует постоянно вносить коррективы в приказы Министерства финансов и следовать им.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Приказ Министерства финансов РФ № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»» (Дополнение к приказу № 253н от 25.12.2019 г. «О внесении изменений в приказ») // Министерство Финансов РФ URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/bu_gs/
2. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ от 06.12.2011 г. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122855/
3. Василенко, М. Е. Бухгалтерский учет в государственных учреждениях (казенных, бюджетных, автономных) : учебное пособие / М.Е.

Василенко, Т.А. Полещук. – Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2021. – (Высшее образование). – 201 с.

4. Попова, М. И. Бухгалтерский учет в бюджетных организациях / М.И. Попова, И.И. Жуклинец. - М.: Юрайт, 2016. - 608 с.

5. Солодова, С. В. Бухгалтерский учет в бюджетных организациях : учебник для вузов / С. В. Солодова, А. В. Глущенко. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 322 с.

РОЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА В ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ

Кубякина А.Е.,¹ Дьяченко О.В.²

¹Студент 1 курса юридического факультета

Группы П-ЮРП-б-о-201

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: kubyakina01@mail.ru

²кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры конституционного и административного права

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: ovdiachenko@ncfu.ru

В данной статье рассматривается влияние Конституционного Суда РФ на правовую жизнь граждан, а так же на защиту их прав и свобод.

Ключевые слова: правовой статус, Конституционный Суд, права и свободы, гражданин.

На сегодняшний день, в российской науке конституционного права особое внимание обращено к теме прав и свобод человека и гражданина в государстве и обществе.

Для начала, хотелось бы уточнить, что же собой представляет понятие прав и свобод человека и гражданина? «Права человека – это определенные нормативно структурированные свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми

способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами»[1]. В свою очередь, «свободы — права индивидов и народов, исконно от природы присущие, а не дарованные государством, которое не может регулировать их, вмешиваться в них, и лишь обязано воспринимать их как данность, а так же констатировать существование их вне своей воли и власти и, соответственно, защищать их» [2].

Можно считать, что права и свободы человека являются единственной высшей ценностью, которая признается государством. Среди прав граждан, особое внимание уделяется естественным правам. Они принадлежат нам еще с самого рождения и являются непосредственно действующими. К данным правам можно отнести право на жизнь, безопасность, неприкосновенность, свободу. Именно эти права государственная власть не вправе даровать и отчуждать своими актами и действиями.

Прежде всего, это обусловлено принятием Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993г., которая и провозгласила права и свободы в качестве высшей ценности. Например, в статье 17 Конституции Российской Федерации говорится о том, что:

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».

Также, статья 19 Конституции РФ провозглашает:

1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к

религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности [3].

Что касается Конституционной-правовой политики Российской Федерации- она является научно-обоснованной, последовательной и системной деятельностью государственных и муниципальных органов, а также общественных объединений по созданию эффективного механизма конституционно-правового регулирования. Конституционно-правовая политика во многом состоит в том, чтобы вырабатывать и осуществлять юридические идеи стратегического плана, в принятии, совершенствовании и реализации Конституции и Конституционного законодательства. Данная политика основывается на общепризнанных нормах международного права. Она ориентирует общество и соответствующие органы государства и местного самоуправления на защиту прав и законных интересов субъектов, а также на оптимизацию ее конституционно-правового регулирования. Она необходима для формирования полноценной и эффективной правовой системы общества, а стержнем этой системы выступает Конституция. Конституционно-правовая политика призвана организовать процесс Конституционного строя России, поскольку не может протекать в стихийном ключе, и для конституционно-правовой сферы также нужны стратегия, логика и система действий.

Благодаря тому, что в нашем государстве существует система разделения властей, мы имеем возможность наблюдать работу целых структур органов, которые занимаются законодательной, правоохранительной, а в том числе и судебной деятельностью.

В первую очередь, нам бы хотелось более подробно разобраться с тем, что собой представляет Конституционный Суд.

Согласно Федеральному конституционному закону от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации - высший судебный орган

конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющий судебную власть самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации [4].

Получается, что роль Конституционного суда нельзя переоценить, так как именно наличие этого органа и его работа закрепляет надежную защиту прав и свобод личности в России. Стоит отметить, что защита производится путем непосредственного контроля не только каких-либо конкретных инцидентов, связанных с той или иной личностью – при рассмотрении того или иного дела, Конституционный Суд производит проверку всей структуры (органа), по делу которого была направлена жалоба от гражданина, тем самым способствуя искоренению данной проблемы.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации правомочен осуществлять свою деятельность при наличии двух третей от общего числа судей. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Именно данный орган является связующим звеном во всей системе конституционного строя, который непосредственно и направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации как с проведением слушаний, так и без них, согласно статье 47.1 настоящего Федерального Конституционного Закона. Конституционный суд в заседаниях также:

принимает Регламент Конституционного суда Российской Федерации и вносит в него изменения и дополнения;

принимает решения о представлении судьи Конституционного Суда РФ к вручению государственной наградой РФ, в том числе присвоению ему почетного звания, а также об обращении к Президенту РФ с ходатайством о даче им согласия на принятие судей Конституционного Суда РФ награды или иного знака отличия иностранного государства;

Принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ, а также о наличии оснований для досрочного прекращения Советом Федерации по представлению Президента РФ полномочий Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ принимает соответствующие решения, которые можно разделить на два вида: итоговые решения и иные решения [6].

Итоговые решения Конституционного Суда РФ по существу любого из вопросов, перечисленных в п.1-5 ч.1 ст.3 ФКЗ О Конституционном Суде РФ, именуется постановлением[7].

Постановления выносятся именем Российской Федерации. Итоговые решения Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется Заключением [8].

Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления Конституционного Судопроизводства, именуются определениями[9].

Исходя из вышесказанного, мы можем сделать вывод о том, что сочетания юридических и политических подходов проявляются в деятельности Конституционного Суда РФ, что во многом связано с его полномочиями по конституционному контролю, в процессе которого нормативные акты и отдельные их положения оцениваются на соответствие Конституции РФ. Это предопределено самой Конституцией РФ, которая является не только высшим правовым актом, но и обладает качествами важнейшего политического

документа. Кроме того, Конституционный Суд РФ призван оценивать на конституционность законы и нормативные правовые акты, которые, будучи воплощением политической воли, вынуждают Суд учитывать конкретные исторические условия принятия соответствующих нормативных положений, и конечно же особенности государственной политики, которая складывается в определённое время в различных сферах государственной и общественной жизни.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Всеобщая декларация прав человека:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/.
2. Опалева С.А. Права человека и конституционно-правовое регулирование их допустимого ограничения // Гражданин и право. № 3. 2006. С. 21.
3. Конституция РФ // <http://www.constitution.ru/>
4. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) "О Конституционном Суде Российской Федерации".
5. Конституционный суд: <https://www.usoud.cz/ustavni-soud-csr-1920-1948/>.
6. Федеральный Конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ . Статья 71.
7. Постановления Конституционного Суда
<http://constitution.ru/decisions/index.htm>
8. Заключение Конституционного Суда
<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1331932>
9. Определение Конституционного суда РФ от 24.12.2020 N 2867-О-Р.

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИИ

Кубякина А.Е.,¹ Толчинская Т.И.²

¹студентка 1 курса юридического факультета

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

²кандидат исторических наук,

доцент кафедры истории и философии права

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail:tainatanya@yandex.ru

Авторы попытались провести анализ становления правового статуса личности в сопряжении с развитием российского конституционализма. В данной статье будет дана краткая историография вопроса с осмыслением обозначенной проблемы на современном этапе развития общества.

Ключевые слова: правовой статус, российский конституционализм, конституция, личность, гражданин, монархия.

Правовой статус личности – является неотъемлемым элементом существования современного государства и демократии, так как подразумевает уважение и защиту прав и свобод как одного человека, так и всех граждан какого-либо государства.

Изучая данный вопрос, нужно понимать, что апеллируя понятием «правовой статус», мы должны учитывать некоторые обстоятельства: как бы ни было парадоксально, но на сегодняшний день практически во всех государствах мира существует классовое разделение. В России это: правящие

круги – представители государственной власти и граждане, которыми они управляют. И ни для кого не секрет, что правовой статус граждан отличен от статуса представителей государственной власти, причем статус вторых закреплен на законодательном уровне.

Мы же в данной статье попытаемся затронуть вопрос о правовом статусе личности, как гражданина. Особенно интересным для нас стало изучение данного вопроса в рамках существования российского государства. Таким образом, нам необходимо изучить данное понятие в контексте истории его становления и развития в нашей стране.

В научной литературе под правовым статусом личности принято понимать юридическое закрепление положение личности в обществе. [1] Получается, что без наличия конституции в государстве, правовой статус человека не может быть гарантирован. Тем не менее, в настоящее время в Конституции прописано, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. [2] Помимо этого, в конституции закреплено и то, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения, а также не могут противоречить свободам и правам другого человека. Факт того, что правовой статус личности в России неразрывно связан с развитием российского конституционализма, отрицать нельзя. Сам же конституционализм имеет несколько этапов своего становления. Условно их можно разделить на следующие:

Зарождение конституционализма в Российской Империи (1770 - 1815 гг.);

Развитие идей конституционализма в советском государстве (1924 – 1993 гг.);

Совершенствование современного российского конституционализма (1993 г. – настоящее время). [3]

Хотелось бы рассмотреть данные этапы более подробно.

Как уже было сказано ранее, идеи конституционализма зародились в России еще во времена империи в 1770 годах по инициативе Екатерины II, желавшей сократить чиновничий аппарат путем ограничения их полномочий. Ее идеи стали актуальными позже – внук Екатерины II император Александр Павлович предпринял попытку создания Польской Конституции в 1815 году, дабы окончательно закрепить эту территорию за Российской Империей. Но о правовом статусе личности, как о таковом, в этом документе не было и речи. С приходом идей либерализма, в страну хлынули и революционные движения. Инициаторами появления полноценной российской конституции с закрепленным в ней правовым статусом личности (граждан) выступают уже не правители, а дворяне. Так 12 декабря 1825 года лидер Северного общества Н. Муравьев выступил со своими сподвижниками на Сенатской площади с идеей внесения в российское законодательство конституционного проекта, по которому в России появился бы двухпалатный парламент, а император стал представительным лицом – «высшим чиновником». Однако это выступление было подавлено.

К 1861 году Александром I был реализован проект – Манифест «О Всемилостивейшем даровании крепостным людям прав состояния свободных сельских обывателей», который в советской историографии назывался отменой крепостного права. Однако и этот документ не был воспринят окружением императора всерьез, так как имел множество недоработок и ультралиберальным для помещиков того времени. [4] В монархическом на тот момент государстве, мало кто задумывался о правовом статусе гражданина, а тем более, личности. Это было бы попросту очень сложным, на наш взгляд, невозможным шагом, так как укоренившееся крепостное право служило основой существования помещичьего сословия. Так закончился первый этап формирования конституционализма в российском государстве.

Время не стоит на месте, вместе с ним меняются и развиваются все системы и структуры государственного устройства и управления. Двадцатый

век российской истории прославился Великой Октябрьской революцией, свержением патриархальной монархии, переходом на командно-административную систему управления. В новом советском обществе была необходимость создания единого документа, регулирующего все сферы деятельности в стране. Впервые в 1918 году появилась Конституция РСФСР, в основу которой легла Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа от 13 января 1918 года. [5] Это событие ознаменовало начало нового этапа в становлении института прав и свобод граждан в нашей стране. Ряд конституций, принимаемых с 1918 по 1993 год, с каждым разом все более детально декларировали положения о полноте гражданских прав, свободе личности, все больше уделялось внимание их соблюдению.

Институт прав и свобод личности окончательно был закреплен только лишь в Конституции Российской Федерации 1993 года, когда на смену политической авторитарности пришел плюрализм. Конституция стала гарантом прав и свобод россиян.

Что касается поправок к Конституции, примененных в 2020 году, то стоит сказать, что процесс совершенствования социальной, экономической, трудовой сферы деятельности продолжается и по нынешний день, а значит, происходит и модернизация института прав и свобод граждан. [6] Скорректирован список целого ряда статей конституции, регулирующих работу социально-экономической и трудовой деятельности. К примеру, запущен механизм поддержки малого и среднего бизнеса от негативных последствий ограничений, связанных со сложной эпидемиологической обстановкой, официально зафиксировано положение о минимальном размере оплаты труда (МРОТ), который не может быть ниже прожиточного минимума, установлена индексация социальных пособий, а также пенсий не реже одного раза в год. Все эти и многие другие положения говорят об успешном и прогрессивном развитии правового статуса личности в современном праве России.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что развитие правового статуса личности в России происходило вместе со становлением российского конституционализма. Более того, конкретная стадия развития института прав и свобод граждан тесно связана с тем уровнем своего становления, на котором был конституционализм в тот или иной период. По-прежнему, правовой статус личности является неотъемлемой частью российского государства и все так же продолжает модернизироваться в данный момент.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бялт В.С., Демидов А.В. Правовой статус личности: теоретико-правовая характеристика. / В.С. Бялт, А.В. Демидов – СПб: Ленинградский юридический вестник, 2018. С. 19-25
2. Статья № 17 Конституции Российской Федерации.
3. Статья «Обзор изменений Конституции РФ» / Информационно-справочная система «Гарант» [электронный источник] код доступа: <https://base.garant.ru/77399046/>
4. Приходько В.В. Историческое значение отмены крепостного права в России. // В.В. Приходько – Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук, М. 2016.
5. Поляк Г.Б. История России. Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: Юнити, 2018. – 128 с.
6. Статья № 75 Конституции Российской Федерации.

ЗАЩИТА ПРАВ ПАЦИЕНТОВ В СФЕРЕ КОСМЕТОЛОГИИ

Кузьменко Д.В.¹, Кубатко С.А.²

*¹студент 2 курса юридического факультета
группы П-ЮРП-б-о-191,
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail: kuzmenkomitya@yandex.ru.*

*²кандидат исторических наук, доцент
кафедры гражданского права и процесса,
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
Email: kubatkos@mail.ru*

В данной статье будет проведен подробный анализ существующих нормативно-правовых актов, регулирующих оказание медицинских косметологических услуг, а также актов, защищающих права граждан в данной сфере деятельности.

Ключевые слова: медицинские услуги, косметологические услуги, косметология, нормативно-правовой акт, граждане, оказание услуг, современное законодательство.

Современное гражданское общество напрямую зависит от научно-технического прогресса: будь то какое-либо открытие или инновации в различных сферах деятельности – все это накладывает ощутимое влияние на человека. Наука, развиваясь, приносит свои плоды – люди совершенствуются

вместе с ней. Особенно это заметно в области медицины и косметологии. Человек, благодаря современным лекарствам и препаратам, методам лечения и профилактике различных заболеваний, справляется с большим количеством недугов и заболеваний, он может позволить себе жить полноценной жизнью, поддерживать ее здоровый образ, выглядеть моложе и привлекательнее. Однако, как и в любой другой сфере деятельности, граждане так же нуждаются в защите своих прав при оказании им каких-либо медицинских или же косметических услуг. Мы бы в своем исследовании хотели бы осветить данную тему и попытаться ответить на вопрос о государственном-правовом регулировании медицинских услуг и отстаивании прав пациентов в сфере косметологии.

Если говорить о каком либо государственном регулировании оказания медицинских услуг, то стоит упомянуть, что в российском законодательстве существует нормативно-правовой акт, согласно которому регулируются общие положения об охране здоровья граждан [1].

Ссылаясь на этот же нормативный акт, мы можем увидеть, что прямых положений об оказании косметических услуг он не дает, а лишь предоставляет ряд важных критериев, которыми определяется весьма обобщенное определение такого рода услуг. Тем не менее, изучая правовую составляющую косметических услуг, мы вышли на еще один документ – постановление Главного санитарного врача об санитарно-эпидемиологических требованиях к размещению, устройству, оборудованию, содержанию и режиму работы организаций коммунально-бытового назначения, оказывающих парикмахерские и косметические услуги [2], который так или иначе дает возможность понять, как регулируется это сфера деятельности. Однако, при изучении вышеупомянутых документов, по-прежнему очень сложно сложить полноценную картину касательно вопроса регулирования оказания косметических услуг.

Далее нам встречались более узконаправленные акты, разъясняющие вопросы каких-либо конкретных сфер деятельности в косметологии.

Например, приказ Министерства труда Российской Федерации от 22.12.2014 № 1069н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по предоставлению бытовых косметических услуг»» [3] и другие.

Таким образом, можно сказать, что на данный момент в России недостаточно нормативно-правовых документов, разъясняющих вопросы защиты прав граждан в области оказания косметологических услуг, а также регулирующих данную сферу деятельности в целом.

При анализе ряда источников в интернете на одном из общедоступных сайтов можно найти толкование понятия косметологических услуг: «это подлежащая лицензированию медицинская деятельность, представляющая собой комплекс лечебно-диагностических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение или восстановление структурной целостности и функциональной активности покровных тканей человеческого организма, оказываемая врачами-косметологами, а также средним медицинским персоналом по назначению врача-косметолога» [5]. То есть, можно говорить о том, что в настоящее время данному вопросу оказывается все более пристальное внимание, что является весомым показателем его важности.

Помимо того, чтобы проанализировать существующие в настоящее время законопроекты в области косметологии, мы решили также изучить и другие источники. К примеру, на популярном сайте размещен краткий перечень нормативно-правовых актов, который обязателен для исполнения клиниками, оказывающими косметические услуги. Туда вошли две главы: медицинские и бытовые услуги. К бытовым услугам были отнесены:

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18 мая 2010 г. № 59 «Об утверждении СанПиН 2.1.2.2631-10. Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию и режиму работы организаций коммунально-бытового назначения, оказывающих парикмахерские и косметические услуги».

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ 22.12.2014 № 1069н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по предоставлению бытовых косметических услуг»».

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ 25.12.2014 № 1126н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по предоставлению маникюрных и педикюрных услуг»».

ГОСТ 55700-2013. Услуги бытовые. Косметический татуаж. Общие требования (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта 08.11.2013 №1349-ст).

ГОСТ 55321-2012. Услуги населению. СПА-услуги. Общие требования» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта 29.11.2012 №1605-ст).

К медицинским услугам же относят:

Постановление главного государственного санитарного врача РФ № 58 от 18.05.2010 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»».

Постановление Правительства РФ № 291 от 16.04.2012 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

Федеральный закон № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ № 1006 от 04.10.2012 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 381н от 18.04.2012 «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «косметология».

Приказ Министерства здравоохранения РФ № 834н от 15.12.2014 «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению» [4] и другие.

Данный перечень хоть и указывает на большое количество разнообразных нормативно-правовых актов, однако они все так же являются узконаправленными.

Таким образом, можно говорить о том, что современное российское законодательство нуждается в постоянном совершенствовании и обновлении, особенно если это касается правового регулирования и защиты прав граждан в тех сферах деятельности, где имеет место быть риск здоровью и жизни человека.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (ред. от 29.12.2020) // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

2. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18 мая 2010 года № 59 «Об утверждении СанПиН 2.1.2.2631-10. Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию и режиму работы организаций коммунально-бытового назначения, оказывающих парикмахерские и косметические услуги. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы»)» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Официальный сайт Министерства юстиции. Приказ Министерства труда Российской Федерации от 22.12.2014 № 1069н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по предоставлению бытовых косметических услуг»»: [сайт]. – Режим доступа: <https://minjust.consultant.ru/documents/13207>

4. Зорилэ В.В. «Нормативные акты, регулирующие жизнь клиники косметологии» // интернет-портал «1nep.ru» [сайт]. – Режим доступа: <https://www.1nep.ru/articles/normativnye-akty-reguliruyushchie-zhizn-kliniki-kosmetologii/>

5. Статья «Услуги в сфере «индустрии красоты»: нужна ли медицинская лицензия?» // информационный интернет-портал «Barrist.ru» [сайт]. – Режим доступа: <https://barrist.ru/uslugi-v-sfere-industrii-krasoty-nuzhna-li-medicinskaya-licenziya/>

СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА В РОССИИ ВО ВРЕМЯ ПРАВЛЕНИЯ АЛЕКСАНДРА II

Кузьменко Д.В.,¹ Толчинская Т.И.²

*¹студент 2 курса юридического факультета
Пятигорский институт (филиал) СКФУ*

*²кандидат исторических наук,
доцент кафедры истории и философии права
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail:tainatanya@yandex.ru*

В данной статье авторы попытались рассмотреть процесс формирования института гражданского права при Александре II, зарождение гражданско-правовой системы, появление первых прав и свобод граждан, а также, деятельность императора и влияние ее на развития государственности в России.

Ключевые слова: гражданское право, Александр II, права и свободы, правовая система, Российская государственность, внутренняя политика, реформы, граждане, крестьянство.

Ни для кого не секрет, что время правления Александра II является эпохой развития российской государственности: с исторической точки зрения – происходит процесс модернизации общественно-политических основ России, а с юридической – идет становление гражданского общества.

Богатый на реформы – период правления императора Александра Николаевича – стал точкой отсчета для развития института гражданского права в нашей стране.

Толчком к реформированию правовой и прочих систем государства стали нарастающее недовольство народа из-за проигрыша в Крымской войне, отставание в экономическом развитии среди стран запада, прогрессивное окружение императора, которое подталкивало монарха на эти ответственные решения[1]. Сам проигрыш в Крымской войне показал ряд недостатков в тогдашней России, будь то военное оснащение или же транспортное сообщение. Однако основной ряд преобразований прошел в шестидесятих-семидесятих годах девятнадцатого века.

Самым значимым и грандиозным событием стала отмена крепостного права 19 февраля 1861 года, которая сделала около трети населения России (крестьян) субъектами правовых отношений – гражданами в современном толковании [2]. Данная реформа являлась комплексной, а поэтому требовала проведения целого ряда дополнительных преобразований для того, чтобы в полной мере функционировать.

Одними из первых были земская и судебная реформы, проведенные в 1864 году. В своем содержании они имели создание в губерниях и уездах выборных органов самоуправления, а также создание бессловного гласного выборного суда. Таким образом, мы видим зачатки избирательного и уголовного права, реализация и функционирование которых являются основами гражданского права и в современном мире. Затем начинают воплощаться в жизнь городская (1870 год) и военная (1874 года) реформы, которые так же, как и предыдущие, стали ключевыми в развитии института гражданского права. Эти реформы утверждали следующее: в городах создаются выборные органы самоуправления – думы и управы, однако основную роль в них пока еще играют богатые горожане; вводится всесловная воинская повинность, которая является строго обязательной [3]. Данные меры лишь подчеркивают усиление роли гражданства в российском

праве. В современной России по-прежнему существует гласный открытый суд, воинская обязанность, выборные представительные органы как на местах, так и федеральные, поэтому можно говорить о том, что Александр II является основателем гражданского права в России.

Также большое внимание к себе привлекают реформы высшего образования и цензуры. Реформа высшего образования, или как ее еще называют «Университетский устав» [4], регламентировала устройство и порядок всех университетов Российской Империи. По этой реформе каждый университет должен иметь четыре факультета: историко-филологический, физико-математический, юридический и медицинский. Исходя из этого, идет склад светского образованного общества, чьи гражданские права и свободы начинают защищаться государством.

Существуют различные оценки деятельности Александра II. Некоторые отзываются о реформах весьма воодушевленно, другие же, наоборот, с негодованием. Изучение мнений экспертов должно формировать в нас субъективно-оценочное мнение. Так Е.Н. Селютина пишет: «Оценки реформ Александра II противоречивы. Либеральная пресса называла их Великими. Есть и противоположные мнения как среди современников Александра II, в том числе государственных деятелей из его правительства (П.А. Валуев, например, говорил, что «государь не имел отчетливого понятия о том, что называлось «реформами» его времени), так и у современных историков, юристов, политологов, которые придирчиво отмечают неэффективность и даже провал преобразований, в результате которых так и не удалось ни создать средний класс, ни снизить социальную напряженность и предотвратить революционное изменение государственного строя» [5].

Мы же придерживаемся субъективного подхода к оцениванию исторических фактов и явлений. Однако стоит отметить следующее: в современном мире, где монархия является крайне редким политическим режимом, сложно представить общество без элементарных гражданских прав. В нашей же стране впервые институт гражданского права появляется при

императоре Александре II Николаевиче, который воплотил в жизнь свои либеральные прогрессивные реформы. Именно благодаря этим реформам Российская Империя стала активно развиваться в политической, социальной и экономической сферах. Что касается института гражданского права – множество положений, разработанных более полутора столетий тому назад, действуют поныне. Это не является показателем застоя в развитии современного государства, наоборот, это является показателем значимости и новизны этих реформ для того времени.

Итак, с точностью можно говорить о том, что деятельность Александра II, его реформы, дали нашей стране толчок к активному развитию во всех сферах деятельности. Особо важными с исторической точки зрения являются преобразования в социальной среде – благодаря реформам Александра Николаевича в России появляется институт гражданского права, а некоторые положения, разработанные тогда, актуальны и сегодня.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Анохина, С. Л. Реформы в России XVIII-XX вв. Опыт и уроки / С.Л. Анохина, Е.И. Нестеренко, Н.Е. Петухова. - М.: Вузовский учебник, Инфра-М, 2016. - 512 с.
2. Артемов, В. В. История Отечества. С древнейших времен до наших дней / В.В. Артемов, Ю.Н. Лубченков. - М.: Academia, 2016. - 360 с.
3. Бесов, А. Г. Отечественная история. Учебное пособие / А.Г. Бесов. - М.: Юнити-Дана, 2017. - 384 с.
4. История России. Учебное пособие для вузов / Под редакцией В.А. Бердинских. - М.: Академический Проект, Константа, 2019. - 608 с.
5. Селютина Е.Н., Холодов В.А. Проблемы модернизации российского государства и великие реформы Александра II: современный взгляд. // Орел, РАНХиГС (ф): Вестник государственного и муниципального управления. №4 (15), 2014. – С.121-128.

УДК: 347

ДОГОВОР ОКАЗАНИЯ КОСМЕТОЛОГИЧЕСКИХ УСЛУГ: ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

Мамедова Н. А.¹, Слепенюк Ю.Н.²

¹ студентка 2 курса юридического факультета

группы П-ЮРП-б-о-193,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

Email: ayuxtina@list.ru

*² кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского
права и процесса*

Пятигорского института (филиал) СКФУ

Email: slep.80@mail.ru

В данной статье поднимается вопрос заключения договора оказания косметологических услуг, а также особенности его заключения и исполнения. Подробно охарактеризована специфика этого договора, связанная с его предметом и сторонами. Также описаны основания возникновения ответственности в случае нарушения условий договора или при оказании ненадлежащим способ этих косметологических услуг.

Ключевые слова: договор оказания услуг, косметологические услуги, потребитель, медицинская организация.

На сегодняшний день сфера оказания услуг в нашей стране достаточно развита и можно, в зависимости от собственного желания, получить помощь

от профессионалов всех уровней и специальностей, а особенно область медицины интенсивно развивается по всему миру. В современной жизни, все хотят выглядеть лучше и эстетичней, так как это один из необходимых признаков для достижения успеха. Для достижения этой цели и удовлетворения эстетических потребностей физического лица в отношении своей внешности, люди обращаются к специалистам сферы оказания косметологических услуг, а также пластической хирургии. При оказании и получении этих услуг необходимо заключить договор по оказанию косметологических услуг. Так как косметология и пластическая хирургия являются одной из сфер медицины, то оказание такого рода услуг непосредственно связано со здоровьем человека. Жизнь и здоровье человека - это одно из самых значимых и важных нематериальных благ, соответственно вопросы безопасности, гарантированности и качества оказания косметологических услуг обретают все большую значимость. Значимой является и квалификация специалиста, осуществляющего данные процедуры.

Несмотря на развитость вопроса, заключения различных видов договоров и особенности их заключения и исполнения, с правовой точки зрения на сегодняшний день, договорная конструкция, сопровождающая процесс оказания косметологических услуг, вызывает множество вопросов.

С юридической стороны при оказании услуг косметологических и пластической хирургии правильным оформлением лечения в данной сфере является, заключение соответствующего гражданско-правового договора. Для полного понимания данного вопроса, можно определить следующее определение этого договора. Договор оказания косметологической помощи - это соглашение, в силу которого одна сторона, являясь исполнителем, обязана оказать другой стороне - заказчику помощь медицинского характера, направленную на улучшение или изменение внешности, на лечение, маскировку внешних дефектов, корректирование которых приведет к непосредственному удовлетворению эстетических потребностей пациента, а заказчик обязан оплатить стоимость, оказанных услуг. Косметологические

услуги необходимо разграничивать с смежными услугами. Основной особенностью, отличающей косметологические услуги от других медицинских, является особый вид нематериального блага, который относится к числу иных нематериальных благ, указанных в ст. 150 ГК РФ, внешность человека [2].

Соглашение в сфере косметологии (пластической хирургии) имеет ряд особенностей. Прежде всего, они обусловлены непосредственно спецификой проводимых медицинских вмешательств. Сторонами рассматриваемого правоотношения являются заказчик (гражданин или потребитель) и исполнитель (соответствующая медицинская организация). Юридические лица, предоставляющие косметологические услуги, могут создаваться в разнообразных организационно-правовых формах. В случае, когда заказчиком является лицо младше 14 летнего возраста, требуется согласие законных представителей и разрешение органов опеки и попечительства (за исключением случаев проведения несложных косметологических услуг, проводимых по медицинским показаниям). А косметологические услуги несовершеннолетним старше 14 летнего возраста должны оказываться только при наличии письменного согласия их родителей. Потребители имеют право на соблюдение врачебной тайны при их оказании.

Государственные и муниципальные медицинские организации, оказывающие косметологические услуги, создаются в форме учреждений и унитарных предприятий. Предмет такого договора - это косметологические, пластические услуги по изменению и сохранению внешности. Предмет должен быть достаточно четко обозначен, в ином случае договор будет недействительным. При заключении договора оказания медицинских услуг в сфере пластической хирургии (косметологических услуг) следует учитывать, что согласно пункту 15 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006, до заключения договора исполнитель (медицинская организация, врач) в письменной форме должен уведомить

пациента (заказчика) о том, что несоблюдение указаний, рекомендательного характера исполнителя (медицинского работника, предоставляющего платную медицинскую услугу), в том числе назначенного режима лечения, может снизить качество и эффект предоставляемой платной медицинской косметологической услуги, повлечь за собой невозможность ее завершения в срок или отрицательно сказаться на состоянии здоровья потребителя [1]. Форма такого уведомления нормативно не разработана. В общем виде договор оказания косметологических услуг имеет схожую структуру с соглашением между пациентом (заказчиком) и медицинской организацией в сфере здравоохранения. Также отдельное внимание стоит уделить некоторым особенностям, которые связаны с предметом регулирования и спецификой производимых медицинских вмешательств. Эти медицинские манипуляции иногда осуществляются проведением операций, достаточно непростых и в случае допущения какой-либо ошибки, чреватых разного рода осложнениями. Предметом договора оказания косметологических услуг следует считать «косметологическую услугу, имеющую самостоятельное законченное значение для конкретного пациента». При этом стоит принять во внимание тот факт, что предметом договора не может являться что-то помимо косметологической услуги, которая имеет самостоятельное значение для конкретного пациента. Пациентам необходимо четко разъяснять суть самой услуги, в случае наличия возможных противопоказаний, предписания врача, обязательные для выполнения.

Существенными условиями договора оказания косметологических услуг следует считать его цену, четко обозначенные и определенные желаемые улучшения внешности заказчика, а также полный перечень необходимых для этого медицинских вмешательств.

В договоре требуется подробно описать стоимость и порядок оплаты, оказанной косметологической услуги. Важно указать точную стоимость: процедуры в полном объеме, за каждое посещение врача-косметолога, предоплаты. Также стоит учитывать тот факт, что окончательная стоимость,

оказанной услуги, определяется и устанавливается после проведения дополнительных методов обследования. В договоре также стоит указать о прямом согласии пациента на оказание платных косметологических или пластических услуг или форму, в которой это согласие будет дано.

Еще одним необходимым условием для договора оказания косметологических является условие о сроке исполнения условий договора. В договоре следует указывать не только срок начала и окончания проведения процедуры, но и срок наступления желаемого эффекта [3].

Цель оказания услуг в данном случае предполагает воплощение эстетического образа, который оценивается пациентом как увеличивающий его «привлекательность», «красоту».

Заключая подобный договор с целью изменения внешнего облика, потребителю в большей части важен конечный результат. Поэтому в п.14 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, закреплена обязанность медицинской организации, оказывающей косметологические услуги, предоставить всю информацию о возможных последствиях, рисках и ожидаемого результата с учетом всех особенностей как оказываемой услуги, так и особенностей самого потребителя.

Нередко спор между пациентом и медицинской организацией, оказывающей косметологические услуги, вызван не оправдавшимися ожиданиями клиента касательно улучшения своей внешности.

Для невозникновения споров, между пациентом и медицинской организацией, оказывающей косметологические и пластические услуги, связанных с не оправдавшимися ожиданиями, в договоре оказания медицинских услуг необходимо подробно и тщательно оговаривать (порой при необходимости - с приложением наглядных изображений), какие именно эстетические потребности имеются у пациентов, какой планируемый результат они хотят достигнуть в ходе проведенного лечения и что из этого может помочь достичь им организация, оказывающая косметологические услуги.

Но так как косметологические услуги несут некий риск для здоровья и жизни потребителя, необходимо разработать медикам-специалистам расчет коэффициента риска, которому подвергается пациент, над которым были проведены косметологические манипуляции. Одним из условий для возникновения гражданско-правовой ответственности при оказании косметологических услуг является вред, который может быть нанесен жизни, здоровью и внешнему облику клиента. При ненадлежащем проведении услуг, косметологического характера, возмещению помимо физического вреда подлежит и моральный вред. Основанием такой ответственности является неоспоримый факт причинения лицу физических и нравственных страданий.

Подводя итоги, хотелось бы сказать, что договор оказания косметологических услуг имеет свои особенности, которые связаны с его заключением и исполнением. Факт о их наличии, говорит о необходимости урегулировать этот вопрос на законодательном уровне. В этом виде договора обязательно указывать конкретные планируемые к проведению косметологических процедур, а также все противопоказания к ним.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Постановление Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» (ред. от 01.07.2017) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Новикова Ю.А. Чем отличаются косметические от косметологических услуг? // Блог юриста Новиковой Юлии [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://novikovaya.ru/chem-otlichayutsya->

3. Пронин И. А. Гражданско-правовая ответственность сторон по договору на оказание косметологических услуг // Правовое поле современной экономики. 2018. № 1. С. 106.

УДК 93/94

РАССУЖДЕНИЯ НА ТЕМУ: «РОССИЯ ВЧЕРА И СЕГОДНЯ»

Махмузов Э.О., Толчинская Т.И.

студент 1 курса факультета экономики и управления

ИСТиД (филиал) СКФУ в г. Пятигорске

кандидат исторических наук,

доцент кафедры истории и философии права

ИСТиД (филиал) СКФУ в г. Пятигорске

E-mail: tainatanya@yandex.ru

Чтобы правильно понять изменения, происходящие в политической системе и системе государственной власти в российском обществе, необходимо знать, как складывалась современная система государственного управления, необходимо изучить особенности советской системы и то, как она изменялась. В этой связи авторы статьи рассмотрели систему государственных органов СССР и Российской Федерации, попытались определить общую характеристику системы власти в СССР и Российской Федерации, выявить нерешенные проблемы советской системы управления и рассмотреть особенности современной системы государственной власти в России

Ключевые слова: политическая система, власть, органы управления, многопартийность, идеология, демократия.

Мысль о социалистической демократии как о власти всего народа материализовалась в нашей стране через механизм Советов. Но формы и институты, с помощью которых люди были полностью вовлечены в процесс управления, привели не к отмиранию государства (согласно марксистской теории), а к его укреплению.

В СССР власть была коллективной. Генеральный секретарь, конечно, вполне был всевластен и даже, порой, несменяем, но все же власть Политбюро и рескомов, обкомов, горкомов нельзя не признать. Важнейшие решения принимались после коллективного обсуждения. В КПСС была выстроена система подготовки кадров, хотя и давала некоторые сбои, однако она была.

Сравнивая политическую систему Российской Федерации с политической системой Советского Союза, можно выделить следующие ее особенности:

Переходный характер политической системы и самого общества от одного типа, социалистического, к другому - капиталистическому. Но нам сейчас вполне достаточно констатировать сам факт состояния переходности от централизованного управления государством и обществом к децентрализованному, от плановой и тотально регулируемой государством экономики - к рыночной;

Выделение в качестве высшей ценности существующего в РФ общества, государства и политической системы прав и свобод граждан, их достоинства и благополучия. Конституция Российской Федерации провозглашает, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». [1] Хотя, в реальной жизни данное конституционное положение, как показывает опыт выживания значительной части российского общества, борющейся с повседневной нуждой, безработицей и другими невзгодами, далеко не всегда реализуется;

Отказ от доминирования в политической системе современного российского общества одной официальной, партийно-государственной

идеологии и установление принципа множества идеологий и многопартийности.

Но все же продолжили функционировать, изменив названия, такие структуры, как армия, КГБ (размножившаяся в несколько ведомств – ФСБ, ФСО, ФАПСИ), Академия наук, МВД, ГРУ. К ним добавились новые ведомства, например, МЧС, Росгвардия. Многие органы управления успели зародиться, развиваться и умереть. Однако даже эти новые ведомства возникали и функционировали по образцам, разработанным в Советском Союзе.

В настоящее время характеристика Российской Федерации как правового государства означает, что принципы права преобладают в организации и деятельности государства, а не мотивы политической целесообразности, как это было в СССР. Политическая система современного российского общества представляет собой совокупность взаимодействующих между собой норм, идей и основанных на них государственных органов и организаций, олицетворяющих собой государство, политических партий и общественных объединений, участвующих в политической жизни страны.

Но все же ностальгия по СССР у некоторых сохраняется. И она усиливается направленностью новых законов, за которые большинству населения приходится платить слишком большую цену. В результате этих реформ в стране начинает появляться разрыв между богатыми и бедными, что при отсутствии стабилизирующего «среднего класса» ведет к росту авторитарных настроений.

Так чего же не хватает политической системе РФ для успешного функционирования? На это счёт высказался российский журналист, политолог В. Третьяков. Он нашел несколько причин:

Во-первых, нынешняя политическая система России позаимствована на Западе, а следовательно, абсолютно не подходит для нашей страны.

Во-вторых, эта западная система, в частности — многопартийность, перенесена нами с Запада в тот момент, когда она перестала эффективно

работать и там, то есть устарела, обветшала, переродилась и всё чаще работает не в демократическом, а в авторитарном режиме.

Невозможно построить демократию западного типа в стране, не приспособленной к западной модели демократии, да к тому же по устаревшей и изжившей себя модели.

В-третьих, существующий с 1993 года в России политический режим привёл (и не мог не привести) к не меньшему, чем на излёте советских времён, отчуждению основной части населения от власти. [2]

Мы считаем, что надо осуществить следующие пункты для развития политической системы РФ:

Во-первых, привести политическую систему современной России в соответствие с реальностями России как цивилизационно-исторического феномена — нации, страны и государства. К таковым, помимо прочего, относится наличие особой русской (российской) политической системы, сильно отличающейся от западной (европейской).

Во-вторых (как следствие первого), полностью отказаться от построения в России «демократии западного типа», а значит и от стратегии «догоняющего развития». Необходимо создать политическую конструкцию, отвечающую естественным условиям России и подлинным интересам населяющих её народов.

В-третьих, минимизировать (ибо полностью избавиться от этого невозможно) отчуждение населения от власти.

Отмечу, что ни первое, ни второе, ни третье не отрицает демократии, частной собственности, рынка и прочих общепризнанных институтов и ценностей.

Исходя из всего вышесказанного, хочется отметить, что в современной России все же проявляются характерные черты демократии; строятся основы правовой государственности и создаются основы гражданского общества; власть на федеральном и местном уровнях выборная и сменная; в государстве существует система разделения властей; основные права человека

гарантированы, политическая оппозиция реальна; формально судебная власть независима от власти имущих; нет ведущей идеологии и политической партии; появляется свободный и конкурентный рынок с множеством форм собственности; существует независимость СМИ. Но многое еще предстоит изменить в современной политической управленческой системе России для того, чтобы прийти к процветанию и благоденствию государства и его народа!

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года, статья 2 [Электронный ресурс] код доступа: <http://consultant.ru>

2. Виталий Третьяков - российский журналист, политолог, генеральный директор «Независимой издательской группы „НИГ“» [Электронный ресурс] код доступа: <http://svpressa.ru>

3. Бутенко А.П., Миронов А.В. Тоталитаризм и посттоталитарное общество/ А.П. Бутенко, А.В. Миронов // Социально-политический журнал. Москва - 1998. - №2.

4. Вайнштейн Г. Рост авторитарных установок и политическое развитие современной России/ Г. Вайнштейн // Мировая экономика и международные отношения. Москва - 2005. - №11.

5. Игнатов В.Г. История государственного управления России/ В. Г. Игнатов. Ростов-на-Дону: Феникс, - 2002.

РАЗМЫШЛЕНИЯ НА ТЕМУ: «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР КАК ПРИМЕР СТОЙКОСТИ И МУЖЕСТВА РУССКОГО НАРОДА»

Остроухов М.В.,¹ Толчинская Т.И.²

*¹студент 1 курса юридического факультета
Пятигорский институт (филиал) СКФУ*

*²кандидат исторических наук,
доцент кафедры истории и философии права
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail:tainatanya@yandex.ru*

В данной статье авторы попытались поразмышлять о национальном характере народа, проживающего на территории России, выявить общие тенденции и возможности проявления морально-волевых качеств русского народа. Национальный характер есть основа определённого народа, способная отразить всевозможные его проявления в рамках жизненной ситуации, охватывающей всех его представителей. И в России, по мнению авторов статьи, отчетливо проявляется национальный характер через призму истории, стойкости и мужества жителей России, сталкивающихся с постоянными вызовами судьбы.

Ключевые слова: национальный характер, русский народ, война, труд, мужество, трудности, родина, стойкость, морально-волевые качества.

Национальный характер — это совокупность наиболее устойчивых, характерных для данной национальной общности особенностей восприятия

окружающего мира и форм реакций на него [1]. Каждый, кто стремится познать русский народ, нередко сталкивался с представлениями о его характере как основном показателе проявления сильнейших человеческих качеств. Кроме того, этот характер есть не что иное, как отличительный атрибут народа нашей страны, стремящегося к преодолению многих трудностей. Характеризуя каждого представителя российского государства, мы акцентируем своё внимание, в первую очередь, на его мировоззренческих представлениях и, соответственно, процессах его жизнедеятельности. Следует сказать, что на разных, исторически обусловленных этапах жизни русского народа его характер оставался несокрушимым, терпеливым к преградам и верным по отношению к справедливости и отстаиванию чести и достоинства. Принадлежность данного характера русскому народу обуславливается многими факторами, непосредственно связанными с его проявлениями в конкретных жизненных ситуациях.

Стоит отметить, что основными психологическими деталями характера русского народа в любой период его развития выступали упорство, труд, вера и, конечно же, взаимодополняющие друг друга стойкость и мужество. Именно эти элементы, в свою очередь, составляют общее представление о русском характере. Упорство русского человека на любом историческом этапе имело огромное значение, зачастую объясняющееся настойчивым осуществлением чего-либо. Так, с давних пор русский народ проявлял своё упорство в рамках кораблестроения, работы на мануфактурах, ремесленной и купеческой деятельности. Соответственно, понятие об «Упорстве» напрямую связано с таким термином, как «Труд». Именно в процессе труда русский народ испытал весь объём как физических, так и интеллектуальных нагрузок, начиная с отработки барщины и заканчивая разработками новейших технологий современности. Отсюда следует, что труд в определённой степени есть показатель, естественно, духовной силы русского народа, его стремления к лучшему. Духовность находит своё отражение и в рамках религиозного фактора как истока нашей цивилизации. Так, религия долгое время была

основой жизни русского человека, что и определяло его веру в духовное богатство, ярко выраженную и в наше время в виде поддержания древних церковных обрядов, традиций и обычаев.

Отдельное внимание стоит посвятить таким составляющим характера русского народа, как стойкость и мужество. Отличительной особенностью этих двух понятий является проявление героизма как их общего аспекта. Стойкость и мужество подразумевают понимание о преодолении страха и противостоянии чему-либо негативному, присущие нашему народу в результате столкновения с жизненными невзгодами. Эти термины определяют целеустремлённость русского человека в процессе достижения им положительного результата, сопровождающегося твёрдыми усилиями и решительными действиями.

Особенно ярко стойкость и мужество проявлялись в такие, важные для нашего народа события, как годы Отечественной и Великой Отечественной войны. Общей спецификой этих исторических периодов, соответственно, выступает жестокое воздействие стран-завоевателей на народы стран, подвергнувшихся ужасному намерению – полному их порабощению. Из этого следует, что основными средствами противоборства врагу выступали единство народов страны, их сплочённость. Россия в период как Отечественной, так и Великой Отечественной войны характеризовалась наличием такой особенности, как многонациональность. На защиту Родины в период Отечественной войны вставали представители многих народов: русские, башкиры, калмыки, ногайцы, мишари, тептяри и так далее [2]. Сама принадлежность такого признака, как многонациональность подразумевает вызов патриотического подъёма в стране и пробуждение чувство национального самосознания русского народа, направившего все свои силы на преодоление врага и победу над ним. Таким образом, стойкость и мужество, проявленное в сражениях и боях в годы Отечественной войны, являются непосредственными атрибутами народного характера, направленного на плодотворное преодоление трудностей. Воплощение данных психологических

аспектов в рамках Великой Отечественной войны 1941-1945 годов носило тот же характер, что и в период Отечественной войны. Стойкость и мужество закреплялись массовым героизмом, реализующимся посредством самоотверженности русского народа. Наиболее яркое их проявление можно отметить в деятельности советского народа, направленной против фашистской Германии: создании партизанского движения, мер по организации отпора агрессии со стороны Запада и так далее. Нельзя не упомянуть подвиги героев Советского Союза, внёсших свой вклад в победу над фашизмом. Из них самыми молодыми и отважными являлись Валя Котик, Зоя Космодемьянская, Зина Портнова, Марат Казей, Лёня Голиков, Володя Дубинин и многие другие защитники нашей Родины. Все они отдали жизнь за самое ценное – страну, семью и весь русский народ. Можно долго и без умолку говорить о каждом подвиге, отмечая его значимость в Великой Отечественной войне. Однако всех их объединяет общая идея – героизм, подразумевающий преодоление своих страхов, а также стремление отдать всё за свою Отчизну. Благодаря чёткому пониманию о героических поступках мы можем отметить, что стойкость и мужество, характерные для военного времени, становятся для нас примером силы и отважности русского человека, всячески противостоящего различным неудачам, и даже потерям. Отсюда следует, что русский характер в очередной раз определяется единством своего народа, которое, в свою очередь, неотъемлемо от стойкости и мужества как основополагающих качеств сильных, волевых людей.

Подводя итоги, мы акцентируем своё внимание на совокупности в национальном характере большинства морально-волевых по своей природе показателей, присущих народу конкретной страны. В частности, мы смогли понять, какой спецификой и каким предназначением они обладали в прошлом. Национальный характер есть основа определённого народа, способная отразить всевозможные его проявления в рамках жизненной ситуации, охватывающей всех его представителей. Каждый из нас должен помнить, что сила национального характера – в единстве народа. Именно единство как

важный аспект национального характера и по сей день играет основополагающую роль в развитии российской цивилизации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Студопедия – «Понятие национального характера» [электронный ресурс] код доступа: https://studopedia.ru/7_143648_natsionalniy-harakter.html;
2. Яндекс Дзен – «Принадлежность наций в рамках Отечественной войны 1812 года» [электронный ресурс] код доступа: <https://zen.yandex.ru/media/cyrillitsa.ru/kakie-narody-rossii-srajalis-v-russkoi-armii-protiv-napoleona-5da222d63d873600af108179>;
3. Герои страны – «Юные герои Советского Союза» [электронный ресурс] код доступа: <http://www.warheroes.ru/main.asp>.

**ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И ПРАВО:
ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ И РОЛЬ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ**

Мещерякова А.В.,¹ Остроухов М.В.²

*¹кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры теории и истории государства и права*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail:ladyflame68@mail.ru

²студент 1 курса юридического факультета

группы П-ЮРП-б-о-203

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

Формирование информационного общества, создание искусственного интеллекта поставили новые проблемы не только перед человечеством в целом, но и перед юридическим миром. Цифровая трансформация в юридической сфере, переход системы правосудия в онлайн, создание решений на основе искусственного интеллекта – это вызовы современного общества. В юридической профессии технические функции секретаря судебного заседания, помощника юриста, судьи, нотариуса вполне могут быть автоматизированы.

Ключевые слова: юриспруденция, искусственный интеллект, предсказанное правосудие, юристы-боты, онлайн-правосудие, блокчейн

Социальный мир в XXI веке сложен и противоречив: информационные технологии имеют место во всех сферах общественной жизни, а

искусственный интеллект стал широко использоваться в юриспруденции. Под «искусственным интеллектом» (ИИ) понимается набор теорий и техник, используемых для создания машин, способных имитировать интеллект [4].

Многие государства в настоящее время внедряют в своей структуре "электронное правосудие". В каждой стране есть свои особенности, но общий набор функций подразумевает:

- подачу/регистрацию исковых заявлений и других документов в суд;
- представление и исследование электронных доказательств;
- систематизацию уведомлений о решении суда;
- проведение судебных заседаний онлайн (видеоконференцсвязь);
- отслеживание движения дела (sms-уведомления, e-mail, терминальный доступ);
- каталогизацию, архивирование судебных дел;
- ведение автоматического аудио-, видео- протоколирования судебных заседаний;

оперативный подбор судебных материалов для исследования судьями при вынесении новых решений.

В Российской Федерации, например, появились юридические онлайн-сервисы для клиентов, практикуется переход системы правосудия в онлайн, а боты-юристы позволяют сделать юридические услуги доступнее и понятнее. В частности, оформить иски заявления (опыт использования «Сбербанком» робота-юриста), составить договор, зарегистрировать бизнес, задекларировать доходы (российский он-лайн-конструктор документов FreshDoc). [1]

В Республике Казахстан в настоящее время в судебную систему внедрены современные информационные технологии, такие как система «Терелк», сервисы «Судебная повестка», «Ознакомление с судебными документами», «SMS-оповещение», система аудио-, видеофиксации, дистанционное отправление правосудия посредством видео конференц-Связи (ВКС) [2]. Разработана программа «Е-уголовное дело», направленная на цифровизацию уголовного процесса, которая охватывает все стадии

уголовного процесса: от регистрации преступления, его расследования и до исполнения приговора.

Эстония внедрила ИИ или машинное обучение в 13 местах, где алгоритм заменил государственных служащих, а «робот-судья» разрешает споры по мелким претензиям на сумму менее семи тысяч евро.

В Нидерландах действует Recht-wijzer - Платформа примирения и посредничества [2], которая распространяется на все судебного разбирательства, касающиеся физических лиц, включая аренду, семейные споры.

Американские судьи часто используют программы для оценки вероятности повторного совершения подозреваемым преступления. Так, гражданин США Э. Лумис в штате Висконсин был приговорен к шести годам тюремного заключения за угон автомобиля [3]. Поскольку прямых улик не хватало, то полиция использовала программу КОМПАС (Correctional Offender Management Profiling for Alternative Sanctions - COMPAS), которая обосновывала свое решение о виновности Э. Лумиса высоким риском рецидива такого рода лиц. Верховный суд США отказал Э. Лумису в выдаче судебного приказа на обжалование приговора суда штата. Прокурор обосновывал использование КОМПАСа «научной обоснованностью теста» и осуждение было признано правомерным.

Юридические программы-роботы активно используются в делах по взысканию долга, оспариванию штрафа; инструменты искусственного интеллекта используются юридическими фирмами для анализа контрактов, финансовых документов, рассмотрению коммерческих документов по недвижимости.

Выделяя сферу гражданского права, стоит рассмотреть использование искусственного интеллекта с позиции применения тех изобретений и моделей информационного развития, которые могли бы быть распространены в рамках данной отрасли права. Конкретнее говоря, речь идёт о творениях, являющихся технологической основой практической деятельности в гражданской сфере.

Данное суждение чётко отражено в Гражданском кодексе Российской Федерации и закреплено в статье 1542 «Право на технологию». Технологиями, в свою очередь, могут выступать системы коммуникации между участниками судопроизводства, системы анализа и подбора судебной практики в зависимости от процессуального признака. Довольно распространённым является использование такой информационной технологии, как «Блокчейн». Её специфика заключается в записывании определённой информации и её сохранение в базе данных. Примером блокчейна в сфере гражданского права выступает информационное внесение записей о переходе права собственности на недвижимое имущество. Результатом данного рода записи в рамках этой технологии выступает сохранение выполненной пользователем операции в блоке. Таким образом, гражданский процесс характеризуется наличием информационных средств, используемых для получения электронных доказательств и осуществления электронного правосудия.

Можно с точностью отметить, что уголовное законодательство на сегодняшний день закрепляется довольно большим количеством искусственных, созданных человеком средств, предназначенных для получения истины при рассмотрении конкретных жизненных ситуаций для успешной реализации уголовно-правовых предписаний на практике. Помимо установления истинности информационные технологии в настоящее время используются для достижения должного результата в процессе отслеживания преступной деятельности, напрямую связанного с правовыми основами, например, оперативно-розыскной деятельности. Упомянув управление «К» и его основные полномочия в рамках использования соответствующего оборудования при раскрытии преступлений, можно рассмотреть следующие информационные технологии, применяемые этим правоохранительным органом: приспособления отслеживания местоположения технических устройств (в частности, телефонов в процессе нахождения номера в базе данных), «Блокчейн», используемый в качестве цепочки блоков, характеризующейся сохранением операций пользователя, связанных с

деятельностью преступного характера (распространение порнографических материалов, незаконное использование объектов авторского права или смежных прав) и многие другие.

В рамках следственной и оперативно-розыскной деятельности довольно часто стал использоваться полиграф или так называемый «Детектор лжи». Специфика данного технического средства заключается в изучении психофизиологических показателей, касающихся приобретения истинных доказательств того, что ложь человека сопровождается его эмоциональной составляющей. Так, полиграф как искусственное средство получения достоверных знаний основывается на принципе психологических качеств человека и используется для юридического закрепления проводимых судебных экспертиз (в частности, психофизиологической судебной экспертизы). В соответствии с этим представлением о данном техническом устройстве, представители экспертно-криминалистической службы стремясь получать достоверные сведения в рамках распознавания лжи, участвуют в его усовершенствовании с целью упрощения составления доказательственной базы, осуществляемого уполномоченными лицами следствия и уголовного розыска.

В заключении хотелось привести еще один пример. На правовом форуме 2018 года в Санкт-Петербурге, компанией Мегафон была представлена умная юридическая система под названием "юридический робот LegalApe 2.8". На этом форуме был продемонстрирован процесс самостоятельного обучения юридического робота на основе задаваемых вопросов, а также организован «Юридический баттл» робота и "живого" юриста - кандидата юридических наук Романа Бевзенко, который победил робота и набрал 243 балла (робот - 178). Однако, Романа Бевзенко считает, что через какие-то пятьдесят лет роботы-юристы не только полностью вытеснят людей из 80 процентов позиций: составление сделок, подготовка консультаций, разработка судебных документов, но станут участниками подавляющего большинства споров. Единственное, что не смогут делать роботы «Это придумывать что-то новое,

что не основано непосредственно на предшествующем знании. Этим все же будут заниматься люди-юристы (скорее всего, профессора права), которые будут такими воспитателями юридических чат-ботов. Разумеется, до того момента, пока не появится первый робот-профессор» [4].

Итак, наиболее «уязвимыми» для внедрения искусственного интеллекта является судебная практика. Может ли деликатная часть профессии судьи (судейское усмотрение, а также такие качества идеального судьи, как независимость, объективность, беспристрастность) заменена искусственным интеллектом, роботом-судьей? Ответ не будет однозначным. Юридическая деятельность, в целом, характеризуется не только формальными признаками, но и особым юридическим мышлением, важными атрибутами которого являются: уровень правосознания, правовой психологии (чувства, эмоции); умение применять принципы права; интерпретировать содержащиеся ценностной компонент правовые категории, такие как добросовестность, честность, сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию граждан, состояние аффекта; искусство риторики; личностный жизненный опыт и другие нюансы, неподвластные машинной технике, искусственному интеллекту. Поразителен, например, эффект речи адвоката в судебном заседании, затрагивающей деликатные нюансы и тонкий психологический рисунок конкретного дела, оказывающей решающее воздействие на присяжных (вспомним блестящие речи адвокатов Ф.Н. Плевако и А.Ф. Кони); благородны психологически тонкие процедуры медиации, позволяющие сторонам прийти к компромиссному решению. И в этом - особенность профессии юриста, только внешне ограниченной формальными рамками, а содержательно основывающейся на солидном личностном опыте, профессионализме и творчестве.

Безусловно, что государственные органы, адвокаты, юридические компании больше не могут позволить себе игнорировать ИИ. Они должны рассматривать ИИ, или как одно из ноу-хау, определяющее новое качество отдельных элементов юриспруденции, упрощающих решение юридических

вопросов, освобождающих юристов от рутинного мышления и технических операций, и в целом способных преобразить юридическую профессию.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бевзенко Р. Как я победил судебного робота-юриста, и почему это будет длиться недолго. Май 2018 URL: <https://www.pgplaw.ru/news/article/roman-bevzenko-how-i-beat-trial-of-robot-lawyer-and-why-it-will-not-last-long> (дата обращения: 07.04.2021 г.).

2. Жаркынбеков М., судья Актюбинского областного суда. Искусственный интеллект в юриспруденции. 2018. URL: <https://www.zakon.kz/4897293-iskusstvennyy-intellekt-v.htm> (дата обращения: 07.04.2021 г.).

3. Neapolitan R.; Jiang X. Artificial Intelligence: With an Introduction to Machine Learning. Chapman & Hall/CRC, 2018.

4. Цветкова И. Искусственный интеллект в суде, боты-юристы и краудфандинг правовых споров - как начинается LegalTech-революция. 2017. URL: <https://rb.ru/opinion/legaltech/> (дата обращения: 07.04.2021 г.).

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОДАХ

Оталиев Р.А.¹, Толчинская Т.И.²

*¹студент 1 курса юридического факультета
Пятигорский институт (филиал) СКФУ*

*²кандидат исторических наук,
доцент кафедры истории и философии права
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail:tainatanya@yandex.ru*

В статье авторы рассмотрели генезис института местного самоуправления в России, его исторический аспект, а также попытались проанализировать современное положение городского самоуправления в отдельно взятых образованиях на территории Кавказских Минеральных вод

Ключевые слова: местное самоуправление, местные сообщества, муниципальные образования, местная власть, органы местного самоуправления,

В XX-XXI веках политическая система России была подвергнута радикальным преобразованиям. Одним из приоритетных направлений реформы политической системы стало возрождение отечественной традиции местного самоуправления.

В 90-х годах XXв, представление о власти на местах стало набирать популярность и выразалось это в первую очередь закреплением в

Конституции 1993г. «О признании и гарантии местного самоуправления в РФ» и не включение их в систему органов государственной власти.[1]

Поскольку вопросы правового характера, связанные с историческими изменениями в области местного самоуправления являются на сегодняшний день актуальными и злободневными, нам хотелось бы затронуть эту проблему в разрезе местного управления Кавказских Минеральных вод.

Многие известные российские ученые-историки и государствоведы фактически с первых дней институционального и научного признания местного самоуправления разделились на два противоположных лагеря. Речь идет о соперничестве общественной и государственной теорий местного самоуправления и представлявших их в научной среде сторонников.

Например, профессор В. Н. Лешков являлся адептом общественного самоуправления, по сути, первым русским ученым–юристом, последовательно отстаивавшим превосходство самоуправления как общественного феномена. Он полагал, что в «основе Русского государства должна находиться не сословность с ее исключительностью, а земщина с ее общностью».[2]

По этому поводу профессор Б. Н. Чичерин язвительно замечал, дескать, Лешков изобрел собственную науку – общественное право, которую читает в университете, как плод русской мысли.[3]

Весьма авторитетным сторонником общинного устройства и развития России являлся князь А.И. Васильчиков, который не был академическим ученым, зато являл собой пример вполне успешного практика и к тому же яркого публициста. Современные авторы высоко характеризуют его заслуги, называют князя «основоположником земского самоуправления и земской статистики» и даже «верным защитником провинциальной России». [4]

Р.В. Петухов склонен думать, что Васильчиков в своих взглядах был существенно ближе к общественной теории местного самоуправления, хотя он четко формулировал самоуправленческие границы в системе публичных властей, что более характерно для представителей государственной теории.

Стоит также заметить, что известный русский государствовед Н.М. Коркунов (1853–1904 гг.) так оценивал общественную теорию местного самоуправления: «Она исходит из противоположения местного сообщества государству, общественных интересов – политическим, требуя, чтобы общество и государство, каждое ведали только своими интересами». Позднее эта характеристика обростала новыми деталями: круг общественных дел всегда отличается от государственных; община является субъектом принадлежавших ей специальных прав, а потому государственное вмешательство в ее дела недопустимо; должностные лица самоуправления относятся к общественным, а не государственным агентам и представляют не государство, а общество. Это, пожалуй, самое обобщенное (синтезированное) суждение об этой теории, вобравшее в себя наиболее существенные ее элементы. По замечанию профессора Коркунова, именно они делают общественную теорию «обаятельной».[5]

Но наряду с этим существовали и сторонники государственной теории местного самоуправления. Так профессор А.Д. Градовский квалифицировал местное самоуправление как систему «внутреннего управления, при которой государство передает некоторые из своих задач в руки местного населения; из чего следует, что они должны действовать на правах государственных властей, т.е. иметь возможность осуществлять в отведенных им пределах акт власти . А.Г. Михайловский усматривал в местном самоуправлении часть общего государственного управления, особую организацию государственной власти на местах, основанную на выборных началах . И эти точки зрения не лишены смысла, ведь действительно если мы обращаемся в органы местного самоуправления, то как к представителям государственной власти на местах.[6]

И в поддержку этого мнения и всей теории выступили такие известные авторы как : В.П. Безобразов, А.Д. Градовский, Б. Н. Чичерин, Н. И. Лазаревский, Л. А. Велихов и многие другие.

Так А.Г. Михайловский пишет, что "только реформа 1870 года создала представительство городского населения и установила все необходимые для городского самоуправления элементы. Она явилась типичным произведением знаменательной эпохи великих реформ, проникнутых умеренно-либеральным духом, хотя в частности допущены отклонения от чистоты общих принципов, продиктованные недоверием к молодым общественным силам, что сказалось на установлении трехразрядной избирательной системы, явившейся наиболее слабым местом реформы 1870 года. В целом же преобразованное городское управление после 1892 года расценивается исследователями как "полубюрократическое учреждение, действующее по указке администрации", поэтому можно отметить, что реформа 1870 года вносила более существенный вклад в развитие городского самоуправления.[7]

После падения самодержавия 2 марта 1917 года Временное правительство приступило к осуществлению демократических реформ. В их числе была и давно назревшая реформа городского самоуправления. 15 апреля 1917 года были опубликованы Временные правила о производстве выборов в гласные городских дум. Это положение коренным образом отличалось от Городовых положений 1870 и 1892 гг. Оно провозглашало демократические принципы всеобщности, равноправия, многопартийности. Это было новое слово в организации общественного городского управления в России, нуждавшееся как в научно-теоретическом осмыслении, так и в широкой пропаганде среди городского населения. И если фундаментальные труды по этой теме не успели возникнуть в силу кратковременности существования режима Временного правительства и его политических и властных институтов, то партийная и агитационная литература представлена по этой теме довольно широко.

В 20 - 50-е гг. XX века в отечественной исторической науке формируется новое видение исторического процесса, происходит идеологизация науки. В это время, под влиянием М.Н. Покровского, утвердилось положение о половинчатом характере правительственных реформ второй половины XIX

века. Он считал, что подлинное самоуправление может быть лишь тогда, когда сохраняется преемственность форм самоуправления, например, от общины к государственному представительству. Во всех других случаях истинное самоуправление не только невозможно, но и губительно сказывается на развитии государства, и выход возможен только через революционные преобразования. А оценка всех реформаторских проектов 60 - 90-х гг. XIX века может уложиться в одну ключевую идеологическую формулировку о том, что "самоуправление было сужено и притом чрезвычайно".

С середины 50-х годов, и в период хрущевской "оттепели", начался новый период в отечественной историографии. Были смягчены жесткие политизированные установки, расширились исследовательские возможности историков. На данном этапе истории советского общества тема развития самоуправления интересовала ученых в проекции исторического опыта и позитивных результатов деятельности самоуправления на переживаемые тогда реформы. Но уже к началу 90-х годов советская законодательная база в сфере самоуправления подходит к своему апогею.

Так 9 апреля 1991 года был принят Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», а 6 июля 1991 года – Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР», положившие начало новой системе самоуправления. А 28 августа 1998 года был принят Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В подтверждение всему выше сказанному, хотелось бы рассмотреть эту проблему на примере местного самоуправления Кавказских Минеральных вод (Кисловодск, Пятигорск).

Со времен строительства крепости в июне-октябре 1803 года и до ее упразднения в 1862 году в Кисловодске существовало военное управление. Вместе с тем, и в слободе, и в станице, и в городе уже существовали самостоятельные органы самоуправления. Постепенно происходило территориальное сращивание поселений и в 1903 году указом императора

Николая II слобода Кисловодская была преобразована в город. Выборы в первую городскую Думу Кисловодска состоялись в начале 1909 года, позже они были в 1912 и 1914 гг. После февральской революции 1917 года и создания Временного правительства разработано и утверждено «Постановление о производстве выборов гласных городских дум и об участковых городских управлениях».

Под воздействием всех вышеперечисленных факторов система самоуправления, существующая в городах КМВ с середины XIX века, приобрела своеобразные черты. Прежде всего, это осторожность, с которой вводилось гражданское управление в городах КМВ. К середине XIX века самоуправление существовало только в шести городах региона. Социальный состав избирателей в органы городского самоуправления ограничивался купеческим и мещанским сословиями. Состав участников и руководителей городского общественного управления был представлен исключительно купечеством. В составе городских дум Кавказских Минеральных Вод прослеживается и национальный элемент, что также придавало им своеобразие.

В советское время нормативно-правовая база, регулирующая деятельность местных органов самоуправления неоднократно обновлялась. Так, 26 января 1922 года было принято Положение ВЦИК «О советах губернских, уездных и заштатных городов и поселков городского типа». Осенью 1924 года проходила избирательная кампания на основе новой действующей Конституции СССР. Активность избирателей на Ставрополье и Кавминводах, в частности, была низкой и приводила к проникновению в Советы неугодных властям лиц. Весной 1925 года проводились новые выборы и перевыборы в местные советы. В 1936 году органы самоуправления получили новое название «Советы народных депутатов». Все Советы, от низших до высших, избирались непосредственно населением. В послевоенный период и вплоть до конца 80-х гг XX века высшим органом был съезд народных депутатов. В марте 1990 года в Кисловодске, как и по всей

стране, прошли первые выборы народных депутатов РСФСР и местных Советов на альтернативной основе. Первая сессия Кисловодского городского Совета народных депутатов XXI созыва состоялась 15 марта 1990 года. На ней было положено начало размежеванию с исполнительным комитетом. Появился председатель горсовета (им стал М.С. Проскурин) и его заместитель. Образован президиум в составе 19 человек, избран председатель исполнительного комитета (им стал А.П. Кондратов) и руководитель комитета народного контроля, сформированы 16 постоянных комиссий.

Говоря о самоуправлении XXI века, нам необходимо учитывать современные реалии. Хочется в разрезе этой темы привести пример опыта города Пятигорска. Так, с развитием информационных технологий и по мере их освоения населением, уже можно смело говорить, что большая часть активных граждан зарегистрирована в социальных сетях. Все это говорит о том, что с развитием Интернет платформ, прошлая система обращения граждан в те или иные муниципальные структуры, по прошествию еще нескольких лет канет в лету. Примером использования новых технологий является опыт мэра города Пятигорска Дмитрия Ворошилова. Так, недавно «испеченный» мэр начал активную работу с населением в сети Интернет, а именно через свою Инстаграм страничку. Там он публикует намеченные проекты, делится планами на будущее по благоустройству города, а также ведет прием жалоб, обращений и предложений жителей города в онлайн режиме. Каждый пятигорчанин, столкнувшись с проблемой, решением которой должно заниматься городское самоуправление, может лично обратиться к мэру города и получить быстрый ответ. Как показывает практика, такая деятельность намного эффективнее старых письменных обращений в различные инстанции, она помогает быстро реагировать на возникающие проблемы города и укрепляет доверие граждан. И как заявил сам Дмитрий Ворошилов: «Власть Пятигорска обязательно станет открытой и доступной – такую задачу я ставлю перед всей администрацией. Мы не должны бояться диалога». И действительно, с развитием данной практики, местное самоуправление сможет выйти на новый уровень взаимоотношения власти и общества.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что многие авторы хоть и по разному толковали сущность происхождения местного

самоуправления, но каждый из них был убежден в том, что власть на местах не просто нужна - она необходима, и все их концепции и идеи спустя много лет воплотились в нечто единое, объединяя и дополняя друг друга.

В дополнение всему выше сказанному, хочется только отметить, то что на сегодняшний день местное самоуправление переживает этап активизации укрупнительных объединительных процессов, что в дальнейшем может привести к централизованной автономии государственной власти, что в свою очередь является новым витком в развитии отечественного муниципалитета.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2.. Гергюрова М.Т «Развитие местного самоуправления на Северном Кавказе», сборник Трудов конференции, Карачаевск, Россия, 2019г., стр. 290-293, [электронный ресурс] код доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38528169>

3 Иманаева И.С « Городское самоуправление на Северном-Кавказе во второй половине XIX- начале XX века», диссертация (часть автореферата) , 2002г.. {электронный.ресурс} код доступа: <https://www.dissercat.com/content/gorodskoe-samoupravlenie-na-severnom-kavkaze-vo-vtoroi-polovine-xix-nachale-xx-veka>

4.. Бентковский И.В. Город Ставрополь// Сборник сведений о Северном Кавказе. Т. 6. Ставрополь, 1910. стр 250-255.

5. Местное самоуправление на юге России и в республиках Северного Кавказа. Издательство «Молот» Ростов н/Д, 1997.

6. Коркунов Н. М. Русское государственное право. Т. 2. СПб., 1909. 748 с

7. Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1866. - 553 с.

ИНВЕСТИЦИИ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

Пазиненко В.Д., Голубова М.И., Джемакулова С.М.

Пятигорский институт (филиал) СКФУ,

г. Пятигорск, Россия

E-mail: golubovami@mail.ru;

lera.vazik@mail.ru; dzhemakulova.s@mail.ru

В настоящее время проблема инвестиционной деятельности и региональной инвестиционной политики с каждым годом становится все более актуальной. Это связано прежде всего с тем, что инвестиции играют значительную роль в хозяйственной жизни людей, способствуют увеличению личного дохода, а также оказывают большое влияние на развитие экономики страны.

Ключевые слова: инвестиции, Ставропольский край, инвестиционные проекты, анализ инвестиционных показателей, правовое регулирование инвестиционной деятельности.

Для того чтобы понимать значение термина инвестиции и для чего они нужны, обратимся к их основному понятию. Инвестиции - это долгосрочные капитальные вложения в различные сферы экономики, инфраструктуру, социальные программы, охрану окружающей среды для получения дальнейшей прибыли [2].

Выполнение важных и эффективных инвестиционных проектов помогает выйти государству из сложного, кризисного состояния. В настоящее время широко используется проектное финансирование и инвестиционное кредитование, которые предполагают финансирование инвестиционных проектов и программ [3].

Региональная инвестиционная политика - это комплекс мер, осуществляемых на региональном уровне, способствующих мобилизации инвестиционных ресурсов и определяющих направления их наиболее эффективного и рационального использования в интересах населения регионов страны и индивидуальных инвесторов. Такая политика направлена на развитие экономики и повышение эффективности производства в регионе, обеспечение самофинансирования и хорошее развитие региона в будущем [3].

Большую роль в привлечении денежных средств играет инвестиционная привлекательность региона и его инвестиционная политика. К основным достоинствам Ставропольского края можно отнести выгодное экономико-географическое расположение территории, развивающийся промышленный комплекс, наличие высококвалифицированных кадров, технической, а также научной базы для разработок и внедрения новых технологий и материалов в сфере медицины, сельского хозяйства, промышленного производства, развитие транспортных коммуникаций, осуществление государственной поддержки в сфере инвестиционной деятельности, значительный ресурсно-сырьевой капитал.

В последние годы наблюдаются положительные темпы роста производства промышленных видов продукции. Свыше 20% в структуре промышленного производства занимает производство электронного и оптического оборудования, а производство пищевых продуктов составляет около 35%. Так, в крае производятся консервы, хлеб и хлебобулочные изделия, мясные продукты, молочные продукты, сыры, растительные и животные масла, мука, кондитерские изделия, алкогольные и безалкогольные напитки [5]. Промышленность Ставропольского края включает в себя такие отрасли, как целлюлозно-бумажное производство, химическое производство, производство минеральных продуктов, издательская и полиграфическая деятельность. В крае выпускаются различные медицинские препараты, иммунные вакцины и сыворотки [6].

В Ставропольском крае организация государственной поддержки инвестиционной деятельности реализуется в форме: поиска приоритетных направлений и инвестиционных проектов; выбора и включения проектов в целевые программы края; разработки, принятия законодательных и иных нормативных актов, регулирующих порядок осуществления инвестиционной деятельности в крае; предоставления льгот организациям, реализующим приоритетные проекты в сфере инвестиций; контроля за целевым использованием средств, выделенных из бюджета на финансирование проектов; предоставления бюджетных кредитов участникам инвестиционной деятельности; предоставления земельных участков без проведения торгов.

Основным законом, регулирующим инвестиционную деятельность в Ставропольском крае, является закон от 1 октября 2007 г. № 55-кз «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае» [9]. Данный нормативно-правовой акт способствует развитию инвестиционной активности в крае, а также обеспечивает равную защиту прав, собственности и интересов участников инвестиционной деятельности. Таким образом устанавливается правовая, экономическая и социальная основа деятельности инвестиционной политики, методы и формы поддержки со стороны государства всех участников инвестиционной деятельности.

Основными приоритетными видами инвестиционной деятельности в Ставропольском крае являются:

Модернизация и технологическое перевооружение обрабатывающих предприятий с внедрением энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий, в том числе в целях поддержки экспортно-ориентированных производств.

Использование современных высокопроизводительных технологий при создании новых производств.

Развитие системы ипотечного жилищного кредитования на первичном рынке жилья.

Производство фармацевтической, наукоемкой и высокотехнологичной продукции, в том числе с использованием инновационных технологий.

Строительство новых, реконструкция и развитие действующих объектов санаторно-курортного и туристско-рекреационного назначения, а также медицинских центров. Приобретение высокотехнологичного медицинского оборудования.

Создание новых агропромышленных производств, внедрение современных технологий и оборудования.

Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в научно-технической сфере [7].

Важнейшие экономические отрасли Ставропольского края, такие как «зеленая» энергетика, сельское хозяйство, а также туризм, начали успешно развиваться благодаря реализации государственной программы Ставропольского края «Экономическое развитие и инновационная экономика». Увеличению темпов инвестиционной активности способствуют решения правительства края и губернатора об усилении господдержки инвесторов [1].

Как известно, состояние инвестиционной деятельности зависит от объемов инвестиций в основной капитал [4]. Чтобы оценить текущее состояние инвестиционной активности в Ставропольском крае рассмотрим показатели, отображенные в таблице 1.

Таблица 1. Инвестиции Ставропольского края, вложенные в основной капитал [6]

Год	Миллионов рублей
2017	140061.9
2018	158229.9
2019	196247.5
2020	232032.4

Анализируя таблицу 1, можно утверждать, что 2017 года по 2020 год в экономике Ставропольского края наблюдается значительный рост инвестиций в основной капитал. В конце 2020 года сумма инвестиций достигла 232 миллиарда рублей, в том числе из внебюджетных источников было выделено - 208 миллиардов. Рост по сравнению с 2019 годом составил 12,7 процента [8].

В настоящее время инвестиционный портфель Ставропольского края насчитывает около 243 проектов, общая стоимость которых составила 245 миллиардов рублей. Реализация таких проектов приведет к созданию более 15 тысяч рабочих мест. За последние пять лет в соответствии с постановлением губернатора Ставропольского края без проведения торгов были сданы в аренду земельные участки для реализации 58 инвестиционных проектов на сумму около 108 миллиардов рублей. В крае создано 13 региональных парков, на территории которых реализуются инвестиционные проекты общей стоимостью более 53 млрд рублей. Их реализация создаст около 4 тыс. рабочих мест.

В крае реализуются проекты-катализаторы, способствующие притоку вложений в промышленность, «зеленую» энергетику, сельскохозяйственное производство и санаторно-курортную отрасль. По данным министерства экономического развития, около 110 миллиардов рублей уйдет только на инвестирование данных проектов [6].

В рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016-2025 годы» продолжается реализация таких крупных инвестиционных проектов, как закладки интенсивных фруктовых садов и яблоневого сада (суперинтенсивного типа), стоимость которых составляет около 1,5 миллиарда рублей. Эти проекты позволили создать пока что 144 рабочих места [6].

В Ставропольском крае в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуются четыре региональных проекта: «Расширение доступа субъектов малого и среднего

предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательской деятельности» и «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности». На них в прошлом году из бюджета Ставропольского края было выделено 782,4 млн рублей [8].

Таким образом, проанализировав приведенные выше данные, можно утверждать, что Ставропольский край обладает большим инвестиционным потенциалом, который необходимо развивать. Основным стимулятором роста инвестиционной деятельности должно служить государство, обеспечивающее правовое регулирование деятельности в сфере инвестиций и предоставляющее различные налоговые льготы, преференции, субсидии и кредиты. Реализация инвестиционных проектов приведет к увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, положительно скажется на обеспечении высоких и стабильных темпов развития высокотехнологичных секторов экономики Ставропольского края.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Елсуков М.Ю., Маевский А.В., Чеберко Е. Ф. Инвестиционный климат и инвестиционная привлекательность макрорегионов России // Управленческое консультирование. 2019. № 12. С. 70-89;
2. Инвестиции и инновации: учебник / В.Н. Щербаков [и др.]. — Москва: Дашков и К, 2018. — 658 с;
3. Лапо В.Ф. Оценка эффективности государственного стимулирования инвестиций для развития региональной экономики: монография / Лапо В.Ф. — Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2019. — 292 с;
4. Межов И.С. Инвестиции: оценка эффективности и принятие решений: учебник / Межов И.С., Межов С.И. — Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2018. — 380 с;

5. Инвестиционный Ставрополь. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://investinstav.ru/help/support.php>;

6. Официальный сайт Министерства экономического развития. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/>;

7. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://stavstat.gks.ru/>;

8. Постановление Думы Ставропольского края от 24.09.2020 № 1960-VI ДСК "Об утверждении перечня приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории Ставропольского края на 2021 – 2025 годы". [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2600202010020002?index=1&rangeSize=1>;

9. Закон Ставропольского края от 1 октября 2007 г. № 55-кз «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru/rn26/taxation/taxes/profitul/4336913/>.

**ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РФ
И ЕГО РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Дьяченко О.В.¹, Пономарев Р.О.²

*¹кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и административного права*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail ovdiachenko@ncfu.ru

²Студент 1 курса юридического факультета

Группы П-ЮРП-б-о-201,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: roman210502@gmail.com.

Защита прав и свобод человека и гражданина – основная задача любого современного правового государства, которая осуществляется посредством специальных механизмов и лиц, которые служат неотъемлемыми единицами данных систем. Немаловажным звеном является нововведенный Основным Законом институт Уполномоченного по правам человека. Рассматривая конституционные основы его деятельности, можно, с одной стороны, выявить роль, место и высокую значимость в механизме обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, а с другой стороны, определить проблематику осуществления основных функций Уполномоченного по правам человека и гражданина. Об этих проблемах и пойдет речь в данной статье.

Ключевые слова. Уполномоченный по правам человека, права, правовое государство, свободы, органы государственной власти, ветвь власти, механизм обеспечения, государство.

Уполномоченный по правам человека – должностное лицо, призванное осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Уполномоченный по правам человека – российский вариант обдусмана - гражданское или должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля соблюдения справедливости и интересов определенных гражданских групп в деятельности органов исполнительной власти и иных должностных лиц. Правовая основа – предпосылка создания института Уполномоченного по правам человека – была заложена Декларацией прав и свобод человека РФ от 22 ноября 1991г.

В 1997 году согласно Федеральному конституционному закону от 26 февраля был введен институт Уполномоченного по правам человека и гражданина в Российской Федерации. [1] С течением времени институт претерпевал различного рода изменения в связи с принятием нового законодательства, развивался, и сейчас является целостной единицей правовой системы в обеспечении защиты прав и свобод человека, возглавляемой единственным представителем – Уполномоченным по правам человека. Однако несмотря на постоянное его преобразование, вопрос о месте и роли в механизме обеспечения прав и свобод остается открытым.

Указанный механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина является сложноорганизованной системой, призванной решать назревшие вопросы, складывающиеся вокруг нарушенных или оспариваемых прав и свобод человека. То есть, под механизмом обеспечения юридическая наука понимает деятельность государства или органов государственной власти,

представляющая собой сложную систему элементов, которые направлены на превосходящую роль прав и свобод человека. [2]

Как система, механизм обеспечения включает в себя три основных компонента: признание, соблюдение и защита прав и свобод. Все они закреплены в Конституции РФ (ст.2) и являются обязательными для государства. Но это положение не говорит о том, что только государственные органы и образования могут осуществлять защиту прав и свобод, в противном случае это привело бы к анархии. Помимо государства обеспечивать защиту могут как негосударственные образования, так и сами граждане – физические лица (ч.2 ст.45 Конституции РФ). Таким образом, защита, являясь особым элементом обеспечения прав и свобод, - деятельность уполномоченных субъектов, осуществляемая всеми правовыми способами по восстановлению нарушенных и признанию оспариваемых прав и свобод человека и гражданина. Представленная форма обеспечения возлагается на систему субъектов, к числу которых относят: государство, общественные объединения, физические лица, международные правозащитные организации. [3]

В нашем государстве особая роль в системе защиты отводится Уполномоченному по правам человека в РФ. Стоит так же отметить, что в силу обширности территории Российской Федерации, представленной в виде субъектов (республик, областей, краев и т.д.) защиту на местах осуществляют уполномоченные по правам человека в субъектах РФ. Данная должность закреплена Конституцией РФ, которая также определила порядок назначения и освобождения от должности, что входит в компетенцию Государственной Думы РФ (ч.1 ст.103 Конституции РФ) [3] и никакой иной орган не в силах повлиять на это решение. Такой порядок вызывает споры у многих правоведов о месте Уполномоченного в правовой системе механизма обеспечения прав и свобод человека. Некоторые ученые юристы относят его к парламентскому контролю, однако характер процедуры назначения не может являться основанием для этого. В опровержение данного утверждения следует отнести доклад о деятельности Уполномоченного, который он согласно ч.1 ст.33 ФКЗ

№1 обязан по окончании календарного года направлять в Совет Федерации и Государственную Думу, а также Президенту РФ и Правительству РФ. Суть состоит в том, что данный акт является законченным документом и не требует утверждения вышеперечисленных органов.

А.В. Строкатов выдвинул свое предположение, что Уполномоченный по правам человека якобы относится к исполнительной ветви власти, однако это опять же далеко не так, потому что указанное должностное лицо не входит в структуру и систему органов исполнительной власти и соответственно не обладает исполнительно-распорядительными полномочиями. [4]

М.В. Баглай считает, что Уполномоченный является федеральным органом государственной власти с особым статусом. Данное мнение является более утопичным по сравнению с предыдущим, так как органы государственной власти, имеющие особый статус, не входят ни в одну из трех ветвей власти, то есть, существуют обособленно от них, а, следовательно, входят в состав какой-то иной ветви. [5] Но Конституцией РФ установлено классическое разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную и нет никаких иных форм – ст.10.

Таким образом, среди ученых нет точного и единого мнения касательно места Уполномоченного по правам человека, и этот вопрос остается открытым, что дает повод для размышления.

При определении места Уполномоченного в механизме обеспечения в первую очередь необходимо понять его статус как органа правозащитного, то есть, говоря простым языком, определить средства правовой защиты прав и свобод, применяемых им, и наступление правовых последствий.

ФКЗ №1 устанавливает, что «деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, отмечает и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод» - ст.3. То есть, уполномоченный рассматривает жалобы частых заявителей, в результате чего составляет заключение. К числу заявителей относятся

граждане РФ и иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ (ст.15 ФКЗ). Однако это не единственная особенность статуса Уполномоченного, к их числу относят и: правом пользоваться в своей деятельности не только законностью; но и справедливостью, независимое его положение от органов государственной власти; бесплатность для лиц, обращающихся к нему; наличие инициативы защиты прав и свобод граждан от грубых массовых нарушений.

По результатам рассмотрения жалоб от частных лиц Уполномоченный вправе, согласно ст.29:

обратиться в суд с административным иском в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;

обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Помимо сказанного ФКЗ №1 определяет более важный признак статуса Уполномоченного по правам человека, отражающийся в обязанности ст.27: «Уполномоченный по правам человека обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления прав и свобод».

Исходя из этого, складывается вывод: Уполномоченный не относится к органам государственной власти, потому что не обладает властными полномочиями.

Уполномоченный по правам человека в РФ и его аппарат согласно ч.3 ст.37 являются государственным органом, обладающим правом юридического лица, имеющий расчетный и иные счета, печать и бланки со своими наименованиями и с изображением Государственного герба РФ. Закон в данном случае установил, что Уполномоченный – государственный орган. [6]

Деятельность Уполномоченного по правам человека вызывает ряд вопросов, однако основной среди них – в какой степени полномочия, делегированные Уполномоченному соответствуют его роли, а правовое регулирование позволяет осуществлять эти полномочия на практике. Данный вопрос является открытым, ведь в зависимости от года положение дел в стране в обеспечении прав и свобод человека и гражданина меняются. Следовательно, критерием прогрессивности деятельности Уполномоченного – какие количество прав и свобод из нарушенных восстановлено.

Обратимся к докладу о деятельности Уполномоченного по правам человека и гражданина в РФ за 2020 год, который оказался тяжелым не только для нашего государства, но и для всего мирового сообщества. Из-за пандемии, которая привела к тотальному локдауну многие люди были ограничены в своих

правах. Государство в качестве своего обязательства пыталось по-разному разрешить эту проблему вводя социальные поддержки, немаловажным в этот период являлась и является работа Уполномоченного по правам человека, обращения к которому за прошедший год были максимальными. [7]

В первую очередь была организована специальная горячая линия и электронная почта, куда ежедневно поступали обращения. В связи с тяжелой эпидемиологической обстановкой сотрудники аппарата Уполномоченного перешли на дистанционную форму работы и принятие мер по обращениям граждан не останавливалось ни на день. Проводились видео-конференц прием. В результате работ удалось добиться восстановления прав более 5 тыс. человек, поступавших на горячую линию.

Предложения Уполномоченного учтены в Указе Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

В аналогичной обстановке осуществляли свою деятельность и региональные уполномоченные. Они проводили масштабную работу по соблюдению и защите прав человека в условиях стремительного распространения COVID-инфекции. Укрепление взаимодействия между уполномоченными позволило не только не снизить результативность в решении вопросов по оказанию помощи людям в защите прав, но и, напротив, улучшить эти результаты.

Всего в 2020 году удалось оказать содействие в защите прав по 1701 обращению 6492 гражданам. А вместе с неопределенным кругом лиц, - около 500 тыс. гражданам, что составило максимальный прирост за последние 5 лет.

Таким образом, за весь 2020 год количество обращений выросло в несколько раз, из них: 10,5% обращений являлись несоответствующими установленным законом критериям приемлемости, следовательно, их рассмотрение было отклонено. Из оставшихся 89,5% порядка 30,8% были

направлены рекомендации по дальнейшим действиям. В остальных 58,7% обращений Уполномоченный в отчетном году принимал меры для восстановления прав своих заявителей: отправлял в суды заявления в защиту их прав и свобод; лично или через своего представителя участвовал в судебных заседаниях; присутствовал при рассмотрении дела в порядке надзора; обращался в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом и т.д. В итоге проделанной работы, Уполномоченному по правам человека были восстановлены права 42,6% заявителей. Эффективность деятельности Уполномоченного за период 2020 года составила 60% - а это один из наивысших показателей за 20 лет.

Уполномоченный по правам человека РФ занимает ключевое положение в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина, так как он осуществляет их квалифицированную защиту, наряду с правозащитными органами. Уполномоченный не только занимается восстановлением прав, он также гарантирует их соблюдение, осуществляет юридическое консультирование в пределах своей компетенции, участвует в правотворческом механизме в области прав и свобод. Место Уполномоченного в механизме обеспечения прав и свобод четко определено на законодательном уровне, но место его в механизме государства не так однозначно, однако, исходя из изложенного мной материала, можно утверждать, что Уполномоченный по правам человека однозначно является государственным органом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Собрание законодательства РФ. – 1997. - №9. – ст.1011.
2. Авакьян, С. А. Конституционный лексикон. Государственно-правовой терминологический словарь / С.А. Авакьян. - М.: ЗАО Юстицинформ, 2015. - 640 с.
3. Конституция РФ с последними изменениями и дополнениями на 2020 год. – Москва: Эксмо, 2020. – 32с. – (Законы и кодексы).

4. Строкатов А.В. Позитивистский взгляд на процесс формирования статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации // Комиссии и уполномоченные по правам человека: Опыт российских регионов / Под.ред. А.Ю. Сунгурова. – СПб., 2002. – 132с.

5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов и факультетов. – Москва, 2016. – 346с.

6. Электронный источник. -
https://otherreferats.allbest.ru/law/00373584_0.html#text.

7. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 год. – (электронный источник) -
https://cdnimg.rg.ru/pril/article/206/25/96/Doklad_2020.pdf.

**ИСТОРИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ
АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В
РОССИИ**

Пономарев Р.О.,¹ Толчинская Т.И.²

*¹студент 1 курса юридического факультета
Пятигорский институт (филиал) СКФУ*

*²кандидат исторических наук,
доцент кафедры истории и философии права
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail:tainatanya@yandex.ru*

В данной статье авторы попытались проанализировать важный процесс становления законодательных актов, регламентирующих миграционные процессы, которые являются неотъемлемой частью исторического развития любого государства, дать исторический анализ данного явления и показать современный подход в решении проблем миграции, представленный в концептуальной программе

Ключевые слова: нормативно-правовые акты, Россия, миграция, миграционные процессы, законодательство, законодательная база, народ, нация

История становления российской законодательной базы, регламентирующей миграцию населения, берет свое начало со времен Древней Руси, хотя особое значение данному явлению стали придавать гораздо позднее.

При абсолютных монархах в XVIII-XIX вв. начинают складываться основы юридического оформления мигрирующих народов: царь Петр 1 вел активную политику по заманиванию иностранных граждан в Россию, в частности видных деятелей ума, чтобы они смогли поделиться опытом с русским народом.[1] Императрица Екатерина 2 поддерживала инициативу своего предшественника и поддерживала переселение народа из-за рубежа: 1762 г. издание манифеста «о свободном поселении иностранцев в России», который в дальнейшем дополнялся различными льготами. [2]

Однако действия царской династии не ограничивались только в вопросах переселения иностранного населения в пределы России. Существовало много проблем, связанных с упорядочиванием внутригосударственной миграции, в частности в землях, которые были присоединены в ходе войн или отличались суровыми условиями: обширные территории юга страны были заселены слабо из-за частых набегов крымских татар, северные районы, отвоеванные у Швеции в ходе Северной войны, отличались суровыми условиями, пределы Сибири также были районом малозаселенным, что и делало их неосвоенными. Правительство России усердно пыталось найти выход из сложившейся ситуации, проводя различные мероприятия (предлагало крестьянам землю в сибирских районах и на севере, насильственно переселяло население, ссылало преступников). Все это юридически закреплялось для предания законного вида. Нормативные акты выполняли свою роль. Они регулировали процессы миграции в допустимых пределах. Некоторые из них запрещали самовольное переселения, некоторые переселяли насильственно для охраны территорий: казаки издревле являлись пограничниками южных окраин страны и т.д. Особого пика это достигло в период XIX века.

В 1833 г. был принят устав о паспортах и беглых, который играл значительную роль в миграционной политике государства. Право переселения получал каждый, однако распределение его происходило неравномерно среди социальных групп. Этому способствовал ряд критериев: сословная принадлежность, имущественное положение, национальность и многое другое.

Такая система диктовалась сферой экономической надобности и полицейского контроля, осуществлявшего надзор за соблюдением паспортных правил и норм. Часть полицейских функций по регулированию данного устава отводилась и местным жителям: они обязывались излавливать бродяг и доносить на самовольных мигрантов. В 1895 году данный нормативный акт включил в себя новое положение о видах на жительство, а изменен был в 1903 году новым уставом о паспортах. [3]

Паспортная система не являлась единственной мерой регулирования численности мигрантов. В столицах Российской империи: Москве и Санкт-Петербурге действовали адресные конторы, которые регистрировали вновь прибывших поселенцев и выдавали им «вид на жительство» или «адресный билет», который должен быть закреплен в книге учета населения. Стоит указать, что хоть в городах и действовала данная система, обеспечивающая контроль, но она не исключала возможности переселения.

Конец XIX века ознаменовался определением правового статуса подданных и иностранных граждан, мигрировавших в Россию. Усилился полицейский контроль за паспортами: лица, уехавшие с постоянного места жительства без паспорта и пойманные полицией, объявлялись бродягами; лица с просроченным документом, наказывались, как не имеющие паспорта.

В период с 1881 по 1889 г. обсуждались вопросы переселения, право различных сословий на его осуществление, роль государства в организации переселения, оценивались методы стимулирования и др. Основные идеи сводились к следующему: признание законом факта миграционного процесса и естественного характера этого явления; признание права каждого подданного на переезд в новое место; нормы, установленные этим правом, не должны препятствовать правильному и свободному течению жизни. [4]

Начало XX века характеризовалось значительными переменами в общественной жизни. Вместе с этим менялись и правовые меры, регулировавшие передвижение населения, которые осуществлялись по двум

основным направлениям: вынужденное временное переселение; переселение на другое место жительства на постоянной основе.

Осуществлялся жесткий контроль над переселениями крестьян из экономических соображений, который диктовался в законодательстве следующим образом: «Переселение крестьян из одной многоземельной губернии в другую запрещалось, кроме исключительных случаев, которые были определены юридически». [4]

Наращение революционного кризиса вынудило власть сменить политику, которая предусматривала переход с запрета переселений на их свободное осуществление. Данное положение закреплялось в законе от 6 июня 1904 г. «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан-земледельцев». Данный акт способствовал образованию нового периода крестьянского переселения могущественным орудием аграрной политики. [5]

Первая русская революция 1905-1907 гг. стала периодом миграционного роста, выразившегося в ряде причин: нерешенности аграрного вопроса, существованием помещичьего землевладения, крестьянского безземелья и другими. Все эти проблемы накапливались годами и правительство в лице монарха не справлялось с их разрешением, что в последующем и послужило одной из причин смены государственного строя России. Революция 1917 года и последовавшая гражданская война нарушили течение процесса миграции, обусловив начало нового этапа их законодательного регулирования – советского.

Создавалась Центральная коллегия о пленных и беженцах, которая была призвана для проведения миграционной политики в первые годы советской власти. Ее полномочия составляли вопросы, связанные с проблематикой гражданства россиян и иностранцев, оказавшихся в России в ходе Первой мировой войны. Помимо этого, переселенцам предоставлялись различные льготы со стороны государственной власти: освобождение от сельхоз налогов, отсрочка от воинской повинности, покрытие расходов государством на переселение и т.д. Однако стоит указать, что важным условием для получения

данных привилегий являлось внесение мигрантов в план переселения и землеустройства, который устанавливался и утверждался ежегодно ВЦИК и СНК РСФСР. Те, кто переселялся вне плана, под действие льгот не попадал.

Поток мигрирующих подходит к своему пику в 30-40-е гг. XX века. Это объяснялось началом индустриализации и коллективизации, что связывалось с потребностью промышленности и строительства в рабочей силе – происходил процесс стимулирования рационального распределения населения по территории государства.

Наибольшее же перемещение внутри страны пришлось на период Великой Отечественной войны. Процесс эвакуации переместил большие массы населения на Восток, в том числе. в мобильном порядке были перемещены и оборонные предприятия, которые должны были снабжать армию. Усилилась и депортация ряда народов СССР, обеспечиваемая за счет насильственного переселения. Перемещенное население использовали для принудительных работ.

По окончании войны миграционный период в советском союзе ознаменовывался новыми перемещениями народов – «общественными призывами», которые создавались с целью восстановления государства, разрушенного войной. Хотя проведение подобных мероприятий осуществлялось на добровольной основе, но не исключалось и принуждение со стороны государства.

Следующий этап миграционных процессов в России или, как его по-другому определяют ученые, – мирный этап развития Советского Союза определял последующие массовые перемещения внутри государства: в 60-е гг. правительство СССР перешло к системе отказа от принудительного привлечения рабочей силы на стройки в тех территориях, которые были слабо заселены и освоены. Напротив, стал использоваться иной подход, определявшийся открытым наймом работников. Помимо этого, в стране проводилась агитация молодежи для осуществления масштабных проектов

Наступивший мирный этап развития Советского Союза способствовал внутригосударственным массовым перемещениям людей. В 1960-е гг. в СССР постепенно отказались от принудительной системы привлечения рабочей силы на стройки, депортаций. Использовался открытый наем работников, проводилась мобилизация молодежи для осуществления масштабных проектов, к примеру, БАМ, на строительство которого отправлялись молодые комсомольцы.

Однако стоит отметить, что в период существования СССР практически полностью отсутствовала иностранная миграция, которые закреплялись территориально-административными барьерами.

В послевоенный период советского этапа регулирования внешних перемещений были предприняты попытки юридической систематизации миграционных процессов, которые легли в основу закона «О правовом положении иностранных граждан в СССР». Одно из положений акта заключало действие конституционных прав в отношении иностранных граждан и регламентировало их ответственность за различные нарушения государственного и миграционного законодательства. [6]

Таким образом, период СССР заложил основы государственного регулирования миграционных процессов при помощи административных (прямых) и экономических (косвенных) методов. [7]

Распад государства и новый государственный строй превратил внутригосударственную миграцию, обеспечивающуюся в пределах союза, в межгосударственную. В сложившихся непредвиденных условиях, ранее действовавшая трудовая миграция стала регрессировать, а вынужденная миграция наоборот набирать обороты – прогрессировать. Этому способствовала прозрачность границ Российского государства, появившаяся в период «перестройки». Отсутствовал и миграционный контроль, способный обеспечить допустимые пределы потоков перемещения. Такое положение дел не могло оставаться незамеченным и новое Правительство РФ вплотную занялось решением накопившихся проблем. 18 мая 1992 была обнародована

республиканская долговременная программа «Миграция», ориентированная в первую очередь на решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев. Она регламентировала принципы юридической защиты и обеспечения трудоустройства, расселения и жилья. Программа действовала недолгих 2 года и не принесла значительных результатов, напротив ситуация усложнилась, что потребовало создания нового акта.

На течение процессов того периода у ученых сложилась масса мнений. Так, О.Д. Воробьева считает, что нормативные правовые акты «начала 90-х годов принимались по факту чрезвычайной миграционной ситуации, когда на катастрофическое развитие событий уже нельзя было не реагировать, и предусматривали меры помощи той или иной категории пострадавших переселенцев». [8]

В 1993 г. Россия вошла в состав международных документов ООН: Конвенция о статусе беженцев 1951г. и Протокол о статусе беженцев 1967г. На основе этих нормативных актов были приняты законы, определявшие гражданство РФ и право россиян на свободное перемещение, выбор места жительства и пребывания в пределах РФ: Закон РФ «О вынужденных переселенцах», Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Огромное значение сыграло и положение ч.1 ст.27 Конституции РФ, принятой на референдуме 12 декабря 1993г., которая гарантировала каждому, кто законно находится на территории Российской Федерации, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства; ограничение данного права возможно только на основании закона. [9]

В 1994 г. была принята новая федеральная миграционная программа, закрепившая политику в области переселений вплоть до 2002г. За этот период программа уточнялась и утверждалась постановлениями Правительства РФ на краткосрочные периоды. Главной целью государственной миграционной политики являлось регулирование миграционных потоков, преодоление

негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории РФ. [10]

Внешняя трудовая миграция, образовавшаяся в 90-е гг. регулировалась Указом Президента РФ «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы».

Новая Федеральная программа, действовавшая в период с 1998-2000г. обозначила основные направления: создание и совершенствование миграционного законодательства; создание условий приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в процессе адаптации к существующему социально-экономическому положению; создание и совершенствование системы иммиграционного контроля; регулирование миграционных потоков; преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции; создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, защита прав и интересов мигрантов и иные направления.

Современный этап правового регулирования миграционных процессов в РФ связано непосредственно с репатриацией – процессом возвращения соотечественников на Родину. В связи с этим в 2006 году был опубликован Указ Президента РФ, содержащий государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Основным современным актом, регламентирующим миграционную программу, является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы. Практика реализации актуальной Концепции в настоящий момент находится на стадии формирования, что не позволяет качественным образом оценить ее эффективность.

В свою очередь в представленной миграционной программе были утверждены следующие основные направления во всех сферах миграционных

процессов, протекающих в нашем государстве, однако я укажу непосредственно те, которые будут направлены на урегулирование переселений и будут направлены на охрану от правонарушений.

В данной программе также указаны направления по совершенствованию механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства РФ, а также коррупционных нарушений в данной сфере: а) совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции, в том числе регулирование ответственности лиц за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации, в частности за представление поддельных или подложных документов и заведомо ложных сведений, содействие их представлению либо совершение фиктивных действий для получения иностранными гражданами прав на въезд в Российскую Федерацию, пребывание (проживание), осуществление трудовой деятельности на ее территории и приобретение гражданства Российской Федерации; б) совершенствование государственного контроля (надзора) в части, касающейся въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через ее территорию, пребывания (проживания) иностранных граждан и осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации; в) развитие инфраструктуры государственной границы Российской Федерации, в том числе оснащение ее техническими средствами, позволяющими своевременно выявлять и пресекать въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации иностранных граждан, не имеющих права на такой въезд и выезд; г) совершенствование механизмов получения заинтересованными государственными органами информации о нахождении иностранных граждан в Российской Федерации и их перемещении по ее территории; д) расширение использования современных биометрических технологий для идентификации личности в целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере миграции, обеспечения общественной безопасности

и предоставления государственных услуг в сфере миграции; е) обеспечение эффективного контроля за соблюдением требований трудового законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах работодателями, привлекающими и использующими иностранных работников; ж) совершенствование порядка исполнения решений об административном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации и их депортации, а также порядка передачи иностранных граждан в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии; з) совершенствование административных процедур в сфере миграции, в том числе внедрение электронных форм взаимодействия получателей государственных услуг с предоставляющими их органами и организациями, использование формата многофункциональных центров и иных организационных и технических решений, в целях: повышения прозрачности административных процедур и их защищенности от коррупции; снижения вероятности принятия необоснованных решений и допущения технических ошибок; сокращения временных, организационных и финансовых издержек, связанных с предоставлением государственных услуг и их получением; и) обеспечение возможности участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля за исполнением миграционного законодательства Российской Федерации; к) реализация мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, организации незаконной миграции, торговли людьми, использования принудительного труда, в том числе совместно с компетентными органами иностранных государств; л) создание, поддержание и развитие государственных информационных систем; м) повышение эффективности профилактической, информационной и разъяснительной работы с гражданами, работодателями, заказчиками работ и услуг в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации; н) совершенствование механизма миграционного

контроля в целях решения задач по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, в том числе по противодействию криминальным, террористическим и экстремистским структурам.

Подводя к завершению анализ правового регулирования миграционных процессов в России, можно сделать вывод о том, что государство регулировало процессы миграции при помощи механизмов административного и экономического методов, эффективность которых определялась периодом исторического развития и внешними факторами. Современный подход в решении проблем миграции, представленный в концептуальной программе, являющейся наиболее перспективной и сбалансированной в сочетании механизмов регулирования на переселение. Ее основные цели, задачи и направления призваны обеспечить нормализованный поток мигрантов и эмигрантов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Регент Т.М. Проблемы государственного управления миграционными процессами в России: дис. ... д-ра экон. наук. – М., 2001. – 336 с.
2. Полное собрание законов Российской Империи с 1649 г. Т.16. С 28 июня 1762 г. по 1765 г. // Президентская библиотека. – URL: <https://www.prilib.ru/item/358609>
3. Березнев А. История органов внутренних дел России - Спб., 2003.
- 4-5. Полное собрание законов Российской Империи с 1649 г. Т.16. С 28 июня 1762 г. по 1765 г. // Президентская библиотека.
6. Прудникова Т.А. - «Становление правовых актов миграционных процессов России». – (Электронный источник) - <https://wiselawyer.ru/poleznoe/66293-istoriya-stanovleniya-praktika-pravovogo-regulirovaniya-migracionnykh-processov>

7. Валиева А.Р. – «ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИИ». - (Электронный источник) - <http://web.snauka.ru/issues/2019/05/89219>
8. Воробьева О.Д. Миграция населения: Миграционная политика. Вып. 6. Приложение к журналу «Миграция в России». – Москва, 2001.
9. Конституция РФ с последними изменениями и дополнениями на 2020 год. – Москва: Эксмо, 2020. – 32с. – (Законы и кодексы)
10. Рыбаковский Л.Л. Миграционный потенциал русского населения в странах нового зарубежья // Социологические исследования. – Санкт-Петербург, 1996. №11 – Юрайт.
11. Горохов Д.Ю. Конституционно-правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации на современном этапе: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 187 с.

**ТУРИСТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ:
ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Попов В.В.¹, Голубова М.И.²,

*¹студент 1 курса факультета экономики и управления
группы ПЭКМ-б-о-201,*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: vpp_111@mail.ru

*²кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансов и
бухгалтерского учета,*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: golubovami@mail.ru

Развитию туристического комплекса Ставропольского края всегда уделялось большое внимание. Визитной карточкой Ставрополя является уникальный круглогодичный курорт – Кавказские Минеральные Воды. Туризм выступает одним из важнейших элементов социально-экономического развития Ставропольского края, так как значительно способствует пополнению регионального бюджета.

Ключевые слова: туристический комплекс, Ставропольский край, стратегия развития туризма, анализ макроэкономических показателей.

Ставропольский край является одним из ведущих курортных и туристических регионов страны. Характерной чертой туристической индустрии в этом регионе можно назвать выраженную направленность

лечебно-оздоровительного туризма - около 70% туристов посещают Ставропольский край с оздоровительными целями. В целом на регион приходится 17% оздоровительного туризма России.[4]

По итогам 2019 года туристический поток региона составил около 1,6 миллиона человек, что на 12% больше, чем в 2018 году.[4] Стоит также отметить, что сфера туризма в Ставропольском крае развивается довольно-таки неоднородно: поток приезжих людей, посещающих регион с туристическими целями, имеет достаточно узкую направленность и находится в пределах Минераловодской агломерации, где расположены основные лечебно-оздоровительные и туристические объекты. Корни одного из старейших курортов России – курорта КМВ – уходят далеко в прошлое, поэтому здесь, помимо уникальных бальнеологических ресурсов, существует множество объектов, представляющих ценность с исторической точки зрения. Довольно богатая история региона способствует развитию познавательного и культурного туризма, развитая транспортная сеть между городами, а также концентрация туристических, лечебных и рекреационных объектов делает Минераловодскую агломерацию похожей на единый туристический мегаполис. Спрос на данном этапе удовлетворяется посредством существующей инфраструктуры. Общая вместимость объектов размещения края составляет около 49 тысяч мест.[3]

Стоит также выделить, что направления развития туризма в крае синхронизированы со «Стратегией развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года» в части основных направлений, а именно:

совершенствование современной инфраструктуры (в том числе информационной) для туристских территорий региона, создание безопасной и комфортной среды;

Формирование и улучшение системы управления;

создание условий и производство конкурентоспособного туристского продукта, улучшение качества туристских услуг.[3]

Сильные и слабые стороны туристической отрасли Ставропольского края представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сильные и слабые стороны туристической отрасли Ставропольского края[3]

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>1. Курорт Кавказских Минеральных Вод ценен как зона отдыха, оздоровления, лечения;</p> <p>2.Разнообразие объектов размещения;</p> <p>3.Близкая расположенность к основным регионам-источникам туристов;</p> <p>4.Выстроенная транспортная логистика</p> <p>5.Известность бренда на территории РФ и стран СНГ;</p> <p>6. Круглогодичный туристический сезон;</p> <p>7. Высокий спрос на посещение объектов исторической ценности и культурного наследия.</p>	<p>1.«Хроническая» недофинансированность инфраструктуры;</p> <p>2. Многообразие собственников объектов размещения;</p> <p>3.Несимметричное развитие отрасли;</p> <p>4.Низкий уровень развития технологий;</p> <p>5. Высокие цены на транспорт авиаперелеты;</p> <p>6. Низкая востребованность бренда КМВ молодыми потребителями;</p> <p>7.Отсутствие системного продвижения бренда КМВ.</p>

Согласно проекту «Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года», на КМВ необходимо осуществить ребрендинг.

Обновленный бренд КМВ должен, с одной стороны, объединять все курортные города, а с другой – осуществить четкое позиционирование каждого из них. Таким образом, под брендом КМВ объединяются, но и в то же время приобретают индивидуальный фирменный стиль бренды для каждого курорта. При формировании бренда планируется базироваться на образе четырех стихий. Тематика четырех стихий может быть развита и дополнена образом четырех времен года, четырех возрастов и четырех видов терапии. Разрабатывая линейку сувенирной продукции предлагается использование разных цветовых решений и изображений для каждого города и КМВ в целом.

Ключевые элементы территориального брендинга КМВ представлены на рисунке 1.

	 Воздух Кисловодск	 Земля Железноводск	 Огонь Пятигорск	 Вода Ессентуки
Ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Уникальный парк • Лечебный воздух • Зрелость, осень 	<ul style="list-style-type: none"> • 2/3 территории земля - лес, железная руда, горы • Кованный вокзал - памятник архитектуры, выставочный зал • Эксклюзивные ж/д экскурсии • Активное долголетие, зима 	<ul style="list-style-type: none"> • Горячие сероводородные источники • Кавказский темперамент • Известная команда КВН • Молодость, лето 	<ul style="list-style-type: none"> • Известнейший мировой бренд лечебной воды • Место отдыха семей с детьми • Детство, юность, весна
Позиционирование	<ul style="list-style-type: none"> • VIP-курорт, где отдыхала царская семья, звезды • Центр кардиологии • Деловой центр агломерации • Программы SPA и Wellness 	<ul style="list-style-type: none"> • Центр геронтологии, активное долголетие, терренкур, ЗОЖ, лесная терапия 	<ul style="list-style-type: none"> • Научные конференции • Активная среда по лечебно-оздоровительному туризму 	<ul style="list-style-type: none"> • Демократичный отдых для всей семьи • Дети с родителями, бабушками и дедушками
Медицинская специализация	<ul style="list-style-type: none"> • Сердечно-сосудистые заболевания 	<ul style="list-style-type: none"> • Урологические заболевания 	<ul style="list-style-type: none"> • Заболевания опорно-двигательной системы 	<ul style="list-style-type: none"> • Желудочно-кишечные заболевания
Целевая аудитория	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 35+ • Больные с сердечно-сосудистыми заболеваниями 	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 45+ • Больные с урологическими заболеваниями 	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 25+ • Больные с заболеваниями опорно-двигательной системы 	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 0+ • Больные с желудочно-кишечными заболеваниями

Рисунок 1. Ключевые элементы территориального брендинга КМВ[3]

Чтобы неуклонно увеличивать поток туристов, необходимо строить новые объекты размещения, развивать соответствующую инфраструктуру и реконструировать существующие объекты.

За счет привлечения крупных российских и международных брендов для входа в регион, расширения спектра объектов размещения, в том числе с акцентом на новые и современные форматы, будут установлены новые

стандарты гостиничных услуг в Ставропольском крае, что будет благоприятно влиять на поток туристов.

До 2025 года в туристической сфере Ставропольского края ожидаются следующие результаты:

увеличение к 2025 году количество туристических поездок в Ставропольский край до 3,4 миллионов;

75% туристов и путешественников поедут на курорты КМВ, 25% - в остальную часть региона;

география въезжающих туристов - Российская Федерация, страны ближнего и дальнего зарубежья.[2]

Чтобы стимулировать туристов дольше оставаться в городах Ставропольского края, может быть применена программа финансовой поддержки поставщиков туристических услуг.

Гарантия минимального количества гостиничных номеров (3000 номеров) ежегодно потребует вложений в 10,5 миллиардов рублей в год. Аналогичным образом эти средства могут быть использованы для ввода в эксплуатацию объектов, которые еще не завершены. В контексте реализации вышеупомянутого стратегического плана развития туристической индустрии каждый год будет создаваться более 800 новых рабочих мест.[3]

Индустрия туризма в этой сфере будет сосредоточена на улучшении качества предоставляемых услуг, в основном, для наиболее возрастной группы 45-55 лет, которая выступает наиболее платежеспособной, включая медицинское обслуживание. В то же время это создаст условия для привлечения молодежи, и повышения ее лояльности к туризму на КМВ. В основном молодежная политика будет ориентирована на здоровый образ жизни и экстремальные виды спорта.

Прогнозы количества иностранных и внутренних туристов основаны на данных «Стратегии развития туризма Ставропольского края до 2030 года» и стратегии развития нового туристического центра в Ставропольском крае. В данных стратегиях Минероводская агломерация обозначена как центральная

точка развития. Предложено также создание новых дополнительных центров поддержки развития туризма - сначала Ставрополь (в том числе как центр делового и конференц-туризма) – и затем «второй уровень»: Буденновск, Невинномысск. В соответствии с данной стратегией предполагаемое количество ежегодных туристов Ставропольского края будет расти органически и к 2035 году достигнет 3,4 миллиона человек. К 2035 году общая стоимость платных туристических услуг достигнет 5,6 миллиардов рублей. При этом количество коек в коллективных объектах размещения в Ставропольском крае должно превысить 160 тысяч единиц.[1]

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации № 2581-р: [утверждено Правительством Российской Федерации от 26 ноября 2018 года]. – Доступ из справочно-правовой системы Гарант. – Текст: электронный.
2. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации №1485-р: [утверждено Правительством Российской Федерации от 6 сентября 2010 года]. – Доступ из справочной системы сайта Правительства Российской Федерации. – Текст: электронный.
3. Стратегия социально-экономического развития ставропольского края до 2035 года: Федеральный закон №172-ФЗ: [принят Государственной думой 20 июня 2014 года]: (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справочной системы сайта Министерства экономического развития Российской Федерации. – Текст: электронный.
4. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – Москва. – URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 14.05.2021). – Текст: электронный.

БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ

Семенова А.В.¹, Голубова М.И.²,

¹студент 1 курса факультета экономики и управления

группы ПЭКМ-б-о-201,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: sashas14yearsold@gmail.com

²кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансов и

бухгалтерского учета,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

E-mail: golubovami@mail.ru

Банковская система является одной из основополагающих частей финансовой системы любого государства, в том числе Российской Федерации. Банковская система тесно связана с отношениями, возникающими в процессе финансовой деятельности государства и реализации его задач и функций, что позволяет отнести отношения в сфере банковской деятельности к предмету регулирования финансового права.

Ключевые слова: банковская система, Центральный банк, Российская Федерация, коммерческие и кредитные банковские организаций, денежная система.

Экономическая система как ключевой элемент рыночных отношений подразделяется на множество секторов. Один из них - финансовый сектор, который благодаря банковской инфраструктуре стабилизирует государственную политику и участвует в процессе формирования валового

внутреннего продукта. Основным органом банковской системы является Центральный банк Российской Федерации, который координирует инвестиции и хозяйственную деятельность кредитных организаций, стабильность роста национальной валюты и экономическое развитие страны. Центральный банк организует и поддерживает денежно-кредитные операции, защищая интересы государства и регулируя экономический оборот страны. Функции и обязанности Центрального банка также связаны с обеспечением и поддержанием эффективности кредитных организаций. Центральный банк устанавливает правила и рабочие процедуры в банковском секторе, определяет нормы, правила и стандарты ведения деятельности.[5]

Центральный банк является центральным звеном денежной системы любого государства, головным банком страны, сочетает в себе черты обычного (коммерческого) банковского учреждения и государственного ведомства. Центральный банк наделен правом монопольного выпуска банкнот, регулирования денежного обращения и обменных курсов, а также хранения золотовалютных резервов. Важнейшая функция Банка России - выработка единой кредитной политики. Его стратегическая задача - создание условий для неинфляционного экономического развития.

Сегодня банковская система включает в себя следующие элементы: Центральный банк (ЦБ); сеть коммерческих и кредитных банковских организаций, действующих в соответствии с законодательством. Филиалы и представительства банков в других государствах. Центральный банк Российской Федерации - главный банк Российской Федерации. Его уставный капитал и другое принадлежащее ему имущество признаны государственной собственностью.

Банки являются кредитными организациями, поэтому они несут большую ответственность как перед заемщиками, так и перед вкладчиками при этом необходимо отметить что, деятельность регулируется и регулярно проверяется. Кредитная организация - это зарегистрированное юридическое лицо, осуществляющее свою деятельность с целью получения экономической

выгоды, хотя оно имеет специализированную банковскую лицензию, а также имеет право осуществлять банковские операции в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.[2] Условия финансового рынка чрезвычайно нестабильны, поэтому банкам приходится справляться с этими колебаниями под влиянием социальных, политических и экономических факторов. Это требует постоянной работы с большим количеством клиентов одновременно, что требует построения эффективной информационной сети.

Важно учитывать – актуализация информации о количестве кредитных организаций регулятором обновляется раз в месяц (поэтому придется учитывать крайние меры и закрытие по собственной инициативе профильные коммерческие структуры за прошедший до сегодняшнего дня период после изменения официальной информации). Численность действующих банков в России велика, достаточно использовать официальный сайт ЦБ РФ, статистические сведения и новостные публикации. В 2020 году в России числится 369 действующих банков.

По официальным данным на 1 января 2014 года действовало 859 банков. На первый день 2015 – осталось 783. То есть рынок за 12 месяцев сократился на 76 игроков. Это является существенным показателем. Для сравнения – в 2019 году сектор уменьшился на 38 участников. Это почти вдвое меньше, чем в рассматриваемом периоде.

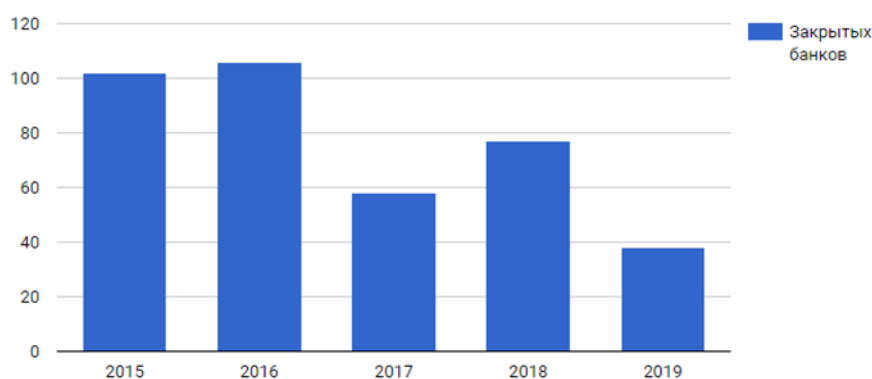


Рисунок 1 - Динамика уменьшения количества банков в России за 2015-2019 года

За минувшие 5 лет рынок сократился на 381 представителя. Это почти половина игроков. Если говорить точнее – 48,7%. Учитывая дополнительно 2014 год, показатели еще глобальнее. Профильный финансовый сектор уменьшился на 53,2%. [10]

подавляющее большинство случаев – отозванные лицензии. За 5 предшествующих лет принудительно закрыто 314 банков. Еще 67 коммерческих структур прекратили существование по собственной инициативе. Через аннулирование лицензии или реорганизации в форме присоединения к другому участнику рынка.

Максимальная активность уменьшения банковского сектора зафиксирована в первые два года, (то есть в 2015 и 2016 гг.). В каждом из периодов прекратило свое существование чуть более ста кредитных организаций.

Сопоставимые темпы уменьшения численности финансовых учреждений были зафиксированы только при дефолте 1998 года. За его 12 месяцев закрыто более двух сотен банков. В 1999 году – принудительно закрылось 124 кредитные организации. [10]

Банковская система РФ на данном этапе развития претерпевает значительные изменения. Капитализм пришел на смену социализму в России всего 30 лет назад, в отличие от большинства европейских стран, где он развивался несколько веков. Из-за этого банковское законодательство сильно основано на зарубежном опыте.

Одним из внешних факторов, сдерживающих развитие системы, являются проблемы, вызванные санкционным режимом.

Среди внутренних проблем выделяют:

- недобросовестные и неустойчивые банки, но их количество постепенно сокращается;

- сверхконцентрация активов в государственных банках, из-за чего частным банкам сложнее получать кредиты и работать;
- поглощение частных банков государственными;
- недостаточное участие банковской системы в инвестиционных проектах.

Банковское дело в России насчитывает к сегодняшнему дню свою более чем двухсотлетнюю историю. На современном этапе сформирована и законодательно закреплена структура банковской системы России, определены особенности ее организации и функционирования.

Несмотря на значимость всех элементов банковской системы страны, следует отметить особую роль коммерческого банка как ключевого посредника, выполняющего широкий спектр операций на финансовом рынке.

Вся деятельность по регулировке банковской ситуации находится в постоянном поиске более выгодных условий для стабилизации экономической ситуации в банковской сфере. Более выгодным было бы создать приемлемые условия для региональных банков, чтобы они не закрывались. Банком России в этом направлении уже предложены изменения.

Отличительной особенностью банковской системы РФ на сегодняшний день можно назвать стойкое преобладание банковских организаций небольших и даже маленьких размеров, в то время как в наиболее важных отраслях государственной экономики до сих пор большую долю занимают крупные группы компаний и холдинги, которые нуждаются в большом объеме банковского финансирования. Такое существующее противоречие, возникшее между современной структурой банковской системы и структурой сектора государственной экономики можно решить путем формирования банковских групп и крупных банковских холдингов, что на сегодняшний день не запрещено законодательством Российской Федерации.

Можно заметить положительные тенденции по стабилизации банковской системы России.

Необходимо гарантировать независимость Центрального банка Российской Федерации от государства. Точно такая же модель присутствует почти во всех развитых странах мира, за исключением того, что в некоторых странах, таких как Япония или Бельгия, государство в определенной степени владеет акциями Центрального банка Российской Федерации. Из-за этой ситуации правительство страны не может использовать золотовалютные резервы и выпуск наличных денег для покрытия дефицита бюджета.

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ГАРАНТА ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Сердюкова И.Г.¹, Тарабанова М.С.²

*¹кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и административного права,
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail: ms.irina.serdyukova@mail.ru*

*²студентка 1 курса юридического факультета
группы П-ЮРП-м-3-201,
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
E-mail: tarabanova-96@mail.ru*

Статья написана с целью освещения вопросов конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации в качестве гаранта конституционных прав и свобод человека и гражданина. Проводится конституционно-правовой анализ проблем текущего законодательства в рассматриваемой области.

Ключевые слова: Конституция РФ, Президент РФ, гарант, права и свободы, гражданин.

Основным показателем демократизма современного общества является реализация гарантий и защиты прав и свобод человека и гражданина, их конституционного закрепления и содержания. Многие исследователи в своих

работах считают, что в настоящее время в Российской Федерации, существует ряд нарушений в области конституционных прав и свобод. Защита данного направления является приоритетным для главы государства.

Президент Российской Федерации (Президент РФ) – глава государства, является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина [1].

Вступая в должность, Президент РФ произносит присягу, в которой говорится, что он является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Также этот факт написан непосредственно в самой Конституции РФ, в главе 4 статьи 80 часть 2.

Конституция РФ определяет, что все издаваемые нормативно-правовые акты, не должны противоречить основному закону РФ. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления должна осуществляться, учитывая права и свободы человека и гражданина. Надзор соблюдения прав и свобод человека и гражданина находится под судебным ведомством, но значительное место в этом вопросе Конституция отводит Президенту РФ.

Все органы государственной власти и местного самоуправления должны соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, и глава государства РФ, в связи с этим, обладает полномочиями по координации деятельности и взаимодействия органов государственной власти.

Также существует консультативный орган, Совет по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте РФ. Данный Совет преследует следующие цели: оказывает содействие Президенту РФ в области реализации его конституционных обязанностей по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, а также информирует главу государства о состоянии дел в этой области.

Контролировать соответствие нормативно-правовых актов, издаваемых субъектами РФ, Конституции РФ и федеральному законодательству, одна из обязанностей Президента РФ, которая касается защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. В случае если не обеспечиваются задачи по

защите и обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина, или произошло полное пренебрежение, Президент РФ имеет полное право потребовать от любого органа власти соблюдения и полное восстановление нарушенных прав и свобод. В качестве метода воздействия для достижения данной цели Президент РФ может использовать любые меры, в том числе принудительные.

Президент РФ свои конституционные полномочия как гаранта защиты прав и свобод человека и гражданина реализует через законодательную инициативу, также издает указы, касающиеся защиты правового статуса личности, политических и социально-экономических прав. К таким указам, например, можно отнести Указ Президента РФ №107 от 19 февраля 2021 года [2]. Издавая указы и распоряжения, Президент РФ обязан соблюдать соответствие этих нормативно-правовых актов Конституции РФ и федеральным законам РФ.

В соответствии со статьей 89 Конституции РФ под ведением Президента РФ находится ряд специальных полномочий, связанных с защитой конституционных прав и свобод человека и гражданина, к ним относятся: награждение государственными наградами, предоставление политического убежища и гражданства, осуществление помилования [1].

Вопрос гражданства регулируется Федеральным законом № 62 от 31.05.2002 г. «О гражданстве Российской Федерации». Полномочия Президента РФ в данной сфере представлены в статье 29 данного закона, в соответствии с данной статьей Президент РФ решает вопросы в общем порядке: приема в гражданство; восстановления в гражданстве; выхода из гражданства; отмены решений по вопросам гражданства [3].

Определение категорий иностранных граждан и лиц не имеющих гражданства, но которые имеют право на упрощенное получение гражданства, находится в ведении главы государства. Издание указов, касательно вопросов гражданства, обеспечение согласованного взаимодействия и

функционирования органов, которые занимаются регулированием вопросов гражданства, также являются полномочиями Президента РФ.

К проблемам приобретения гражданства можно отнести требование ФЗ РФ «О гражданстве» статья 13 часть 1 пункт «в», о том, что лицо изъявившее желание о приобретении гражданства РФ должно обладать законным источником средств существования, но нет уточнения какова величина данного критерия. Часть 3 статьи 3 вышеупомянутого закона, также требует более точного пояснения, какие действия включает в себя понятие «особые заслуги».

Также в качестве актуальной проблемы приобретения гражданства РФ может выступать наличие у лица двойного (много-) гражданства. Обладание двойным гражданством соответствует принципам осуществления и соблюдения и защиты прав и свобод человека.

Негативные моменты обладания двойного (много-) гражданства заключаются в оплате налогов, военной службе и другое.

Наличие двойного гражданства в РФ законодательно ограничивает права человека на участие в делах управления государством, государственной и муниципальной службе.

Указ Президента РФ №746 от 21.07.1997 регулирует вопрос предоставления политического убежища. Пункты 3 и 7 данного указа гласят, что: «Предоставление и лишение Российской Федерацией политического убежища производится указом главы государства, соответственно» [4]. Указы о предоставлении политического убежища составляются Комиссией по вопросам гражданства при Президенте РФ.

Предоставление политического убежища, по словам Шаяхметовой А. и Тихомировой М., является важной составляющей государства, с точки зрения международных отношений [5]. Проблема данной процедуры заключается в том, что принятие субъекта, которому необходимо политическое убежище может повлечь негативные последствия международного характера, поэтому

при принятии решения о предоставлении лицу политического убежища Президент РФ берет на себя большую ответственность.

Статья 85 Уголовного кодекса РФ гласит что: «Помилование осуществляется Президентом РФ в отношении индивидуально определенного лица. Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость» [6].

Институт помилования относится к различным отраслям права – конституционному, уголовному, уголовно-процессуальному и другим. В связи с этим Э.Ю. Ренатова в своей работе видит проблему данного института, которая заключается в том, что деятельность органов, исполняющих законодательство о помиловании затрудняется, по причине того, что аналитические данные касающиеся практики применения не обобщены [7]. Зейналбдыева А.В. видит проблему института помилования в пробелах законодательства данной области [8].

20 марта 1992 года Верховный Совет РФ принял ряд законов, которые устанавливали первые государственные награды, эта дата является днем учреждения государственных наград. Осуществляет реализацию конституционных полномочий главы государства, в области награждения государственных наградами РФ, Комиссия при Президенте по государственным наградам.

Винокуров В.А. видит проблематику института присуждения государственных наград в том, что отсутствует законодательное закрепление наградного права и потенциальная неумеренность и необоснованность в присвоении государственных наград. По его мнению данные обстоятельства могут повлечь за собой негативные последствия в виде неуважения к политической фигуре Президента и дискредитации государственных наград [9].

Романовская О.В. считает необходимым, принятие Федерального закона «О наградах» мотивируя это тем, что отсутствие законодательства является причиной неоднозначного толкования правового режима наград, их значения и свойств [10]. Данный Федеральный Закон должен четко определять перечень государственных наград, классификацию, порядок предоставления и другие важные вопросы.

Проанализировав конституционно-правовую область ведения Президента РФ, с точки зрения защиты прав и свобод человека и гражданина, явно прослеживается проблематика присутствия пробелов в законодательстве. Например, создание Федерального закона «О Президенте», который бы более конкретно описывал деятельность главы государства в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Немаловажным является принятие Федерального Закона «О наградах», примером для создания такого нормативно-правового акта может послужить опыт других стран, у которых уже имеется подобный закон. Также необходимо конкретизировать некоторые пробелы в уже существующих нормативно правовых актах, а именно, уточнение вопросов в Федеральном законе «О гражданстве».

На сегодняшний день наша страна находится в условиях сложной геополитической обстановки, данное положение требует от главы нашего государства особых усилий для обеспечения общественной стабильности. С точки зрения главы государства как гаранта конституционных прав и свобод человека и гражданина, главной задачей Президента РФ является контроль за их соблюдением, а именно взаимодействие с государственными органами и надзор за нормативными актами, нарушающими Конституцию РФ. В связи с вышеизложенным сам собой напрашивается вывод о том, что Президент РФ является ключевой фигурой в качестве гаранта конституционных прав и свобод человека и гражданина.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Эксмо, 2020.

2. Указ Президента РФ от 19.02.2021 № 107 «О внесении изменений в Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.02.2021).

3. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.02.2021).

4. Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.02.2021).

5. Шаяхметова А., Тихомирова М.А. Политическое убежище в России: правовой и политико-дипломатический аспект // Научный журнал: Вопросы студенческой науки, №8 август 2018 ст. 105.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.02.2021).

7. Ренатова Э.Ю. Проблемы амнистии и помилования в современном международном уголовном праве // Вестник экономики, права и социологии, 2018 №2 ст. 112.

8. Зейналбдыева А.В. «Проблемные вопросы реализации институтов амнистии и помилования в Российской Федерации» // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 2. ст. 39.

9. Винокуров В.А. «Система государственных наград Российской Федерации: коррективы 2018 года». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 09.03.2021).

10. Романовская О.В. Правовой режим наград в Российской Федерации // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» 2019, том 7, №1 (25). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://esj/pnzgu.ru> (дата обращения 10.03.2021).

МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ И ПРОБЛЕМЫ ИХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ

Урусова А.Э.

*студентка 1 курса факультета туризма, сервиса и пищевых технологий
группы П-ТПО-б-о-201.*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ в г. Пятигорске

E-mail: urusova01@mail.ru

Конфликтные ситуации на Северном Кавказе являются краеугольным камнем ухудшения положения этнических меньшинств. Предпосылками таких отношений послужили репрессии, осуществляемые государством. Стоит отметить, что данные причины включают Северный Кавказ в число наиболее сложных регионов.

Ключевые слова: этнический конфликт, Северный Кавказ, государственная политика, идентичность, миграционные процессы, этническая общность.

Положение национальных меньшинств на Северном Кавказе заметно ухудшилось, что было вызвано конфликтными ситуациями. Избрав путь конфронтации, в решении «спорных» моментов (территориальные претензии, поднимающиеся вопросы с исторической подоплекой, религиозные взгляды и др.), между народами стали возникать конфликтные ситуации.

Возникновение многих конфликтных ситуации связано с тем, что при решении возникающих проблем не учитываются особенности потребностей

народов, с перекройкой границ некоторых субъектов РФ, что было связано с историческими событиями, репрессии в отношении некоторых народов Северного Кавказа. В России по реорганизации территориального устройства, Северный Кавказ претерпел огромное количество перемен [1].

Из-за появления такого взаимоотношения многие представители этнических меньшинств становятся мигрантами и вынужденными переселенцами. В России с 1989 по 2020 год насчитывается около 2 млн. человек, которые получили статус вынужденного переселенца. Такие тенденции, конечно, не могли не повлиять на демографическую ситуацию в стране. Проблемы, которые существовали и ранее стали острее.

Перемещение населения, предпосылками которого являются разногласия меньшинств, наносит большой урон историческому культурному наследию и глубокую психологическую травму этническому сознанию [3]. Например, представители адыгского народа до сих пор испытывают тревогу из-за вынужденного переселения в другие страны во времена Русско-Кавказской войны. Черкесы-репатрианты сталкиваются с порой нерешаемыми проблемами, чтобы вернуться на историческую родину.

Кроме адыгского народа репрессии подверглись и другие народы Кавказа: ингуши, чеченцы, карачаево-балкарцы. Многие исследователи и историки приравнивают данные события к понятию «геноцид».

Этнокультурная система народов Северного Кавказа подверглась воздействию доминирующего историко-культурного типа. Советское государство, у которого были свои идеалы, применяло репрессивные меры воздействия.

Возникновение межэтнических конфликтов напрямую связано с материальными, социальными, духовными разногласиями, которые возникают между отдельными индивидуумами, а затем перерастают в межнациональный конфликт. Возникновение конфликтов связанных с территориальным размещением людей после возвращения на свои земли, являются последствия

многочисленных депортаций народов. Изменение в административном делении территории стали причиной конфликтов.

В качестве примера можно привести конфликт, возникший в 1980 году между частью ингушского населения и осетинами, который произошел на территории Северной Осетии. По сей день данная проблема остается актуальной, так как претензии, которые были предъявлены представителями двух народов напрямую касаются территориального деления. Основной причиной возникновения разногласий, на наш взгляд, относится к депортации ингушского народа в Среднюю Азию и Казахстан. Независимо от положения принятого закона РСФСР «О реабилитации репрессированных народов» конфликтная проблема не была разрешена, и в качестве механизма решения разногласий были вооруженные столкновения. Национальные этнические меньшинства не желали устранять возникшие проблемы путем цивилизованного подхода, что было обусловлено, на наш взгляд, менталитетом этнических меньшинств [3].

Многое говорит о пробелах и несовершенствах законодательного положения, что помогло бы в достижении консенсуса в разрешении проблем прошлого, которые негативно отражаются на взаимоотношениях в современном обществе.

Стоит отметить, что столкновения на фоне территориального деления происходили по всему Кавказу, а не только в Северной части. Ярким примером может послужить Грузино-абхазский конфликт, который возник из-за нестабильности и ослабления центральной власти СССР. Важно подчеркнуть, что в эту войну были вовлечены не только другие народы Кавказа, но и граждане России и Украины.

Конфликты межэтнического характера были масштабными, следовательно, сконцентрировать свое внимание на проблемные ситуации национальных меньшинств и сократить проявление агрессии не удавалось. Особую роль в этих событиях сыграл и чеченский кризис 1993-2005 годов. Результаты данных событий повлекли социальную напряженность на всей

территории Северного Кавказа, а для самого региона были крушительными. Все эти события не лучшим образом повлияли на отношения с соседними регионами. Пострадала и экономическая, духовная, социальная жизнь национальных меньшинств.

Еще одной проблемой, которая требует научных объяснений и новых мировоззренческих подходов является современное экономическое состояние, этнополитическая обстановка, также социально-культурный аспект. Причиной данного явления служит геополитическое положение, многонациональность и разная конфессиональная структура населения Кавказа. Ввиду данных обстоятельств он занимает одно из важнейших положений в вопросах межнационального характера, которые возникают по всей стране [4].

Характер разногласий, их предпосылки и последствия всегда привлекали особое внимание представителей разных наук. Посвящено немало трудов вопросам самой сути конфликта, но до сих пор так и не были выявлены его причины и сущность. В ряд причин, деструктивных конкурентных отношений, подчеркиваемых деятелями науки, входят такие как несовпадение административных и этнических границ, совмещение в одном пространстве народов с отличной культурой, исторический фактор, этнический национализм. Последнее создает еще один ряд разногласий, касательно мирного сосуществования. Национализм проявляется в различных жизненных обстоятельствах и реализуется в культурных идиомах, личных жизненных стратегиях, когнитивных схемах. Примером может стать Карачаево-Черкесская и Кабардино-Балкарская Республика. Наличие статуса «титульный народ» у этих этносов не отменяет того, что более малочисленный народ ощущает этническое неравенство, начиная от деления государственных должностей, трудоустройства до сферы образования. Неформальная этническая дискриминация [5].

Многозначительная память этносов является основой соперничества этнических разладов и является главным доводом в диспутах межнационального характера.

На сегодняшний день, проблемы межэтнического взаимодействия являются острой проблемой самих народов, и в целом, национальных культур. Все ранее перечисленные события привели к культурной деградации общества, тоталитаризму в подходе управления процессом возрождения национальной идентичности.

Учитывая конфликтные ситуации, сложившиеся на Кавказе, можно обосновать ряд заключений:

Открытые конфликты по истечении времени перешли в латентную фазу, но, в связи с нерешенными проблемами, стоит отметить возможный обратный переход.

В решении подобных конфликтных ситуации государство играет роль контрагента. «Замороженные» межнациональные и религиозные конфликты, законодательной власти страны разблокировать совместными усилиями с народами. Нужно отметить, что России по сей день удается методами политического и экономического давления регулировать возникающие разногласия этнических меньшинств. Говоря о методах и способах предупреждения «спорных» вопросов между народами Кавказа, необходимо учитывать горский менталитет и социальную стратификацию общества.

Большинство кризисных ситуации усугубляются вопросами с исторической подоплекой, откуда вытекают проблемы земельного характера, культурного и исторического наследия.

По итогу хотелось бы сказать, что универсального, пригодного на все случаи жизни, а тем более Самого Лучшего Способа разрешения конфликтов не было, нет, не будет и быть не может. Особая опасность для целостности России проистекала из того обстоятельства, что некоторые российские политики не только не замечают назревающей опасности на Северном Кавказе, но и содействуют развитию событий именно в этом направлении. Причем руководствуются они разными соображениями. Одни видят в лозунгах суверенизации продолжение демократических процессов, другие исходят из известного правила политической игры: «чем хуже, тем лучше». И как бы само

собой подразумевается, что следует поощрять национальные конфликты ради получения дополнительных аргументов в подтверждение тезиса о несостоятельности политического курса правительства. Третьи, вроде лидера ЛДПР В.Жириновского, просто использовали ситуацию в целях повышения популярности. Четвертые не желали упустить случая получить что-то от той «золотой жилы», которая открывалась в связи с формированием рынка оружия. Все эти мотивы и обстоятельства делали превращение огромной территории Северного Кавказа в зону военных действий вполне реально.

Основные неудачи государственной политики на Северном Кавказе вызваны методами управления. Нередко, поддерживая межнациональные противостояния, местные власти не только сохраняют свои привилегии, должности, но и используют нестабильность ситуации для выбивания дополнительных средств из федерального бюджета, которые затем расходуются чаще всего не по целевому назначению. Губительную роль играет исторически сложившийся в кавказской политике стереотип о том, что горцы уважают силу, поэтому управление делами на Кавказе осуществляется, как правило, военно-административными методами. Однако люди на силу чаще отвечают силой, а на дружбу- дружбой. Необходимо в корне изменить подходы к кавказской политике.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Авксентьев В.А. Этнические проблемы Северного Кавказа в контексте общероссийских и мировых этнических процессов // Известия вузов. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. - 1998. -35с.
2. Бондарев А.А. Механизмы стабилизации северокавказского региона России. - Пятигорск, 2014. - 413 с.
3. Кулаковский А. В., Соловьев В. А. Проблемы постконфликтного урегулирования. Владикавказ, 2001. – 67с.

4. Матишов Г. Г., Батиев Л. В. Атлас социально-политических проблем, угроз и рисков Юга России: системный анализ безопасности южного макрорегиона // Вестник Южного Научного Центра РАН. -2009. – С. 6–14.

5. Бессонова, С. И. Северный Кавказ как полигон этнических конфликтов / -Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2013.-515с. [Электронный ресурс] URL: <https://moluch.ru/archive/58/8029/> (дата обращения:11.12.2020).

ОСОБЕННОСТИ ТЕХНОЛОГИИ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЛЮД ГРУЗИНСКОЙ КУХНИ

Шендрикова А. Ю.¹, Писаренко О.Н.²,

*¹ студентка 3 курса Школы Кавказского гостеприимства
группы П-ТПО-б-о-181,*

ИСТиД (филиал) СКФУ в г.Пятигорске

E-mail: a_shendrikova9@mail.ru

*² кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры технологии
продуктов питания и товароведения,*

ИСТиД (филиал) СКФУ в г.Пятигорске

E-mail: olga.pisarenko.65@mail.ru

Грузинская кухня получила свое развитие из турецкой и иранской кухонь. В процессе приготовления блюд грузинской кухни должны соблюдаться санитарно-гигиенические требования, оценка требования безопасности продуктов и должны учитывать риски, которые связаны с безопасностью пищевой продукции.

Ключевые слова: грузинская кухня, безопасность, санитарно-гигиенические требования, риски.

Страна Грузия – достаточно маленькое по площади государство, поэтому в сфере сельского и хозяйственного производства различают районы местности, что отражается на разновидности приготовления блюд и кулинарных изделий.

Говоря о грузинской кухне, нельзя не сказать об основных различиях кухонь Западной и Восточной Грузии, обусловленных не только разными природными условиями этих двух больших районов, но и известным турецким влиянием на кухню Западной Грузии и иранским – на кухню Восточной Грузии. В результате установилась разница в использовании некоторых основных продуктов (хлебных, мясных) и отчасти в характере излюбленной вкусоароматической гаммы – разница, сохранившаяся вплоть до нашего времени.

Так, в Западной Грузии широко распространен кукурузный хлеб и особые лепешки из кукурузной муки – мчади, в то время как в Восточной Грузии предпочитают пшеничный хлеб. В некоторых частях Западной Грузии – Мегрелии и Абхазии – в качестве хлеба используют также чумизу (вид проса), из которой варят кашицеобразную массу – гоми, применяемую вместо хлеба с супами, мясными и овощными блюдами. Что же касается мяса, то в Восточной Грузии наряду с основным для грузин мясом – говядиной, едят и баранину, употребляют довольно много животных жиров, в то время как в Западной Грузии гораздо меньше едят мяса, предпочитая домашнюю птицу, т.е. в основном кур и индеек (гусей и уток в Грузии в пищу не употребляют). Наконец, в Западной Грузии используют более острые блюда, несколько иные соусы. Все это, однако, не дает оснований проводить непреодолимую грань между западной и восточной кухнями, ибо не затрагивает, не меняет основных, характерных особенностей грузинской национальной кулинарии. И в области использования подавляющего большинства продуктов, и тем более в области технологии в целом, всей грузинской кухне присущи свои особенности.

Из мясных блюд наиболее характерны шашлык «мцвади», своеобразные пельмени «хинкали» из обильно приправленной зеленью и специями баранины, ветчина "лори", жареные или копченые колбаски «купаты», тушенная со специями баранина «буглама», вареное мясо с приправами «хашлама», горячее блюдо из ливера «кучмачи», корейка на вертеле, «чанахи», различные виды плова, жареное говяжье филе «бастурма», «каурма», бульон

из потрохов с чесноком «хаши», суп «харчо», холодный суп из субпродуктов «мужужи» (более похож на холодец), «бозбаши» с бараниной и так далее.

Повсеместно на столе блюда из птицы – знаменитое «сациви» всех видов, бульон из птицы, приправленный мукой, уксусно-яичной смесью и луком – «чихиртма», знаменитые «чахохбили» и цыплята «табака», суп из курицы с орехами, яичница с орехами, фаршированная рисом курица, а также разнообразная рыба – с соусом «цоцхали», форель с орехами, шашлык из рыбы и другие.

Грузинская кухня популярна по всему миру, в особенности блюдо, приготовленное из молодых маринованных побегов кустарника по имени «джонджоли». Еще одна знаменитость кухни – это маринованная капуста или различные соленья, соусы из перца с маринадом, смесь трав, приготовленная в ореховом соусе «пхали». Популярное блюдо, приготовленное из фасоли с добавлением острых приправ «лобио». Кстати, рецепт его приготовления имеет около ста способов. Овощи, порезанные в соусе «цабеле» или «сациви». Самое огромное достоинство кухни в том, что у них есть популярный на весь мир соус «аджика» или знаменитый соус, приготовленный из дикой алычи и острого перца «ткемали».

В Грузии всюду из сыров пекут особенные кулинарные мучные изделия – «хачапури», считающиеся грузинским изыском. Стоит отметить, сырны изделия играют важную роль в грузинской кухне. В Западной Грузии потребляют сыр, напоминающий по форме круглую лепешку. В Восточной Грузии популярны пикантные по вкусу сыры: тушинский, кобийский.

В процессе приготовления блюд грузинской кухни должны соблюдаться санитарно-гигиенические требования к содержанию оборудования, инвентаря и посуды, так как все это играет важную роль в профилактике пищевых отравлений, инфекций и глистных заболеваний [2].

Набор пряностей в грузинской кухне, преследует создание не столько жгучего, сколько пряно ароматического, освежающего эффекта. Отсюда в грузинской кухне преобладает употребление свежих, а не сушеных пряностей

и не столько классических, сколько местных, поскольку свежие пряные травы действуют более мягко.

Единственная подлинно жгучая пряность в грузинской кухне – это красный перец, но он, как и чеснок, употребляется грузинами довольно умеренно, хотя и постоянно. И красный перец, и чеснок всегда употребляются как дополнительный, а не главный компонент в пряных смесях и, кроме того, их жгучесть всегда умеряется тем, что им обязательно сопутствуют такие пищевые продукты, как толченые орехи и мацони, которые призваны ослабить первоначальную жгучесть [1].

Грузинская кухня всецело тяготеет к природному стилю. Обилие зелени, натуральных свежих продуктов, традиционной посуды ручной работы говорит о том, что национальная кухня Грузии сохранила в себе ту натуральность и естественность, что так ценится сейчас в наш век «быстрой» и «синтетической» еды. Большинство национальных блюд Грузии подаются в традиционной посуде, например, в кеци – мисках или тарелках из обожженной глины.

Большое значение для сервировки стола, оформления блюд имеет посуда. Следует правильно определить, какую посуду употребить для данного блюда и как ее правильно использовать. На праздничный стол следует подать разнообразные мясные кушанья в порционной посуде, на тарелках и больших круглых фарфоровых блюдах. Праздничные мясные кушанья готовят так же, как повседневные, но они должны отличаться изящным оформлением, служить украшением стола.

Широкое использование вплоть до наших дней открытого огня и вертела для приготовления не только мясных, но и овощных, рыбных и даже сырных блюд, а также применение глиняной кувшинообразной печи торне для выпечки мучных изделий в целом типично, разумеется, не только для грузинской, но и для других закавказских кухонь. Более специфичны применяемые грузинами для жарения и запекания кеци – небольшие глиняные и большие каменные сковородки, а также широкие металлические сковородки типа для жарения

домашней птицы под прессом. И хотя последний прием был заимствован в древности у армян, но в грузинской кухне он получил гораздо большее распространение. Все эти технологические методы служат, однако, лишь одним из элементов создания национального кулинарного колорита в грузинской кухне [1].

Тепловая обработка растительных продуктов, содержащих заметное количество пектинов (овощи, фрукты, картофель, корнеплоды), сопровождается также разрушением так называемой вторичной структуры пектина и частичным освобождением воды. Этот процесс активно начинается при температурах выше 60°C и затем ускоряется примерно в 2 раза на каждые 10°C повышения температуры. В результате в некоторых готовых продуктах механическая прочность уменьшается более чем в 10 раз (например, при варке картофеля, свеклы) [2].

При оценке безопасности продуктов принимаются во внимание:

- а) состав блюда или кулинарного изделия – информация о пищевой ценности;
- б) взаимодействие продуктов – взаимное обогащение основными пищевыми веществами;
- в) презентация – предложение меню в любом предприятии питания;
- г) соответствие блюд и кулинарного изделия возрастным категориям потребителей [3].

Пищевым предприятиям, стремящимся удерживать свои позиции на рынке и быть конкурентоспособными, необходимо учитывать риски, связанные с безопасностью пищевой продукции.

Обеспечение безопасности – это подтверждение соответствия продукта нормативным документам, регламентирующим показатели качества и безопасности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Похлебкин В.В.: «Национальные кухни наших народов (Основные кулинарные направления, их история и особенности. Рецептура). М., «Пищевая промышленность», 2004
2. Особенности приготовления грузинских блюд (allbest.ru)
3. Кодекс о безопасности и свободном обороте продукта | სსიპ „საქართველოს საკანონმდებლო მაცნე“ (matsne.gov.ge)

**ПРИМЕНЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ПОЛУЧЕНИЯ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ НА ПРИМЕРЕ СОЛНЕЧНЫХ БАТАРЕЙ В
Г. КИСЛОВОДСК**

Щербакова М. Е.¹, Барабаш Н.В.²

¹студент 2 курса инженерного факультета группы П-ЭЭТ-б-о-191

ИСТиД (филиал) СКФУ в г.Пятигорске

E-mail: mmsherbakova01@mail.ru

²кандидат юридических наук,

доцент кафедры технологии продуктов питания и товароведения

ИСТиД (филиал) СКФУ в г.Пятигорске

E-mail: natalyabarabasch@yandex.ru

В настоящее время солнечные батареи только набирают свою популярность и востребованность. Очевидно, что данные источники энергии являются наиболее перспективными. В ближайшем будущем можно будет убедиться в этом.

Ключевые слова: солнечные батареи, электростанции, вредные вещества, экологическая безопасность.

Сейчас повышенное внимание уделяется экосистеме сложившейся городской среды, особого внимания, при этом заслуживают города-курорты. Для привлекательного своими природно-ресурсными данными региона КМВ присущ ряд проблем экологического характера, одним из которых является

тепловое загрязнение городской среды. Основным источником данного загрязнения для города с функциональной направленностью непромышленного назначения является энергетическая инфраструктура. Давайте остановимся на этом возобновляемом источнике энергии и рассмотрим все достоинства и недостатки использования солнечных батарей.

Самым первым плюсом, говорящим в пользу данного энергетического источника, является неиссякаемость и доступность в любом месте. Известно, что солнце присутствует почти в любой точке земли, следовательно, использование солнечных батарей возможно в любом уголке земли.

Следующее достоинство заключается в том, что комплект солнечных батарей абсолютно экологически безопасен. Любой человек, неравнодушный к здоровью планеты, конечно же, посчитает своим долгом купить именно безвредные источники получения энергии. Многие останавливаются на тех самых солнечных панелях. Однако, здесь ситуация обстоит подобно как с электромобилями. Батареи являются экологичными, но есть один отрицательный нюанс. В процессе их производства, также, производства аккумуляторов, электростанций, разнообразных проводников, употребляются токсичные вредные вещества. Именно они и загрязняют среду. Но в сравнении с ветрогенераторами солнечные панели гораздо тише. Они не издадут особых звуков, что предоставляет удобства в момент использования. [1]

Отличительная особенность - долгий срок службы. Батареи срабатывают медленно, так как не располагают подвижными частями. Конечно, если не используются специальные приводы, поворачивающие элементы в сторону источника энергии. Тем не менее при наличии такой системы панели способны прослужить на протяжении двадцати пяти лет и более. Лишь по окончании данного срока, при хорошем качестве батарей, начинает снижаться коэффициент полезного действия (КПД), что дает сигнал о необходимости замены.

Автономность и надежность энергетического источника – одно из важнейших преимуществ для пользователя установки. Нет опасений, что

однажды поставщик отключит энергоснабжение по техническим причинам. Это позволяет чувствовать себя независимо и уверенно, ведь подаваемая электроэнергия никогда не иссякнет. Также, не возникнут затруднения с резким увеличением цен или транспортировкой энергии.

Когда окупится энергетическая электростанция, в доме будет, практически, бесплатная энергия. Естественно, за определенное время необходимо покрыть первоначальные вложения. [2]

Возможность наращивания мощностей

Следующее преимущество данных электростанций — это наличие возможности наращивать мощности. И здесь вопрос будет стоять только в доступности нужной площади. Модульность солнечных батарей дает возможность, если понадобится, беспрепятственно повышать мощность системы. Для этого следует добавить новые панели и запитать в систему. Надо сказать, что такие преимущества перекрываются серьезной проблемой: необходимо искать и готовить большие площади, т.е. квадратные километры под солнечные элементы.

Солнечной панели не нужна подпитка. А это означает, что человек не зависит от изменения стоимости топлива, его поставок. Еще, плюсы батарей состоят в непрерывной и стабильной подаче энергии.

Главным недостатком считается необходимость первых инвестиций, достаточно больших. В условиях подключения к простой центральной электросети подобные расходы не нужны. Кроме того, период окупаемости вкладов в солнечные батареи размытый. Поскольку многое зависит от случайных факторов, не зависящих от потребителя.

Еще можно отметить незначительный уровень КПД. Квадратный метр батареи, имеющей среднюю производительность, выдает только 120 Вт. Этого не хватит даже для нормальной работы за ноутбуком. В случае с солнечными панелями имеет место намного меньший КПД. Если сравнить с обычными энергетическими источниками — приблизительно 14-15%. Но такой изъян условный. Потому что новоизобретенные технологии не перестают

увеличивать данный показатель, присутствует постоянный прогресс. Сегодня выжимается максимум энергоэффективности из площадей [3].

В государствах СНГ эти батареи являются достаточно дорогостоящими. Причина в том, что власти не особо поддерживают покупку альтернативных источников энергии. Они не пытаются мотивировать и поддержать стремление граждан к, так называемой, «зеленой» энергии. За рубежом совсем иная ситуация. Она в разы лучше. Например, Соединенные Штаты заинтересованы в переменах в виде перехода на экологически чистые энергетические источники.

Имеется еще заметный минус — плодотворность работы зависит от погоды и климатических условий. К примеру, **эффективность солнечных батарей** может существенно снизиться в период тумана или пасмурной погоды. При наличии низкой температуры, зимой, КПД падает. Этот показатель понижается, даже в условиях повышенной температуры, если используются некачественные панели. По этой причине следует поддерживать батареи главными энергетическими источниками или практиковать гибридные варианты. Солнечные панели способны функционировать по-разному в различных местах планеты. Другая местность – другое количество энергии потребляется, что позволяет сделать вывод о том, что плодотворность солнечной системы зависит от местоположения дома. А также от времени суток — ночью солнце отсутствует, значит, энергия не вырабатывается.

Чтобы получить максимальную мощность от солнца, требуются платформы больших размеров. В случае с солнечной электростанцией промышленного масштаба понадобятся квадратные километры. Если комплект солнечных батарей просто используются в быту, подобные территории не нужны. Однако, следует учесть надобность расширяться в будущем. [4]

По инициативе краевых и муниципальных властей города-курорта Кисловодска в его окрестности построена опытно – промышленная солнечная электростанция. Впервые в России сооружена модульная станция суммарной

пиковой мощностью 24 МВт с прямым преобразованием солнечного излучения в электрическую энергию. Получение электрической энергии осуществляется за счет использования фотоэлектрических преобразователей. Под станцию выделена площадка общей площадью 86 га.

Кисловодская СЭС обеспечивает выработку электрической энергии для частичного покрытия соответствующих нагрузок в районе ее размещения. Помимо этого, создание Кисловодской СЭС дает возможность провести крупномасштабный эксперимент по использованию солнечной энергии для получения электричества, по проверке в промышленных условиях работоспособности и надежности нового оборудования, создания Кисловодской СЭС явится, по сути, прорывом в области развития отечественной солнечной энергетики. Результаты, полученные на Кисловодской СЭС, можно будет использовать на СЭС, планируемых к строительству в различных регионах России.

Важным результатом создания станции является существенная экономия органического топлива. Предотвращение сжигания этого топлива, необходимое при выработке электрической энергии традиционными способами, позволит также значительно сократить выбросы парниковых и вредных газов в атмосферу, что весьма важно для курортной зоны, каковой является район г. Кисловодска. Строительство СЭС обеспечит создание новых рабочих мест в г. Кисловодске, а также формирование заказов для проектных, строительско-монтажных, наладочных организаций и предприятий, изготавливающих специальное гелиотехническое оборудование. На базе Кисловодской солнечной электростанции планируется разместить научно-исследовательский центр по изучению солнечной энергетики, который позволит проводить на практике научные эксперименты, испытания и сертификацию нового гелиотехнического оборудования. Анализ финансово-коммерческой эффективности свидетельствует об удовлетворительных значениях всех экономических критериев проекта. Объем затрат для

реализации проекта «Кисловодская солнечная электростанция» составит 3 млрд. рублей. Срок его окупаемости – 5-10 лет [5].

Несмотря на сложившуюся эпидемиологическую обстановку, все жизнеобеспечивающие отрасли края продолжают работать.

Буквально на этой неделе первая в Ставропольском крае солнечная электростанция «Старомарьевская» вышла на полную мощность. Как и планировалось ранее, введены все семь очередей строительства.

Общая мощность объекта альтернативной генерации – 100 МВт. Ежегодно Старомарьевская СЭС сможет выдавать в единую энергетическую систему страны более 150 млн. кВт/ч.

Стоит отметить, что Старомарьевская СЭС стала крупнейшей в России солнечной электростанцией.

В аппарате Правительства Ставропольского края сообщили о запуске в 2019 году первой в регионе солнечной электростанции.

Уже летом солнечная электростанция «Старомарьевская» начнет вырабатывать электроэнергию, постепенно наращивая обороты. По прогнозам компании, реализующей проект в сотрудничестве с властями Ставрополья, в 2021 году ее КПД вырастет до 100 МВт, а в течение ближайших лет станция станет самой крупной в России.

Также в Ставропольском крае готовятся к проектированию ветроэлектростанций, в котором также примут участие ряд компаний – специалистов в области альтернативной энергетики. Планируемые объекты добавят к энергетической мощности региона треть отныне вырабатываемого объема.

Реализуя эти грандиозные планы, Ставрополье следует федеральным задачам по активному внедрению альтернативных источников энергии.

Строительство солнечной электростанции "Старомарьевская" - это важный для региона инвестиционный проект. Помимо многомиллионных налоговых отчислений в консолидированный бюджет, Ставрополье также получит уникальный опыт эксплуатации подобных объектов возобновляемой

энергетики, который можно использовать при реализации других проектов в сфере солнечной генерации. С учетом большого количества солнечных дней во многих районах Ставрополя правительство края совместно с инвесторами прорабатывает возможность использования подходящих по условиям земель под строительство новых СЭС", - приводятся в сообщении слова министра энергетики, промышленности и связи Ставропольского края Виталия Шульженко.

С момента ввода в эксплуатацию первой очереди Старомарьевской СЭС количество выработанной энергии уже превысило 47 млн. кВт/ч.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Дворецкая М.И., Жданова А.П., Лушников О.Г., Слива И.В. Возобновляемая энергия. Гидроэлектростанции России. — СПб.: Издательство Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, 2018. — 224 с. — ISBN 978-5-7422-6139-1.

2. Попель О.С., Фортов В.Е., Возобновляемая энергетика в современном мире. М.: Издательский дом МЭИ. 2015 . 450с.

3. Сабади П.Р. «Солнечный дом» Стройиздат, 1981 год, 113 стр.

4. Alternative energy systems in building design / Альтернативные источники энергии в проектировании зданий. Год выпуска: 2009 Автор: Gevorgian Peter Жанр: Проектирование зданий Издательство: The McGraw-Hill Companies Серия: GreenSource ISBN: 978-0-07-162524-1

5. И.Б.Львовский ,Б.В.Баркалов. Пособие к СНиП 2.04.05.91. Расчет поступлений теплоты солнечной радиации в помещения. / Промстройпроект М. 1993г. стр.42

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ
КОСМЕТОЛОГИЧЕСКИХ УСЛУГ**

Юхтина А.А.¹, Гагиева Н.Р.²

¹студентка 2 курса юридического факультета

группы П-ЮРП-б-о-192,

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

Email: ayuxtina@list.ru

*²кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и
процесса,*

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

Email: gagieva1983@yandex.ru

В данной статье рассматривается вопрос о лицензировании деятельности по предоставлению косметологических услуг, при помощи которого обеспечивается государственное регулирование и контроль, охрана здоровья граждан. Раскрывается вопрос подготовки специалистов в сфере косметологии, имеющиеся категории и основные направления его деятельности.

Ключевые слова: лицензирование, косметология, медицинская деятельность, косметологические процедуры, образование в сфере косметологии.

В соответствии с тенденциями современного общества, оказание услуг косметологического характера становится всё более и более востребованным. Вместе с этим, возросло количество организаций и специалистов, оказывающих услуги в сфере косметологии. А потому лицензирование соответствующей деятельности остаётся актуальным.

Законодательство Российской Федерации направлено на охрану жизни и здоровья как граждан, так и окружающей среды, объектов культурного наследия во избежание возможного вреда, который может возникнуть при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями определенных видов деятельности. Поскольку не всякая деятельность подлежит лицензированию, можно сделать вывод, что лицензия является своего рода гарантом защищённости прав и интересов граждан, общества и всего государства. Как считает Б. М. Гонгало, хотя лицензирование и происходит в основном в контексте административно-правовых отношений, но имеет гражданско-правовые последствия, в частности порождает правоспособность юридического лица [5].

Согласно п. 47, ч. 1, статье 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» обязательному лицензированию подлежит медицинская деятельность [2]. Медицинская деятельность понятие довольно обширное, а значит и перечень услуг, её составляющих, определяется отдельным нормативно-правовым актом, в частности Положением о лицензировании медицинской деятельности, куда входят работы (услуги) по косметологии, сестринскому делу в косметологии, медицинскому массажу, пластической и челюстно-лицевой хирургии [3]. Таким образом, предоставление услуг в области косметологии относится к услугам медицинского характера и, следовательно, подлежит лицензированию.

Лицензия на косметологическую деятельность не требуется только в том случае, когда осуществляется услуга эстетического характера, не связанная с медициной. К таким услугам относятся маникюр, педикюр, нанесение

макияжа, окрашивание волосистой части головы, бровей, ресниц, стрижка и укладка причёски и проч.

Отсутствие лицензии на занятие медицинской деятельностью — достаточно распространённое нарушение среди организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих косметологические услуги. За их оказание при отсутствии лицензии соответствующие органы по контролю вправе привлечь данное физическое или юридическое лицо к административной ответственности, в частности к уплате штрафа вплоть до 2 500 рублей для граждан, до 5 000 рублей для индивидуальных предпринимателей, до 50 000 рублей – для юридических лиц.

Лицензированием деятельности медицинских организаций различного уровня занимается Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, а также уполномоченные на то органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Получение лицензии осуществляется в заявительном порядке, при обращении в лицензирующий орган. Заявителями в нашем случае будут являться физические и юридические лица, осуществляющие или решившие осуществлять медицинскую деятельность, либо их представители.

Заявление обычно направляется с копиями нотариально удостоверенных нотариусом юридических документов, копиями документов, подтверждающих наличие права собственности (или иного правового основания) на здания, помещения, необходимые для выполнения заявленных работ, документов, подтверждающих наличие необходимых медицинских изделий различного назначения, сведения об их государственной регистрации и копии документов, которые подтверждают наличие у руководителя организации и у медицинского персонала соответствующей профессиональной подготовки, сертификатов, опыта работы и квалификации. Сюда прилагаются и копия документа об уплате государственной пошлины за предоставление лицензии и опись прилагаемых документов.

Заявление с вышеуказанным пакетом документов направляется в лицензирующий орган, либо через сайт Росздравнадзора в форме электронного

документа, а также через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Лицензионные требования, применяемые к оказанию услуг косметологического характера, достаточно строгие и включают в себя требования к материально-техническому обеспечению, к руководителю и медицинскому персоналу, стажу работы, контролю качества и т.д. Таким образом, здания, сооружения, в которых оказываются услуги, должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям. Используемые медицинские изделия должны быть зарегистрированы и внесены в государственный реестр медицинских изделий, за исключением тех, что изготавливаются по индивидуальным заказам пациентов. У руководителя организации, его заместителей, индивидуального предпринимателя должно быть высшее медицинское образование, повышение квалификации, сертификат или аттестат специалиста, опыт работы от 5 лет. К штату сотрудников требования несколько мягче: среднее, высшее и (или) дополнительное медицинское образование, наличие квалификации для осуществления технического обслуживания медицинских изделий.

Однако возможная проблема оказания некачественных услуг в сфере косметологии связана не только с отсутствием лицензии у организации или индивидуального предпринимателя, но и с отсутствием необходимого медицинского образования у лица, оказывающего услугу. Основным признаком ненадлежащего качества медицинской помощи является наличие низкого профессионального уровня квалификации медицинских работников, безответственность, эгоизм, недобросовестность, невыполнение обязательств и игнорирование интересов пациента [6]. К сожалению, подобные случаи не редкость, что ставит вопрос о подготовке специалистов-косметологов на ещё более актуальный уровень.

В нашей стране образовательную деятельность могут осуществлять как образовательные организации и другие организации, проводящие обучение, так и индивидуальные предприниматели [1]. Необходимо понимать, что выше

названные субъекты должны получить соответствующую лицензию, иметь специализированные структурные подразделения, образовательные программы и проч. Только тогда государством гарантируется качество получаемого образования.

На сегодняшний день, согласно современной системе образования, существует среднее медицинское образование, высшее медицинское образование (бакалавриат, магистратура), подготовка медицинских кадров высшей квалификации (ординатура), профессиональная подготовка и повышение квалификации и т.д. Исходя из того, какое образование было получено специалистом – среднее или высшее, он может иметь категорию медсестры-косметолога, врача-косметолога.

Для работы косметиком или техником-эстетистом, а также специалистом в области прикладной эстетики обычно требуется среднее профессиональное образование, а не медицинское.

Медсестра-косметолог получает среднее профессиональное образование по специальностям «Лечебное дело», «Сестринское дело», периодически проходит переподготовку и повышение квалификации. Она способна выполнять все назначенные врачом процедуры, но самостоятельно их проводить и назначать права не имеет. В свою очередь врач-косметолог должен иметь высшее медицинское образование по специальности «Лечебное дело», проходить стажировку по специализации «Косметология» при периодическом повышении квалификации каждые 5 лет. Он вправе выполнять все косметологические процедуры, в том числе и инъекции, устранять изъяны и анатомические, функциональные дефекты покровных и подлежащих тканей любой локализации [4].

Профессия косметолога, как и любого медицинского работника, требует особого внимания к клиенту. Опытный врач должен знать все правила проведения косметологических процедур, правила использования специальных средств и оборудования, особенности кожи, возможные

аллергические реакции, правила гигиены и оказания первой помощи при необходимости.

Несмотря на возрастание уровня популярности косметологических процедур, нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность в области косметологической медицины, начали появляться только недавно. Разумеется, необходимо дальнейшее совершенствование законодательства, поскольку всё больше и больше молодых людей из самых различных побуждений стремятся изменить свою внешность при помощи косметологии. В частности, на повестке дня вопрос касательно установления ограничений по возрасту при осуществлении косметологических процедур, введение в постоянную практику «паспортов красоты» – электронных архивов или карт с записями всех процедур, которые проводились пациенту.

Таким образом, лицензирование деятельности по оказанию косметологических услуг – комплексная процедура, связанная с выполнением большого числа нормативных требований. Однако именно лицензия на данный момент самый эффективный метод регулирования, способный обеспечить защиту прав и интересов российских граждан. Поскольку косметология одна из самых востребованных видов деятельности, не менее важна подготовка достойных специалистов, способных грамотно осуществлять необходимые процедуры. Необходимо сократить количество организаций и специалистов, работающих без образования и лицензии, так как некачественно выполненная процедура может обернуться самыми неблагоприятными последствиями для граждан, общества и государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании» (ред. от 24.03.2021) // Российская газета. 2012. 31 декабря. № 303.
2. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 мая 2011 г. № 19 ст. 2716.

3. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (ред. от 28.11.2020) // СЗ РФ. 2012. № 17. Ст. 1965.

4. Приказ Минздрава России от 30 октября 2012 г. № 555н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «пластическая хирургия» // Российская газета (специальный выпуск). 2013. 25 апр. № 90/1.

5. Гонгало Б.М. Гражданское право. М., 2017. — 494 с.

6. Медицинское право России. Бобровская О.Н. К вопросу о дефектах качества медицинской помощи. М., 2015. — 360 с.

**Сборник научных трудов
VIII ежегодной научно-практической конференции преподавателей,
студентов и молодых ученых СКФУ**

«МОЛОДАЯ НАУКА – 2021 год

ТОМ II

*Под ред. Т.А. Шебзуховой, И.М. Першина, А.А. Вартумяна, Н.Н. Новоселовой
Технический редактор – Севастиди И.А., Лаврова Т.Н.,
Напалкин М.Ю.*

Подписано в печать 19.07.2021. Формат 60 x 84/8. Бумага мелованная 80гр.
Печать лазерная Хегох. Усл. печ. л. 25,45. Тираж 500 экз. Заказ №0052

Отпечатано с готового оригинал-макета, представленного авторами
в типографии ФГАОУ ВО
«Северо-Кавказский федеральный университет»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
357500, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Московская, 31.
тел. (8793)32-73-44