

УДК 324

Ю. В. Усова [Yu. V. Usova]¹Б. В. Туаева [B. V. Tuayeva]²

ЭЛИТНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ЭКСПЕРТНЫХ ОЦЕНКАХ

ELITE COMPONENT OF REGIONAL POLITICAL PROCESSES IN EXPERT ESTIMATES

¹ФГБОУ ВО Пятигорский государственный университет, г. Пятигорск, Россия. e-mail: usova_yv@mail.ru²Северо-Осетинский институт гуманитарных и социальных исследований им. В.И. Абаева ВНИЦ РАН, г. Владикавказ, Россия; Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ, Россия. E-mail: ms.amaga@mail.ru

Аннотация. Статья основана на данных социологического исследования, где основной акцент делается на репрезентацию элитного слоя и его роль в политическом управлении. В последние годы в управленческой практике доминирует нарастающий запрос к сильному лидерскому представительству. В исследовании представлен обзор наиболее существенных позиций экспертного опроса представителей субъектов СКФО.

Материалы и методы, результаты. Социологическое исследование на тему: «Элитная составляющая региональных политических процессов» было проведено по методике ростовской научной элитологической школы и охватило 300 респондентов и 45 экспертов, жителей субъектов СКФО РФ. Подбор экспертов осуществлялся в соответствии с уровнем общего представления о проблеме, а также по принципу профессионального отношения к данной области. Важнейшими критериями отбора экспертов были компетентность, широкий кругозор. Методы обработки социологической информации включали в себя логико-профессиональный анализ, а также методы статистической обработки количественных данных.

Заключение. Обзор респондентами наиболее существенных проблем, проявившихся в исследовании, указывает на необходимость значительных изменений качественных характеристик политической элиты, налаживанию контактов обратной связи, активных действий по вопросам социального развития и эффективности управления.

Ключевые слова: политические элиты, органы государственной власти и управления, ценностные ориентации, репрезентативность, элитогенез.

Abstract. The article, based on a sociological research, focuses on the representation of the elite stratum and its role in political governance. In recent years, an increasing demand for strong leadership representation has dominated management practices. The study provides an overview of the most significant positions of the expert survey of representatives of the subjects of the North Caucasus Federal District.

Materials and methods, results. A sociological study: "The elite component of regional political processes" was carried out according to the methodology of the Rostov scientific elite school and covered 300 respondents and 45 experts, residents of subjects of the North Caucasus Federal District. Selection of experts was carried out in accordance with the level of general understanding of the problem, as well as on the basis of the professional attitude to this area. Competence, broad horizons were the most important criteria for the selection of experts. Methods of processing sociological information included logical-professional analysis, as well as methods of statistical processing of quantitative data.

Conclusion. The respondents' survey of the most significant problems that emerged in the study indicates the need for significant changes in the qualitative characteristics of the political elite, the establishment of contacts, feedback, and active actions on social development and management efficiency.

Key words: political elites, state authorities and management, value orientations, representation, elitogenesis.

Новые серьезные испытания российских элит связаны с масштабными глобальными вызовами современного мира и геополитической конкуренцией. Эти испытания с особой остротой поставили вопрос о соответствии элит требованиям политического управления и сконцентрированности на проблемах национальных интересов, об их качественных характеристиках. В последние годы в политико-управленческой практике обнаружился нарастающий запрос к сильному лидерско-элитному представительству. Рост политического и экономического потенциала России в условиях нарастающей нестабильности мира может существенно изменить соотно-

шение сил. Сама Россия еще не в полной мере стала крупным глобальным игроком, но ее влияние способно изменить удельный вес уже сложившихся центров сил. Решающую роль в этих процессах играет политическая элита.

Авторитетный лидер выступает в качестве центра консолидированной политической воли. Учитывая эти вызовы, Президент РФ значительно усилил требования к лидерской составляющей политического управления в стране. Поэтому важно оценить, как эти требования отражаются в массовых и экспертных оценках. Научные исследования с применением методов социологии позволяют обозначить роль лидерской составляющей в эволюции элитного слоя. Вполне определенно просматриваются не только оценки и требования к современным элитам, но и направления воздействия на элитогенез, его эффективность в управленческих процессах.

В марте 2019 г. НИИ стратегических исследований ИМО Пятигорского государственного университета было проведено социологическое исследование на тему: «Элитная составляющая региональных политических процессов». Анкетный опрос, проведенный по методике ростовской научной элитологической школы [1], охватил 300 респондентов и 45 экспертов, жителей субъектов СКФО РФ. Подбор экспертов осуществлялся в соответствии с уровнем общего представления о проблеме, а также по принципу профессионального отношения к данной области. Важнейшими критериями отбора экспертов были компетентность, широкий кругозор. Статистическая погрешность не превысила 3,5 %. Методы обработки социологической информации включали в себя логико-профессиональный анализ, а также методы статистической обработки количественных данных.

Формирование и функционирование современных региональных элит происходит в условиях реформирования всех сфер жизни общества. Научный подход требует учета мнений различных слоев населения. Стабильность и устойчивость функционирования институтов власти во многом зависит от качественных характеристик представителей элитных групп. Отвечая на вопрос: «Каковы основные требования к современной элите?», респонденты выделяют: «профессиональные качества, уровень образования, нравственно-патриотическую составляющую, ориентацию на социальную справедливость, учет интересов различных слоев населения». В качестве отрицательных характеристик элит неизменным остается: «коррупция, недостаток профессионализма, родственные и клановые связи, изолированность от общества».

Что касается критериев селекции политических лидеров, то здесь главная роль отводится отбору наиболее способных управленцев, а также развитию мер подготовки, образования и управленческой социализации представителей элиты [1]. Важное направление усиления ответственности элиты заключается в совершенствовании ее взаимодействия с аппаратом административно-государственного управления. Представители управленческого элитного слоя определяют структуру, функции и направления деятельности администрации; личный состав ближайшего окружения, оказывают влияние на качество и результативность деятельности, обеспечивая целостность государственной службы. Постепенно уходит от рычагов управления кадры, получившие управленческий опыт в партийной советской системе. Им на смену приходят люди, получившие опыт работы в структурах современной администрации [2].

Экспертное сообщество высказывает особое мнение относительно демократического компонента региональных структур, избираемых населением (законодательных собраний, органов местного самоуправления), но указывает на их весьма скромные позиции в системе властной иерархии. Вместе с тем, респонденты отмечают, что система органов местного самоуправления - неотъемлемый институт народовластия, одна из форм реализации власти, которая предполагает самостоятельное решение населением вопросов локального значения, владения, пользования и распоряжения. Российская государственность состоялась во многом благодаря местному самоуправлению, которое было мощным системообразующим фактором. Развитие институтов самоорганизации населения позволяет учитывать особенности социально-экономического уклада территорий, их этнические, культурные, конфессиональные традиции, способствует повышению гражданского самосознания, является важным условием обеспечения социального мира, сохранения неповторимых региональных социально-культурных комплексов. Проблемы интеграции местного самоуправления в единую систему управления правовым государством и гражданским обществом; соединение принципа самостоятельности местного самоуправления с ответственностью, способствующей укреплению Российского государства - приобретает особую актуальность на современном этапе, сближает личные интересы элит с групповыми, порождает способность и готовность к ответственности не только на уровне муниципального образования, но и на уровне региона, страны в целом, что в конечном итоге способствует распространению в обществе гражданского типа политической культуры [3].

Анализ элитобразующих процессов предполагает также рассмотрение механизмов формирования региональной административной элиты. Эксперты не могут утверждать, что механизм отбора данного элитного слоя носит демократический характер. Среди существенных проблем в отборе кадров доминирует протекционизм (30%), субъективизм (26%), отсутствие компетентности (18%), отсутствие обратной связи и изолированность чиновничьего аппарата от широких слоев населения. В качестве позитивных характеристик административно-управленческого слоя выделяется: умение и навыки разрешения конфликтных ситуаций (37%), стабилизация обстановки в регионе (24%), успешное лоббирование интересов субъекта РФ. Качество элит неразрывно связано с модернизацией системы обучения управленческого аппарата. Опрошенные выделяют необходимость более глубокого изучения представителями властных структур теории государства и права, рыночных отношений, менеджмента.

Неопределенность выполняемых функций, их дублирование снижает, с точки зрения респондентов, эффективность деятельности современной элиты. Перегруженность чиновников, выполнение несвойственной им работы, вызывают серьезные проблемы в оценке их функционирования и может послужить основой для возникновения конфликтных ситуаций.

Изучение любого социального института предполагает также выявление ценностных ориентаций. В качестве провозглашенных ценностей современной элиты эксперты выделяют: реализацию управленческого потенциала (33%), признание со стороны людей (27%), честность (26%), имиджевую составляющую (16%). На сегодняшний день, наиболее характерная ценностная модель – это патриотизм с прагматическими установками. Только 5% опрошенных выделяют авторитарные доминанты, в то же время около 12% отдают предпочтение либеральным ценностям.

По мнению большинства опрошенных (более 60%), высший политический слой пока еще не в полной мере обладает качествами единой элитной социальной структуры. Он находится на этапе своего становления и развития. Для соответствия критериям элитичности недостаточно просто высокого социального статуса представителей власти и общности их карьерных возможностей, широких политических полномочий и способности осуществлять властные функции. Необходимо наличие целого ряда качественных характеристик. Согласно общим выводам, в отношении высших кругов региональной власти отсутствует в полной мере общность взглядов по ключевым вопросам, единство в практических действиях по осуществлению реформ. Обзор респондентами наиболее существенных проблем, проявившихся в исследовании, указывает на необходимость значительных изменений качественных характеристик политической элиты, налаживанию контактов обратной связи, активных действий по вопросам социального развития и эффективности управления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Понеделков А. В., Старостин А. М. Лидерско-элитная проекция политических процессов современной России: итоги исследований последнего 20-летия (1994-2014 гг.) / Информационно-аналитические материалы научно-практической конференции с международным участием «Лидер, элита, регион», 28.10.2014 г. Ростов н/Д: Изд-во ЮРИУ РАНХиГС, 2014. 112 с.
2. Усова Ю. В. Политические элиты современной России в контексте позиционирования политических партий // Теория и практика общественного развития. 2013. № 12. С. 95.
3. Емельянов Н. А. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционно-правовой и институциональный анализ: автореферат дис. ... доктора юридических наук: 12.00.02 / Рос. академия гос. службы. М., 1998. 53 с.

REFERENCES

1. Ponedelkov A. V., Starostin A. M. Leadersko-ehlitnaya proektsiya politicheskikh protsessov sovremennoy Rossii: itogi issledovaniy poslednego 20-letiya (1994-2014 gg.) / Informatsionno-analiticheskie materialy nauchno-prakticheskoy konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem «Lider, ehlyta, region», 28.10.2014 g. Rostov n/D: Izd-vo YURIU RANKhiGS, 2014. 112 s.
2. Usova Yu. V. Politicheskije ehlyty sovremennoy Rossii v kontekste pozitsionirovaniya politicheskikh partiy // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. 2013. № 12. S. 95.
3. Emel'yanov N. A. Mestnoe samoupravlenie v Rossiyskoy Federatsii: konstitutsionno-pravovoy i institutsional'nyy analiz: avtoreferat dis. ... doktora yuridicheskikh nauk: 12.00.02 / Ros. akademiya gos. sluzhby. M., 1998. 53 s.

ОБ АВТОРАХ

Усова Юлия Викторовна, доктор политических наук, доцент, профессор кафедры международных отношений, политологии и мировой экономики Пятигорского государственного университета.

E-mail: usova_yv@mail.ru

Usova Yulia Viktorovna, Doctor of Political Science, Associate Professor, Professor of the Department of International Relations, Political Science and World Economy, Pyatigorsk State University,

E-mail: usova_yv@mail.ru

Туаева Берга Владимировна, доктор исторических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Северо-Осетинского института гуманитарных и социальных исследований им. В. И. Абаева

Владикавказского научного центра Российской академии наук; профессор кафедры новейшей

Отечественной истории Северо-Осетинского государственного университета им. К.Л. Хетагурова,

E-mail: ms.amaga@mail.ru

Tuaeva Berta Vladimirovna, Doctor of Historical Sciences, Professor, leading scientific employee

of North Ossetian Institute for Humanities and social studies. V.i. Abaev-branch of Vladikavkaz scientific centre

of Russian academy of sciences; Professor of the Department of contemporary national history,

North-Ossetian State University named K.l. Khetagurov, E-mail: ms.amaga@mail.ru

Дата поступления в редакцию: 22.02.2019 г.

После рецензирования: 04.03.2019 г.

Дата принятия к публикации: 16.04.2019 г.